

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul ordinului ministrului justiției cu privire la aprobarea Nomenclatorului privind nivelul de învățământ și ciclul de studii minim necesare pentru ocuparea funcțiilor corpului agenților de penitenciare

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul ordinului ministrului justiției cu privire la aprobarea Nomenclatorului privind nivelul de învățământ și ciclul de studii minim necesare pentru ocuparea funcțiilor corpului agenților de penitenciare a fost elaborat de către Ministerul Justiției.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Prezenta inițiativă a fost elaborată în temeiul prevederilor art. 19 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare și Cadrului național al calificărilor din Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1016/2017.

La moment sistemul administrației penitenciare se află într-o situație critică la capitolul completării cu personal, manifestată prin numărul sporit al funcțiilor vacante de **502,25 unități de personal** (la 30 august 2019) din 2951.

Situația respectivă, fiind determinată în mare parte de impactul negativ asupra nivelului de salarizare al angajaților sistemului administrației penitenciare, comparativ cu remunerarea personalului angajat în funcții similare în alte instituțiile din domeniul ordinii publice și securitate a statului.

De asemenea, accentuăm că majoritatea funcțiilor vacante sunt de agenți de penitenciare, ceea ce constituie **324 unități de personal**. Funcțiile respective fiind cele mai dezavantajate urmare a reformei în domeniul salarizării.

Conform datelor sistematizate privind recrutarea personalului în instituțiile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor, pe parcursul anului 2019, **au expus interes pentru încadrare în penitenciare 63 de candidați cu nivelul de învățământul secundar, ciclul I, învățământ gimnazial sau echivalent**, dintre care și foști angajați ai sistemului administrației penitenciare, inclusiv care s-au pensionat, precum și care au satisfăcut anterior serviciul militar în termen.

Nivelul slab de salarizare a avut impact negativ nu doar asupra procesului de recrutare pentru angajare în cadrul sistemului administrației penitenciare, ci și pentru procesul de recrutare la studii. Odată cu intrarea în vigoare a Legii 300/2018, candidații care sunt recrutați la studii pentru Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare din or. Tîrgu Ocna, România, sunt selectați din extern, ulterior la absolvire semnînd un angajament de activitate pentru cel puțin 3 ani în calitate de agenți. Astfel că, Administrația Națională a Penitenciarelor a ajuns în situația în care nu poate să-și realizeze angajamentele asumate prin Acordul de colaborare între Departamentul instituțiilor penitenciarelor al Ministerului Justiției (actualmente

Administrația Națională a Penitenciarelor) a Republicii Moldova și Administrația Națională a Penitenciarelor a României din 01.06.2010, Hotărârea Guvernului României nr.991 din 11.12.2013 privind școlarizarea a 20 tineri din Republica Moldova la Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare or. Tîrgu Ocna.

În acest sens, la examinarea materialelor candidaților la angajare și recrutare la studii de către instituțiile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor întâmpină dificultăți de inițiere a procedurii de selectare, deoarece candidații respectivi dețin studii gimnaziale sau echivalente, care nu corespund Nomenclatorului privind nivelul de învățământ și ciclul de studii minim necesare pentru ocuparea funcțiilor corpului agenților de penitenciare, aprobat prin ordinul Ministrului Justiției nr.499/2018.

Important de menționat că, sistemul penitenciar și anterior (perioada anilor 2008 - 2009) a avut experiența încadrării în serviciu a persoanelor cu nivel de studii gimnaziale, majoritatea dintre acestea persoane au realizat cu succes sarcinile de serviciu. În prezent ne confruntăm cu situații de imposibilitatea reîncadrării în serviciul sistemului administrației penitenciare persoane ce anterior s-au eliberat din sistemul penitenciar din cauza că nu corespund nivelului de studii conform Nomenclatorului respectiv.

În condițiile prevederilor articolului 17 alin. (6) din Codul educației, estimăm posibilitatea ca un număr sporit de persoane ce au frecventat instituțiile de învățământ liceal, dar nu au obținut diploma de bacalaureat, dispun doar de certificat de studii gimnaziale. Anume această categorie de personal poate fi orientată la obținerea profesiei de agent de penitenciare, frecventînd studiile în or. Tîrgu Ocna din România, oferindu-i posibilitatea obținerii nivelului III de învățământ necesar pentru avansarea în carieră. Oferirea posibilității participării la concurs a acestei categorii de persoane poate, contribui la sporirea numărului de candidați la angajare, respectiv va spori calitatea procesului de selectare.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul respectiv va fi extinsă sfera de selectare a candidaților pentru posturile importante în sistemul administrației penitenciare, care se efectuează prin concurs. Aprobarea proiectului va permite lărgirea bazinului de recrutare a candidaților pentru studii la Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare al României, cu ulterioara încadrare a personalului bine pregătit.

Totodată, este de menționat că prin Hotărârea Guvernului nr.1167 din 28 noiembrie 2018 cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în anexa nr.3 la Cadrul național al calificărilor din Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1016/2017, a fost efectuată claritate prin stabilirea nivelurilor de studii precum și echivalarea unor tipuri de studii/formare profesională, care permit extinderea posibilităților de acceptare a cererilor candidaților la angajare prin concurs.

Astfel, proiectul prevede ca pentru funcțiile de santinelă, chinolog și supraveghetor nivelul de învățământ să fie scăzut cu o treaptă, care de altfel nu ar

afecta și periclitat activitatea instituțiilor penitenciare, iar funcția de supraveghetor principal deși există, în Nomenclator nu se regăsește.

4. Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea proiectului Nomenclatorului privind nivelul de învățământ și ciclul de studii minim necesare pentru ocuparea funcțiilor corpului agenților de penitenciare nu necesită careva cheltuieli suplimentare din bugetul public național.

5. Respectarea transparenței decizionale

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

Ministru al Justiției

Olesea STAMATE