

NOTĂ INFORMATIVĂ**la proiectul ordinului ministrului justiției cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea timpului de muncă și timpului de odihnă al personalului sistemului administrației penitenciare****1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul ordinului ministrului justiției cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea timpului de muncă și timpului de odihnă al personalului sistemului administrației penitenciare a fost elaborat de către Ministerul Justiției.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Prezenta inițiativă rezultă din procesul amplu de reformare în domeniul penitenciar, inițiat odată cu reorganizarea sistemului penitenciar în sistemul administrației penitenciare. Astfel, proiectul ordinului a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 106 din Codul muncii, art.58 alin. (8) din Legea 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare, art. 10 și 19 din Legea 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Scopul proiectului constă în asigurarea corectitudinii evidenței timpului de muncă, inclusiv a timpului de muncă prestat peste durata normală a timpului de muncă și timpului de odihnă al personalului sistemului administrației penitenciare, în conformitate cu prevederile cadrului normativ și în corespundere cu atribuțiile și sarcinile ce revin sistemului administrației penitenciare

Astfel, proiectul de Regulament va reglementa modul de organizare a timpului de muncă și timpului de odihnă, precum și ordinea atragerii la munca prestată în afara duratei normale a timpului de muncă și evidența timpului de muncă al personalului sistemului administrației penitenciare.

În special, prin intermediul proiectului de Regulament va fi soluționată problema sistemică conturată în ultimii ani în partea ce ține de evidența neconformă a timpului de lucru, care a generat neachitarea sporurilor corespunzătoare pentru munca prestată în afara duratei normale de muncă și pentru munca de noapte în conformitate cu condițiile de salarizare statuate în art. 103–105, 157 – 159 din Codul muncii și art. 19 din Legea 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Statuarea unor reguli bine definite privind evidența timpului de lucru efectiv prestat va contribui ca creșterea atractivității funcției publice cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciar, în consecință vor exista premise pentru soluționarea situației critice în ce privește numărul actual de funcții vacante.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul stabilește modul de organizare a timpului de muncă și timpului de odihnă, precum și ordinea atragerii la munca suplimentară și evidența timpului de muncă al personalului sistemului administrației penitenciare.

Așadar, se reglementează detaliat condițiile de atragere la muncă suplimentară astfel încât angajatorul va putea atrage la munca suplimentară doar dacă acest lucru este absolut necesar și această muncă nu a putut fi prestată în timpul programului normal de muncă. Inclusiv, se detaliază forma și conținutul actului administrativ de atragere la muncă suplimentară pentru a asigura uniformizarea acestui proces în cadrul tuturor instituțiilor din sistemul administrației penitenciare.

La fel, regulamentul prevede modelul tabelului de evidență a timpului de muncă în care se vor reflecta următoarele elemente necesare pentru calcularea și achitarea salariului:

- 1) numele și prenumele angajatului, scrise complet;
- 2) funcția angajatului, scrisă complet sau abreviat;
- 3) numărul de ore zilnic lucrate, inclusiv în timp de zi și noapte;
- 4) numărul total de zile lucrate în luna în curs;
- 5) numărul total al zilelor de absență de la serviciu, inclusiv pe categorii (concediu plătit, neplătit, îngrijire a copilului etc.);
- 6) numărul total de zile libere și nelucrătoare;
- 7) numărul total de ore activate în luna în curs, inclusiv în timp de noapte;
- 8) numărul total de ore lucrate de la începutul anului;
- 9) numărul total de ore lucrătoare conform Balanței timpului de muncă;
- 10) numărul de ore aflate în concediul plătit (de odihnă, medical, de studii ș.a.) pe parcursul anului în curs;
- 11) numărul orelor de muncă sub/supra program.

Prevederile regulamentului corespund cadrului normativ și nu sunt propuse în calitate de norme primare sau instituții noi.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect necesită cheltuieli financiare din bugetul de stat, cheltuieli care însă sunt obligatorii potrivit cadrul normativ primar (art. 103–105, 157 – 159 din Codul muncii și art. 19 din Legea 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar).

Atragerea la muncă suplimentară va fi efectuată numai în condițiile și scopurile exprese stipulate în proiectul de regulament și doar în cazul existenței economiilor suficiente pentru retribuirea muncii suplimentare prestate.

Astfel, cheltuielile suplimentare pentru implementarea proiectului de regulament se rezuma la cheltuieli pentru achitarea sporului pentru prestarea muncii între orele 22.00 și 6.00, în conformitate cu prevederile art. art. 103 și 159 din Codul muncii și art. 19 alin. (4) din Legea 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar) și constituie 11 417 779,00 lei anual, conform calculului din tabel:

| Funcția | Salariul mediu | Calculul /oră | Calculul/schimb (8 ore) | Calculul lunar/persoană (8 schimburi) | Numărul de persoane | Calculul lunar | Total pe an |
|---------|----------------|---------------|-------------------------|---------------------------------------|---------------------|----------------|-------------|
|---------|----------------|---------------|-------------------------|---------------------------------------|---------------------|----------------|-------------|

| | | | | | | | |
|---------------------------------|---------|-------|--------|--------|-------------|------------------|----------------------|
| Ofițer de serviciu | 5266,04 | 15,58 | 124,64 | 997,12 | 65 | 64812,80 | 777753,60 |
| Ajutorul ofițerului de serviciu | 4843,54 | 14,33 | 114,64 | 917,12 | 68 | 62364,16 | 748369,92 |
| Șef de schimb | 3839,68 | 11,36 | 90,88 | 727,04 | 58 | 42168,32 | 506019,84 |
| Ajutorul șefului de schimb | 3538,86 | 10,47 | 83,76 | 670,08 | 54 | 36184,32 | 434211,84 |
| Supraveghetor | 3839,68 | 11,36 | 90,88 | 727,04 | 551 | 400599,04 | 4807188,48 |
| Santinelă | 3390,14 | 10,03 | 80,24 | 641,92 | 538 | 345352,96 | 4144235,52 |
| TOTAL | | | | | 1334 | 951481,60 | 11 417 779,00 |

Având în vedere că aceste cheltuieli nu au fost planificate în legea bugetului pentru anul 2019, se propune implementarea regulamentului începând cu 1 ianuarie 2020.

Aprobarea proiectului regulamentului va avea impact financiar pozitiv asupra angajaților care prestează muncă suplimentară și muncă de noapte, fapt ce va stopa exodul continuu al personalului existent și va asigura punerea în aplicare a cadrului normativ primare în sensul remunerării corecte a muncii prestate. Acest proiect vine să prevină riscurile legate de insuficiența acută personalului penitenciar și, drept consecință, incapacitatea instituțională de a-și îndeplini sarcinile de către sistemul administrației penitenciare.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Emiterea ordinului în cauză nu implică modificarea unor acte normative.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul ordinului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

Ministru al Justiției

Olesea STAMATE