

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare, este elaborat de Ministerul Justiției în colaborare cu Administrația Națională a Penitenciarelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Odată cu adoptarea și, ulterior, intrarea în vigoare a Legii nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare (în continuare - *Legea nr. 300/2017*), a demarat un amplu proces de reformare a sistemului penitenciar, care era bazat pe principii militare, în sistemul administrației penitenciare, axat pe viziuni moderne și progresiste în ceea ce privește activitatea personalului penitenciar.

Dincolo de dezideratele care au stat la baza adoptării noului cadru normativ ce reglementează activitatea personalului penitenciar, în procesul de implementare au fost constatate o serie de prevederi care, în ansamblu lor îngreunează dezvoltarea sistemului administrației penitenciar și afectează buna administrare a personalului penitenciar.

Astfel, adoptarea proiectului de lege va crea premise pentru modernizarea sistemului administrației penitenciare, astfel încât personalul penitenciar să fie capabil să gestioneze corect și imparțial mediul penitenciar.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Pornind de la faptul că politicile promovate de Ministerul Justiției în domeniul penitenciar urmează a fi implementate de către directorul și directorii adjuncți ai Administrației Naționale a Penitenciarelor, care reprezintă sistemul administrației penitenciar în raport cu orice persoană terță, se propune revenirea la formula de numire directă a acestor funcții-cheie în sistem de către ministrul justiției.

Această modificare va permite evitarea tergiversărilor de implementare a politicilor statului în domeniul execuțional-penal și va impulsiona reformele inițiate în domeniu. Prin urmare, directorul Administrației Naționale a Penitenciarelor va fi numit în funcție de către ministrul justiției prin ordin.

Totodată, pentru a asigura un filtru de consecvență a activității execuțional-penale, funcțiile de director și director adjunct ai Administrației Naționale a Penitenciarelor vor putea fi ocupate numai de persoanele care au o vechime de cel puțin 3 ani în sistemul administrației penitenciare, astfel încât managementul superior al sistemului să fie efectuat de persoanele care au cunoștință de modul în care funcționează sistemul administrației penitenciare.

Prin proiectul de lege se propune modificarea conceptuală a normelor care reglementează competențele privind managementul resurselor umane în sistemul administrației penitenciare. Astfel, se propune descentralizarea și, în consecință,

debirocratizarea tuturor proceselor ce țin de managementul resurselor umane.

În așa fel, calitatea de persoană cu competență legală de numire în funcție, inclusiv toate atributele care rezultă din această calitate, în mod firesc, va fi atribuită conducătorului instituției în care activează funcționarul public cu statut special. Prin excepție, pentru funcția de director și director adjunct al Administrației Naționale a Penitenciarelor, calitatea de persoană cu competență legală de numire în funcție o va deține ministrul justiției, iar pentru funcțiile de directori ai instituțiilor subordonate și personalul Administrației Naționale a Penitenciarelor, calitatea de persoană cu competență legală de numire în funcție o va deține directorul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Această modificare va aduce claritate în ceea ce privește managementul resurselor umane și va oferi posibilitatea conducătorilor să-și gestioneze propriul personal. Drept consecință, se anticipează că propunerile respective vor avea un impact pozitiv pentru întreg sistem, iar conducătorii instituțiilor vor dobândi suficiente pârghii motivaționale care să permită atragerea celui mai calificat personal penitenciar.

În partea ce ține de reglementările privind asigurarea interimatului funcției de conducere, se propune modificarea normei prevăzute la alin. (3) art. 69 din Legea nr. 300/2017, pentru a clarifica situațiile în care poate fi dispusă asigurarea interimatului funcției de conducere. Prin urmare, reieșind din necesitatea asigurării continuității tuturor proceselor interne în cadrul instituției penitenciare, este necesar de precizat că interimatul va putea fi asigurat în cazul în care funcția de conducere este vacantă, temporar vacantă sau temporar absentă. Această precizare va aduce o claritate în ceea ce privește institutul interimatului și va permite derularea tuturor proceselor interne fără întrerupere.

Totodată, se va preciza că după încetarea termenului de asigurare a interimatului funcției de conducere sau revocare înaintate de termen a interimatului, funcționarul public cu statut special se va reîncadra în funcția deținută anterior.

4. Fundamentarea economico-financiară

Prezentul proiect nu impune cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului public național.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

În urma adoptării proiectului de Lege pentru modificarea Legii cu privire la sistemul administrației penitenciare nr. 300/2017 nu va fi necesară elaborarea sau modificarea altor acte normative.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

