

RAPORT
de monitorizare a procesului de implementare a legislației

Legea nr. 382 din 06 mai 1999 “Cu privire la circulația substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor”

CUPRINS:

1. Aspecte introductive	1
2. Aplicabilitatea actului normativ	2
3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ	3
4. Modificările operate în actul normativ	3
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar.....	4
6. Coerența și consecvența actului normativ	6
7. Neutralitatea actului normativ	6
8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ	6
9. Eficiența actului normativ	7
10.Modul de consultanță	7
11.Concluzii	7
12. Recomandări	8

1. Aspecte introductive		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Titlul actului, data adoptării și publicării	Legea nr. 382 din 06 mai 1999 cu privire la circulația substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor, adoptată la 06 mai 1999, publicată în Monitorul Oficial nr.73-77 din 15.07.1999.
2.	Temeiul elaborării actului	Lipsa prevederilor legale privitoare la activitățile legate de circulația substanțelor narcotice, psihotrope și a precursorilor, producerea, utilizarea și prelucrarea de utilaj pentru fabricarea substanțelor narcotice și psihotrope, cultivarea și utilizarea de plante care conțin astfel de substanțe se află sub controlul statului și sînt dirijate de el prin Comisia Națională Antidrog.
3.	Scopul actului	Promovarea politicii de stat în problema circulației substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor, ocrotirea sănătății omului, asigurarea securității sociale și de stat.
4.	Structura actului	Legea nr. 382 din 6 mai 1999 cu privire la circulația substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor are 10 Capitoare și 49 de articole, după cum urmează: <ul style="list-style-type: none"> • Noțiuni principale; • Dispoziții generale;

		<ul style="list-style-type: none"> • Comisia Națională Antidrog; • Comitetul Permanent de Control asupra Drogurilor de pe lângă Ministerul Sănătății; • Clasificarea substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor; • Cultivarea macului somnifer (Papaver Somniferum L.), cânepii (Cannabis) și arbustului coca (Erythroxylon Coca); • Circulația substanțelor narcotice și psihotrope; • Circulația precursorilor; • Acordarea, suspendarea sau retragerea autorizației/licenței; • Dispoziții finale și tranzitorii și Anexă.
5.	Altele	Legea nr. 382-XIV din 6 mai 1999 ”Cu privire la circulația substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor” este principalul act legislativ care promovează politica statului în domeniul drogurilor și are ca obiectiv promovarea politicii de stat în problema circulației substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor, ocrotirea sănătății omului, asigurarea securității sociale și de stat.

2. Aplicabilitatea actului normativ			
Nr.d/o	Sarcina	Argumentarea	
Efectele juridice ale actului			
	Capitolul / articolul	Cauza de inaplicabilitate	Soluția
1.	Capitolul IV Comitetul Permanent de Control asupra Drogurilor de pe lângă Ministerul Sănătății/Art.7. - (1) Comitetul Permanent de Control asupra Drogurilor (denumit în cele ce urmează Comitet) este o subdiviziune a Ministerului Sănătății. Statele de funcții, bugetul și regulamentul comitetului se aprobă de către acest minister.	Potrivit art.7 alin (1), Comitetul Permanent de Control asupra Drogurilor este o subdiviziune a Ministerului Sănătății. Statele de funcții, bugetul și Regulamentul Comitetului se aprobă de către acest minister. Conform Ordinului Ministerului Sănătății nr.478 din 09.07.2011 cu privire la aprobarea Regulamentului Comitetului Permanent de Control asupra Drogurilor de pe lângă Ministerul	1. Aprobarea bugetului și alocarea surselor financiare pentru asigurarea activităților Comitetului. 2. Crearea laboratorului toxico-narcologic pentru determinarea substanțelor narcotice, psihotrope, precursorilor și analogelor

		Sănătății, acesta a fost delegat pentru activitate în cadrul IMSP Dispensarul Republican de Narcologie ca subdiviziune subordonată.	
--	--	---	--

3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Gradul de îndeplinire a obiectivelor	Legea nominalizată stabilește în mod explicit care sunt scopurile și obiectivele acesteia. Dat fiind faptul că gradul de realizare a scopurilor și obiectivelor actului normativ reprezintă nivelul de atingere și îndeplinire a scopurilor și obiectivelor, monitorizarea prin procesul de punere în aplicare a normelor juridice a atins un grad de realizare înalt a scopurilor actului normativ monitorizat în cuantum procentual de 90% . Procesul de punere în aplicare a normelor juridice este satisfăcător, cu unele rezerve, după cum am menționat în capitolul anterior, care stagnează îndeplinirea scopurilor propuse.
2.	Cauzele generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului	Lipsa pîrghiilor normative necesare care ar permite implementarea unor prevederi ale legii monitorizate.
3.	Soluția	Considerăm oportună examinarea posibilității completării și/sau modificării anumitor prevederi, în special ale art. 7, după cum am menționat mai sus.

4. Modificările operate în actul normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Modificările și completările actului	Actul normativ a fost modificat și completat prin următoarele legi: - <u>Legea nr.104 din 13 aprilie 2003, Monitorul Oficial Nr. 8 din 23.05.03 art.400;</u> - <u>Legea nr. 246-XVI din 27 noiembrie 2008, Monitorul Oficial Nr. 72-74 din 14.05.10 art.202;</u> - <u>Legea nr.168 din 22 iulie 2011, Monitorul Oficial Nr. 139-145 din 26.08.2011 art.436.</u>
2.	Efectele modificărilor și completărilor actului	Aceste modificări au ridicat gradul de aplicabilitate prin stabilirea și consolidarea unui mecanism mai practic și autentic, și cu un nivel de funcționare mult mai înalt a acestui act normativ.

5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar			
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
Actul monitorizat			
	Capitolul / articolul care urmează a fi modificat	Cauza de modificare	Redacția propusă
	<p>Capitolul IV Comitetul Permanent de Control Asupra Drogurilor de pe lângă Ministerul Sănătății, Art.7. - (1) Comitetul permanent de control asupra drogurilor (denumit în cele ce urmează comitet) este o subdiviziune a Ministerului Sănătății. Statele de funcții, bugetul și regulamentul comitetului se aprobă de către acest minister.</p> <p>(2) Comitetul:</p> <p>a) eliberează și retrage autorizații pentru activități cu substanțe narcotice și psihotrope și cu precursori, în condițiile prezentei legi;</p> <p>a¹) exercită controlul asupra circulației legale a substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor;</p> <p>a²) estimează necesarul de substanțe narcotice și psihotrope și/sau de precursori pentru Republica Moldova și prezintă Comitetului Internațional de Control asupra Drogurilor calculele respective;</p> <p>b) prezintă Comisiei Naționale și Comitetului Internațional de Control asupra</p>	<p>Pentru determinarea și menținerea unui control riguros al analogilor și etnobotanicelor se propune a institui laboratorul prin intermediul căruia se va stabili natura substanțelor astfel încât Republica Moldova prin intermediul Comitetului Permanent de Control asupra Drogurilor va putea controla și stabili natura substanțelor de analog, etnobotanice, stupefiant, precursor sau psihotrop.</p>	<p>Art 7 alin.(1) se completează cu alineat 1¹ cu următorul conținut: <i>Ministerul Sănătății va crea în cadrul Comitetului laboratorul pentru determinarea substanțelor stupefiante, psihotrope, precursorilor, analogilor și a etnobotanicelor.</i></p> <p>Art 7 alin. (2) va avea următorul conținut:</p> <p>a) eliberează, retrage și suspendă autorizații pentru activitatea cu substanțe stupefiante și psihotrope și cu precursori pe un termen de până la 5 ani în condițiile prezentei legi;</p> <p>b) exercită controlul asupra circulației legale a substanțelor stupefiante și psihotrope și a precursorilor;</p> <p>c) estimează necesarul de substanțe stupefiante și psihotrope și/sau de precursori pentru Republica Moldova și prezintă Comitetului Internațional de Control asupra Drogurilor calculele respective;</p> <p>d)prezintă Comitetului Internațional de Control asupra Drogurilor informații despre circulația substanțelor stupefiante și psihotrope și a precursorilor în Republica Moldova;</p> <p>e) determină în laborator statutul substanțelor de stupefiant, psihotrop,</p>

	Drogurilor informații despre circulația substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor în Republica Moldova; c) exercită alte atribuții stabilite prin lege.		precursor, analog și etnobotanic. Până la determinarea naturii substanței examinate de către Comitet, circulația acestora se suspendă; f) efectuează expertiza încăperilor și a obiectelor pentru determinarea respectării cerințelor și comercializarea substanțelor, stupefiante, psihotrope și precursorilor. g) examinează documentele privind corespunderea limitelor necesităților substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor; h) examinează documentele privind utilizarea obiectelor și încăperilor pentru prepararea, fabricarea, vânzarea cu ridicata și amănuntul, distribuirea și folosirea substanțelor stupefiantelor, psihotropelor și precursorilor. i) serviciile prestate de către Comitet se efectuează în baza tarifelor stabilite de actele normative în vigoare j) exercită alte atribuții stabilite și/sau care reies din lege.
Actul secundar			
	Capitolul / articolul care urmează a fi modificat	Cauza de modificare	Redacția propusă
În rezultatul monitorizării actului legislativ nu au fost identificate necesități sau propuneri de modificare a cadrului normativ secundar.			
Concluzii	În scopul asigurării acțiunii eficiente a actului legislativ monitorizat se propune modificarea și completarea articolului 7 din legea menționată. Totodată, în scopul armonizării legislației naționale cu legislația comunitară se propune transpunerea articolelor 3-8 ale Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor.		

6. Coerența și consecvența actului normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Stabilirea contradicțiilor și prevederilor ambigui	Prevederile actului normativ monitorizat au o formulare coerentă, deloc ambiguă și contradictorie, de asemenea se atestă o consecvență și coerență mai mult decât satisfăcătoare a actului normativ monitorizat cu celelalte acte legislative în vigoare și cu tratatele internaționale ratificate. Prevederile actului monitorizat nu dublează și nu contravin normelor altor acte normative.
2.	Altele	Nu există norme de drept în acest act care ar genera litigii în mod special.

7. Neutralitatea actului normativ		
Proportionalitatea între interesele publice și cele private		
Opinia autorității publice	Opinia sectorului privat	Concluzii
Prevederile actului monitorizat asigură în mod eficient și proporțional circulația legală a substanțelor narcotice, psihotrope și a precursorilor. S-au examinat toate circumstanțele care produc sau pot conduce la producerea reglementărilor în exces sub pretextul ocrotirii unor interese publice sau private.	Nu au existat careva obiecții din partea sectorului privat.	Actul normativ asigură proportionalitatea între interesele publice și cele private.

8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ		
Nr. d/o	Acțiunea	Argumentarea
1.	Frecvența revizuirii actului	Legea nr. 382 din 06 mai 1999 cu privire la circulația substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor din momentul adoptării a suferit mai multe modificări și completări, după cum urmează: - Legea nr.104 din 13 aprilie 2003, Monitorul Oficial Nr. 8 din 23.05.03 art. 400; - Legea nr. 246-XVI din 27 noiembrie 2008, Monitorul Oficial Nr. 72-74 din 14.05.10 art.202; - Legea nr.168 din 22 iulie 2011, Monitorul Oficial Nr. 139-145 din 26.08.2011 art. 436.
2.	Cum a fost afectat scopul actului după modificare/completare	Actul normativ supus monitorizării a fost revizuit de mai multe ori, dar, conform unor criterii obiective. Scopul și esența acestuia nu au fost afectate.

9. Eficiența actului normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Eficiența actului	Dat fiind faptul că nivelul de atingere a scopului și obiectivelor actului normativ monitorizat reprezintă un quantum procentual de 90% (avînd la bază evaluarea gradului de executare a actului monitorizat și datele statistice privind rezultatele implementării acestora), putem menționa că la moment Legea nr. 382 din 06 mai 1999 cu privire la circulația substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor are un grad înalt de aplicabilitate, ceea ce și demonstrează eficiența actului normativ.
2.	Propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării actului	Actul normativ monitorizat, optează pentru soluția celui mai mic cost al unei probleme clar definite. Cheltuielile financiare care sunt implicate pentru buna implementare a actelor și stabilirea sumelor financiare ca urmare a propunerilor pentru optimizarea aplicabilității actelor monitorizate sînt la nivelul satisfăcător.

10. Modul de consultanță	
Modalitatea de consultanță	
Pe pagina web a autorității - www.ms.gov.md , la compartimentul <i>Transparență decizională, Monitorizarea procesului de implementare a legislației</i> , la data de 15 iulie 2015 a fost plasat Anunțul privind inițierea procesului de monitorizare a Legii nr. 382 – XIV din 06.05.1999 cu privire la circulația substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor, împreună cu Chestionarul privind evaluarea procesului de implementare a Legii nr. 382-XIV din 6 iunie 1999 cu privire la circulația substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor.	
Opinia sectorului public	Opinia sectorului privat
Opinii din partea societății civile și a sectorului privat nu au existat.	
concluzii	
1.	Prevederile legii monitorizate garantează realizarea suficientă a scopului și obiectivelor trasate, precum și realizarea pe deplin a drepturilor fundamentale ale solicitanților.

11. Concluzii	
1.	Aplicabilitatea și gradul de aplicare a prevederilor actului normativ monitorizat Urmare a procesului de monitorizare a implementării actului legislativ s-a constatat o funcționalitate destul de înaltă a legii în cauză. Prevederile legii nominalizate au un grad satisfăcător de aplicabilitate manifestîndu-se printr-un grad procentual înalt de implementare, totuși cu unele rezerve, care stagnează îndeplinirea scopurilor propuse.
2.	Scopul atins de către actul normativ, sau cel stabilit în procesul de elaborare a acestuia Legea nominalizată stabilește în mod explicit care este scopul acesteia. Datorită modificărilor și completărilor care au fost operate pe parcurs din momentul adoptării Legii nr. 382 din 06 mai 1999 cu privire la circulația substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor putem spune că scopul și obiectivele actului legislativ monitorizat sunt îndeplinite la un nivel de circa 90%.

3	<p>Motivele care generează inaplicabilitatea actului normativ sau ar putea afecta acțiunea lui în viitor</p> <p>Principalele impedimente care generează inaplicabilitatea actului țin de lipsa prevederilor legale privitoare la funcționalitatea pe deplin a Comitetului Permanent de Control asupra Drogurilor de pe lângă Ministerul Sănătății.</p>
---	---

12. Recomandări		
Nr. d/o	Recomandări	Argumentarea
1.	Măsuri de modificare și completare a actelor normative și aspectele ce trebuie îmbunătățite	Considerăm oportună examinarea posibilității completării și/sau modificării anumitor prevederi, în special art. 7, precum și transpunerea articolelor 3-8 ale Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor.
2.	Alte măsuri decât cele normative de asigurare a acțiunii juridice a actelor normative monitorizate	Punerea în aplicare a prevederilor actului normativ monitorizat.