

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de soluționare pe cale amiabilă și de formulare a unei declarații unilaterale în contextul unei cauze aflate pe rolul Curții Europene a Drepturilor Omului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de soluționare pe cale amiabilă și de formulare a unei declarații unilaterale în contextul unei cauze aflate pe rolul Curții Europene a Drepturilor Omului a fost elaborat de către Ministerul Justiției.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite, principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Potrivit art. 10 și 11 din Legea nr. 151/2015 cu privire la Agentul guvernamental, în procesul de reprezentare a Republicii Moldova la Curtea Europeană a Drepturilor Omului (în continuare - Curte) în cauzele îndreptate împotriva Republicii Moldova, Agentul Guvernamental este în drept să inițieze procedura de soluționare pe cale amiabilă a cauzelor aflate pe rolul Curții, care presupune negocierea și încheierea unui acord cu reclamantul care figurează în cauza care se află pe rolul Curții, iar, în cazul în care aceasta nu poate fi aplicată, Agentul Guvernamental poate formula o declarație unilaterală.

În acest context, în activitatea sa cu referire la inițierea procedurii de soluționare pe cale amiabilă, precum și în procesul de formulare a unei declarații unilaterale, Agentul guvernamental colaborează cu mai multe autorități potrivit competenței acestora (Guvernul Republicii Moldova, Ministerul Finanțelor, instanțele de judecată și alte autorități implicate în examinarea cauzei aflate pe rolul Curții la nivel național).

Astfel, la diferite etape ale procedurii de soluționare pe cale amiabilă și de formulare a unei declarații unilaterale în contextul unei cauze aflate pe rolul Curții Europene a Drepturilor Omului și de executare a deciziilor Curții emise în temeiul unui acord sau a unei declarații unilaterale, modul de implicare a autorităților menționate este condiționat de mai mulți factori precum:

- clauzele acordului urmare a negocierilor dintre Agentul guvernamental și reclamantul în cauza aflată pe rolul Curții, probabilitatea modificării acestora în procesul de soluționare pe cale amiabilă, dar și de renunțare de către reclamant la o astfel de procedură;
- natura încălcării stabilite de către Curte;
- numărul cauzelor aflate pe rolul Curții în care se invocă aceeași încălcare.

În acest context, în procesul aplicării prevederilor art. 11 și 12 din Legea nr. 151/2015 cu privire la Agentul guvernamental, există anumite deficiențe de ordin

logistic din cauza inexistenței unei proceduri uniforme care ar reglementa modul de implementare a prevederilor menționate.

Astfel, *proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de soluționare pe cale amiabilă și de formulare a unei declarații unilaterale în contextul unei cauze aflate pe rolul Curții Europene a Drepturilor Omului, a fost elaborat în scopul instituirii unei proceduri uniforme cu privire la soluționarea pe cale amiabilă a cauzelor comunicate și de formularea declarației unilaterale a Guvernului în adresa Curții în cauzele respective, precum și definirea clară a domeniului de realizare a competențelor entităților implicate în procesele date.*

Aprobarea proiectului menționat va contribui la:

- eficientizarea procesului de soluționare a cauzelor aflate pe rolul Curții;
- optimizarea activității Agentul guvernamental și a subdiviziunii specializate din cadrul Ministerului Justiției;
- asigurarea principiului transparenței în activitatea Agentului guvernamental și în procesul de soluționare a cauzelor aflate pe rolul Curții;
- sporirea nivelului de încredere a societății (în special a reclamantilor în cauzele aflate pe rolul Curții) în acțiunile Guvernului Republicii Moldova întreprinse în scopul soluționării obiective a cauzelor aflate pe rolul Curții;
- identificarea atribuțiilor autorităților naționale, potrivit competențelor, în procesul de soluționare pe cale amiabilă și de formulare a unei declarații unilaterale în contextul unei cauze aflate pe rolul Curții Europene a Drepturilor Omului.

În context, *proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de soluționare pe cale amiabilă și de formulare a unei declarații unilaterale în contextul unei cauze aflate pe rolul Curții Europene a Drepturilor Omului, stabilește:*

1) procedura de soluționare pe cale amiabilă a cauzei aflate pe rolul Curții și comunicate Guvernului, care presupune încheierea unui acord de soluționare amiabilă a cauzei (în continuare - acord) între Agentul guvernamental în calitate de reprezentant al Guvernului la Curtea Europeană a Drepturilor Omului și reclamantul care figurează în cauza aflată pe rolul Curții și/sau, după caz, reprezentantul acestuia.

Potrivit proiectului, clauzele acordului urmează a fi negociat între părțile menționate, iar dacă s-a convenit asupra clauzelor acestuia urmează a fi întocmit proiectul acordului care se remite instituțiilor vizate spre coordonare. Urmare a procedurii de avizare, proiectul acordului se expediază Guvernului spre aprobare, iar la acesta se va anexa:

- nota informativă cu referire la circumstanțele cauzei;
- scrisoarea de comunicare a cererii respective din partea Curții;
- avizele autorităților implicate;
- procesele-verbale ale ședințelor privind negocierea clauzelor acordului;
- alte acte relevante.

În cazul în care Guvernul aprobă proiectul acordului, Agentul guvernamental va informa reclamantul cu privire la acest fapt și va încheia acordul în două exemplare, câte unul pentru fiecare parte. Acordul încheiat se expediază Curții.

2) procedura cu privire la formularea declarației unilaterale, la care Agentul guvernamental apelează în cazul în care procedura de soluționare pe cale amiabilă a unei cauze aflate pe rolul Curții nu a fost posibilă.

La această procedură Agentul guvernamental mai poate recurge și în cazul în care, după acceptarea și inițierea procedurii de soluționare pe cale amiabilă a cauzei aflate pe rolul Curții, reclamantul a renunțat la această procedură.

De asemenea, în vederea optimizării activității autorităților implicate, în cazul în care până la renunțarea din parte reclamantului acordul a trecut etapa de coordonare cu autoritățile, o coordonare repetată nu este obligatorie.

Potrivit proiectului, declarația unilaterală va conține angajamentele asumate de către Guvern cu privire la întreprinderea tuturor măsurilor necesare de remediere a încălcării recunoscute de către Guvern.

Totodată, procedura de avizare a declarației unilaterale este similară procedurii de avizare a acordului în procesul de soluționare pe cale amiabilă a unei cauze aflate pe rolul Curții doar în cazul în care aceasta presupune și achitarea unei satisfacții echitabile.

3. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea *hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de soluționare pe cale amiabilă și de formulare a unei declarații unilaterale în contextul unei cauze aflate pe rolul Curții Europene a Drepturilor Omului* nu necesită cheltuieli financiare din bugetul de stat, deoarece Agentul guvernamental în activitatea sa este asistat de către subdiviziunea specializată din cadrul Ministerului Justiției.

4. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul se încorporează perfect în sistemul actelor normative și nu va necesita modificarea altor acte legislative sau normative.

5. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web a Ministerului Justiției (directoriul „Transparența decizională”, compartimentul „Proiecte de acte normative remise spre coordonare”).

Secretar de stat

Nicolae EȘANU