

RAPORT

de monitorizare a procesului de implementare a
Hotărîrii Guvernului nr. 599 din 13.08.2013 cu privire la
aprobarea Planului de acțiuni privind implementarea
măsurilor de asigurare a accesibilității persoanelor cu
dizabilități la infrastructura socială

Autor: Spasov Anatolie

CUPRINS:

1. Aspecte introductive
2. Aplicabilitatea actului normativ:
3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ
4. Modificările operate în actul normativ
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar
6. Coerența și consecvența actului normativ
7. Neutralitatea actului normativ
8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ
9. Eficiența actului normativ
10. Modul de consultanță
11. Concluzii
12. Recomandări

1. Aspecte introductive		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Titlul actului, data adoptării și publicării	Hotărîrea Guvernului nr.599 din 13.08.2013 cu privire la aprobarea Planului de acțiuni privind implementarea măsurilor de asigurare a accesibilității persoanelor cu dizabilități la infrastructura socială
2.	Temeiul elaborării actului	În vederea realizării reformei în domeniul incluziunii sociale a persoanelor cu dizabilități, în conformitate cu Legea nr.169 din 09.07.2010 pentru aprobarea Strategiei de incluziune socială a persoanelor cu dizabilități (2010-2013) (Monitorul oficial a Republicii Moldova, 2010 nr. 200-201, art.660).
3.	Scopul actului	În scopul îndeplinirii Hotărîrii Guvernului, Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor a elaborat Planul de acțiuni privind implementarea măsurilor de asigurare a accesibilității persoanelor cu dizabilități la infrastructura socială. Prin acest Plan de acțiuni au fost stabilite sarcini concrete față de autoritățile administrației publice
4.	Structura actului	Structura actului conține componenta juridică (Hotărîrea Guvernului nr. 599 din 13.08.2013) și componenta elaborată pentru realizare (Planul de acțiuni).
5.	Altele	

2. Aplicabilitatea actului normativ
Actul normativ produce efecte juridice parțial.

3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Gradul de îndeplinire a obiectivelor	Gradul de îndeplinire poate fi apreciat la 40% , ținând cont de calitatea și neconformitățile existente la accesele construite în anii precedenți. Se efectuează măsuri de corectare a stării existente.
2.	Cauzele generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului	Cauza principală a neîndeplinirii sarcinilor expuse o constituie atitudinea neresponsabilă a unor reprezentanți ai autorităților administrației publice locale. Problema necesită de a fi în permanență popularizată.
3.	Soluția	Efectuarea controlului permanent, organizarea ședințelor demonstrative în comun cu reprezentanții ONG a persoanelor cu dizabilități, deplasări de lucru în localitățile Republicii.

4. Modificările operate în actul normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Modificările și completările actului	Nu au fost efectuate
2.	Efectele modificărilor și completărilor actului	Efectele se evidențiază în măsura conlucrării cu toți factorii implicați.

5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar			
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
Actul monitorizat			
	Capitolul / articolul care urmează a fi modificat	Cauza de modificare	Redacția propusă
		Nu se modifică	Nu se modifică
1.			
2.			
3.			
Actul secundar			
	Capitolul / articolul care urmează a fi modificat	Cauza de modificare Nu sînt	Redacția propusă Nu este
1.			
2.			
3.			
Concluzii			

6. Coerența și consecvența actului normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Stabilirea contradicțiilor și prevederilor ambigui	Toți figuranții activează în scopul asigurării executării Planului de acțiuni.
2.	Altele	

7. Neutralitatea actului normativ		
Proporționalitatea între interesele publice și cele private		
Opinia autorității publice	Opinia sectorului privat	Concluzii
Autoritățile publice, în măsura percepției problemei, evidențiază principalul obstacol-problema asigurării financiare a tuturor acțiunilor prevăzute și în Planurile de acțiuni la nivel local.	Sectorul privat, referitor la înzestrarea obiectelor publice cu accese pentru persoanele cu dizabilități, în majoritate nu a perceput problema, ca ceva prioritar și strict necesar.	Este necesară o conlucrare permanentă cu autoritățile publice și în special cu agenții economici.

8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ		
Nr. d/o	Acțiunea	Argumentarea
1.	Frecvența revizuirii actului	Documentul nu necesită de a fi revizuit.
2.	Cum a fost afectat scopul	Nu a fost modificat.

	actului după modificare/completare	
--	---------------------------------------	--

9. Eficiența actului normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Eficiența actului	Realizarea Planului de acțiuni va îmbunătăți condițiile de existență a persoanelor cu dizabilități.
2.	Propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării actului	Planul de acțiuni nu prevede cheltuieli centralizate. Cheltuielile vor fi suportate de către agenți economici și parțial de administrația publică locală.

10. Modul de consultanță	
Modalitatea de consultanță	
Opinia sectorului public	Opinia sectorului privat
Este un document util și necesită de a fi realizat în complet.	Este susținut și se va realiza pe parcurs, în măsura popularizării acestei probleme.
Concluzii	
1.	Îndeplinirea Hotărîrii Guvernului nr. 599 din 13.08.2013 prin realizarea Planului de acțiuni va avansa problema la o treaptă superioară de importanță, va atrage atenția populației și va asigura îmbunătățirea condițiilor de existență a persoanelor cu dizabilități.
2.	
3.	

11. Concluzii	
1.	Aplicabilitatea și gradul de aplicare a prevederilor actului normativ monitorizat- „Este un document de aplicare concretă, cu termeni și sarcini adresate executorilor - administrației publice locale și centrale, agenților economici și persoanelor fizice.
2.	Scopul atins de către actul normativ, sau cel stabilit în procesul de elaborare a acestuia- „Până în prezent, prin intermediul Inspecției de Stat în Construcții a fost examinată starea lucrurilor în localitățile Republicii, circa 80%, cu prezentarea recomandărilor de reconstruire și adaptare a acceselor în obiectele publice pentru persoanelor cu dizabilități.
3	Motivele care generează inaplicabilitatea actului normativ sau ar putea afecta acțiunea lui în viitor - Aplicarea și realizarea acestui document este în dependență de gradul de responsabilitate și poziție civică ale autorităților administrației publice locale , agenților economici și al cetățenilor în parte.

12. Recomandări		
Nr. d/o	Recomandări	Argumentarea
1.	Măsuri de modificare și completare a actelor normative și aspectele ce trebuie îmbunătățite	Elaborarea unor completări la actele normative se va efectua pe parcursul activității, în dependență de problemele și cerințele ce vor fi evidențiate.
2.	Alte măsuri decât cele normative de asigurare a acțiunii juridice a actelor normative monitorizate	Examinări și monitorizări permanente a modului de asigurare a obiectelor existente și celor transmise în exploatare, în vederea înzestrării lor cu accese destinate persoanelor cu dizabilități..