

R A P O R T

privind monitorizarea procesului de implementare a Hotărîrii Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret”

Raportul de monitorizare a procesului de implementare a Hotărîrii Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret” este întocmit în baza Hotărîrii Guvernului nr.386 din 16 iunie 2015 „Cu privire la aprobarea Listei actelor legislative și normative care vor fi monitorizate de către organele centrale de specialitate ale administrației publice în anul 2015”, în corespundere cu Metodologia „Privind monitorizarea procesului de implementare a legislației”, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.1181 din 22.12.2010 (Publicată la data de 24.12.2010 în Monitorul Oficial Nr. 254-256 art Nr: 1297).

Aspecte introductive:

Hotărîrea Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret” a fost publicată la data de 07.10.2011 în Monitorul Oficial Nr.166-169 art Nr: 807. Data intrării în vigoare: 29.09.2011.

Scopul actului normativ este asigurarea reprezentării și participării tinerilor în raport egal cu autoritățile publice în procesul de luare a deciziilor care vizează tinerii, prin crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret.

Regulamentul Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret este compus din 6 capitole (inclusiv 27 de puncte), care reglementează următoarele:

- Dispoziții generale;
- Componenta Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret;
- Atribuțiile Comisiei;
- Drepturile Comisiei;
- Modul de organizare a activității Comisiei;
- Organizarea activității Comisiei.

Descrierea succintă a compartimentelor actului normativ:

În capitolul I al Regulamentului respectiv este stabilit statutul juridic al Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret, iar capitolul II cuprinde prevederi ce se referă la componenta Comisiei menționate, precum și condițiile de încetare a calității de membru al Comisiei.

În capitolul III al Regulamentului sînt stabilite atribuțiile Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret, iar în capitolul IV drepturile acesteia.

Capitolul V cuprinde prevederi privind modul de organizare a activității Comisiei, inclusiv atribuțiile președintelui Comisiei, vicepreședinților și secretariatului Comisiei.

În capitolul VI sînt prevederi privind organizarea activității Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret, inclusiv de convocare în ședințe a acesteia.

Aplicabilitatea actului legislativ:

Ministerul Tineretului și Sportului a expus actul normativ nominalizat spre consultare tuturor părților interesate, acestea fiind: Autoritățile Administrației Publice Centrale și Locale și societatea civilă. Avînd la bază opiniile, propunerile și avizele părților interesate, inclusiv ale factorilor implicați, s-a constatat următoarele:

Hotărîrea Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret” este parțial aplicabilă.

În acest sens, Ministerul Finanțelor a menționat că Hotărîrea Guvernului nominalizată nu este aplicabilă din considerentul, că pe parcursul anilor 2011-2015 Comisia s-a întrunit doar o singură dată. Potrivit pct.23 din Regulamentul Comisiei, aceasta se întrunește în ședințe, care se convoacă ori de cîte ori este necesar, în conformitate cu planul de lucru, însă nu mai rar decît o dată la 6 luni, acesta fiind motivul de diminuare din importanța Comisiei respective.

Cu referire la aplicabilitatea actului normativ, Direcția raională învățămînt, tineret și sport din Ungheni menționează că Regulamentul Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret nu reglementează situații juridice. Aceasta nu dispune de putere decizională, oferind drept exemplu, pct.21 din Regulament, unde este stipulat că grupurile de lucru adoptă decizii (cu caracter de recomandare) cu votul majorității membrilor prezenți la ședință.

De asemenea, Ministerul Economiei consideră, că în scopul promovării și coordonării politicilor de tineret, este necesar de a asigura organizarea regulată a ședințelor Comisiei în cauză.

Conform opiniei Consiliului Raional Ialoveni, actul normativ se consideră a fi funcțional, deoarece Comisia guvernamentală s-a întrunit în cel puțin o ședință, unde s-au discutat diferite facilități pentru tineri. S-a menționat că au fost create și comisii raionale pentru politicile de tineret (Ialoveni, Ungheni, Cahul, Strășeni, Fălești), care analizează planul de acțiuni al consiliului local și bugetul alocat pentru tineret. De asemenea, se expune pe faptul, că circumstanțe generatoare de inaplicabilitate ale actului normativ nu sunt, dar organizarea eficientă a activității Comisiei depinde, în mare măsură, de activismul secretariatului Comisiei, dar și a membrilor Comisiei selectați prin concurs, care trebuie să fie dispuși să participe la activitățile Comisiei.

Reprezentanții Consiliului Național al Tineretului din Moldova au menționat că Hotărîrea Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret” a avut efecte juridice. Acest efect a fost sporadic și necoordonat. Prevederile aplicabile au fost doar de crearea Comisiei, funcționarea acesteia, spre regret, nu a fost posibilă.

În concluzie, cauzele care au dus la aplicabilitatea parțială a Hotărîrii Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret” sunt :

- un angajament slab din partea actorilor responsabili (membrii Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret);
- viziunea pe scurtă durată a structurii, cu obiective generice, fără un plan concret de acțiuni al Comisiei;

- coordonare interministerială slabă (la nivel de implementare a deciziilor luate de Comisie, inexistența unui plan de acțiuni transversal);
- comunicare slabă și continuitate limitată între membrii Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret;
- lipsa unui suport administrativ și tehnic pentru susținerea activității structurii respective (inactivitatea secretariatului Comisiei, asumat de către Cancelaria de Stat);
- neatribuirea rolului de lider Ministerului Tineretului și Sportului în cadrul Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret, ce ar fi contribuit la dinamizarea activității acestei structuri și implicarea ei în cele mai importante politici/programe sau proiecte care vizează domeniul tineretului în Republica Moldova.

Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ:

Reieșind din cele expuse la punctul precedent, menționăm că obiectivele și scopul Hotărârii Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret” sînt parțial îndeplinite. Reieșind din opinii, Hotărîrea se consideră a fi parțial funcțională, cu un grad de îndeplinire a obiectivelor de circa 40%.

În acest sens, se propune completarea Hotărârii Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret” cu prevederi, care să determine membrii Comisiei să se implice activ în procesul de coordonare a elaborării, implementării și monitorizării politicilor de tineret atât la nivel național, cât și local.

Modificările operate în actul normativ și influența acestora asupra scopului și esenței actului normativ:

Pe parcursul perioadei de implementare a actului normativ menționat, de la intrarea acestuia în vigoare și pînă în prezent, nu au fost operate modificări și completări ale Hotărârii Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret”, respectiv nu a influențat scopul și esența Hotărârii nominalizate.

Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar necesar, pentru a asigura mecanismul de reglementare a actului normativ:

Analizînd prevederile Hotărârii Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret”, putem conchide că în Hotărîrea Guvernului nominalizată nu este expres prevăzută necesitatea elaborării cadrului normativ secundar, însă conform pct.6 din Hotărîrea Guvernului se recomandă consiliilor raionale și primăriilor municipiilor să creeze comisii raionale (municipale) pentru politicile de tineret pe baza principiului de paritate între reprezentanții autorităților publice locale și reprezentanții societății civile de tineret.

Astfel, se cere să fie elaborate, aprobate și puse în aplicare de către consiliile raionale și primăriile municipiilor comisii raionale (municipale) pentru politicile de tineret.

Consecvența și coerența actului normativ, inclusiv evaluarea practicii judecătorești:

În rezultatul monitorizării procesului de implementare a Hotărîrii Guvernului nr.733 din 29.09.2011, „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret”, actul normativ se consideră a fi coerent și consecvent și nu conține prevederi contradictorii sau prevederi care dublează sau care contravin prevederilor altor acte normative.

Neutralitatea actului normativ:

Analizînd prevederile Hotărîrii nominalizate și rezultatele obținute urmare a consultărilor cu sectorul asociativ și autoritățile administrației publice centrale și locale, s-a constatat că Hotărîrea Guvernului nr.733 din 29.09.2011, „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret”, în general nu încalcă principiul proporționalității dintre interesele publice și cele private și nu conține reglementări în exces sub pretextul atingerii sau ocrotirii intereselor publice sau a unor interese private/asociative. Acest fapt derivă din prevederile pct.3 din Regulamentul Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret, unde este expres stipulat că, Comisia este constituită din 20 de membri, pe bază de paritate între reprezentanții organelor administrației publice centrale cu atribuții în domeniu și reprezentanții sectorului neguvernamental de tineret, care sînt selectați prin concurs de către Ministerul Tineretului și Sportului, urmare a concursului dosarelor depuse de solicitanți.

Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ:

Reieșind din cele relatate la punctul „Modificările parvenite la act și influența acestora asupra scopului și esenței actului respectiv”, putem menționa că Hotărîrea Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret” nu a fost revizuită din momentul adoptării acesteia și pînă în prezent.

Prin urmare, la această etapă de implementare putem constata că Hotărîrea Guvernului nr.733 din 29.09.2011, „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret” este un act stabil și predictibil, dar care se propune de a fi supus unei reactualizări/completări, menite să impulsioneze pozitiv dinamica activității Comisiei nominalizate.

Eficiența actului normativ:

În rezultatul analizei Hotărîrii Guvernului nr.733 din 29.09.2011, „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret”, putem afirma că actul normativ optează pentru soluția celui mai mic cost pentru atingerea obiectivului, din considerentul că Comisia guvernamentală pentru politicile de tineret reprezintă o structură consultativă, creată în scopul ajustării politicii naționale de tineret la cerințele mediului economico-social național și la principiile europene de co-management în domeniu.

Modul de consultanță:

În procesul monitorizării Hotărîrii Guvernului menționată au fost identificate principalele părți interesate, și anume: autoritățile administrației publice centrale și locale și societatea civilă.

Hotărîrea Guvernului nr.733 din 29.09.2011, „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret” a fost consultată de către toți subiecții interesați inclusiv autoritățile administrației publice centrale și locale, inclusiv de societatea civilă. Concomitent, a fost plasat pe site-ul Ministerului Tineretului și Sportului anunțul cu privire la inițierea procesului de monitorizare a procesului de implementare a Hotărîrii Guvernului nominalizată și au fost expediate scrisori oficiale Consiliilor raionale Cahul, Ialoveni, Fălești, Ungheni și Strășeni cu privire la monitorizarea implementării Hotărîrii respective, inclusiv Consiliului Național al Tineretului din Moldova, Universității de Stat din Moldova, altor actori ai societății civile, prin care s-au solicitat propuneri și recomandări asupra actului normativ nominalizat.

S-a prezentat tuturor subiecților implicați un chestionar cu solicitarea de opinii și propuneri asupra implementării actului normativ, inclusiv prezentarea propunerilor și recomandărilor în vederea îmbunătățirii acestuia.

De asemenea, au fost organizate și desfășurate 2 ședințe de lucru cu reprezentanții societății civile și reprezentanții Comisiilor raionale pentru politicile de tineret (structuri de co-management) în scopul evaluării activității Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret.

Menționăm faptul, că în procesul de monitorizare a implementării Hotărîrii nominalizate pasiv s-au implicat unii reprezentanți ai autorităților administrației publice locale, iar prin intermediul paginii web a Ministerului Tineretului și Sportului n-a parvenit nici o recomandare, în vederea îmbunătățirii acesteia.

Generalizînd propunerile și opiniile principalelor părți interesate, se menționează că Hotărîrea Guvernului nominalizată este parțial aplicabilă și nu necesită cheltuieli suplimentare de implementare, inclusiv pentru autoritățile administrației publice locale.

Propunerile parvenite în rezultatul consultărilor pot fi examinate, mai detaliat, în Tabelul cu propuneri și obiecții din anexă.

Concluzii:

Reieșind din cele relatate pe parcurs, formulăm următoarele concluzii referitor la funcționalitatea Hotărîrii Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret”:

- Hotărîrea Guvernului este parțial aplicabilă;
- Obiectivele și scopul Hotărîrii sînt îndeplinite la circa 40%, adică nu au fost atinse obiectivele invocate la adoptarea actului normativ.

Recomandări:

- În componența Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret se propune selectarea membrilor societății civile să fie efectuată nu doar de către Ministerul Tineretului și Sportului;
- În componența Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret se propune selectarea membrilor societății civile, pe un termen de 2 ani;
- Pentru membrii Comisiei, în scopul determinării acestora de a se implica dinamic în activitatea Comisiei, să fie formulate unele reglementări coercitive;
- Stipularea mecanismelor de monitorizare și evaluare a activității Comisiei cu indicatori de progres;

- Secretariatul Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret să fie asigurat de către Ministerul Tineretului și Sportului.

Generalizînd opiniile celor consultați, menționăm că Hotărîrea Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret” se consideră parțial funcțională.

În concluzie, se recomandă *modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret”*.

Tabel
privind propunerile și obiecțiile parvenite în procesul monitorizării
Hotărîrii Guvernului nr.733 din 29.09.2011 „Cu privire la crearea Comisiei
guvernamentale pentru politicile de tineret”

Nr. d/o	Propuneri, obiecții	Prevederea Hotărîrii Guv. identificate)
	<i>Grupurile țintă:</i>	
I.	<i>Societatea civilă</i>	
	<i>AO Eco-Răzeni</i>	
1.	- Secretariatul Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret să fie trecut de la Cancelaria de Stat la Ministerul Tineretului și Sportului.	
	<i>Consiliul Național al Tineretului din Moldova</i>	
1	<p>Actul normativ nu funcționează din următoarele cauze:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Angajamentul slab din partea actorilor responsabili; - Viziunea pe scurtă durată a structurii, cu obiective generice, fără un plan de acțiuni; - Coordonare interministerială slabă (la nivel de implementare a deciziilor luate de comisie, elaborarea unui plan de acțiuni transversal); - Comunicare slabă și continuitate limitată dintre actorii implicați; - Lipsa unui suport administrativ și tehnic pentru susținerea structurii (lipsa unui secretariat de facto); - Neatribuirea rolului de lider Ministerului Tineretului și Sportului în cadrul Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret, ce ar fi contribuit la dinamizarea activității acestei structuri și implicarea ei în cele mai importante politici/programe sau proiecte care vizează domeniul tineretului din Republica Moldova; - Incapacitatea Guvernului/Ministerului Tineretului și Sportului de a stimula activitatea Comisiei (organul național consultativ, creat pe bază de paritate). 	

2.	<ul style="list-style-type: none"> - Este necesară existența unui mecanism de monitorizare și evaluare a activității Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret, care să prevadă și indicatori de progres concreți; - Se consideră a fi necesară o analiză aprofundată asupra rezultatelor și impactului acestei politici asupra sectorului pentru a putea genera recomandări viabile, în baza evidențelor și datelor obiective. 	
<i>Societatea de Planificare a Familiei din Moldova</i>		
1.	<ul style="list-style-type: none"> - Dat fiind faptul, că în baza regulamentului Prim-ministrul este președintele Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret, care convoacă și prezidează ședințele Comisiei, acest lucru se consideră a fi primul impediment în activitatea eficientă a Comisiei, în contextul instabilității politice din țară, dar și prin faptul că o face una greoaie și puțin flexibilă. Regulamentul de activitate al Comisiei este unul foarte general și care nu prevede mai multe momente tehnice, inclusiv perioada mandatului membrului Comisiei; - Actul normativ în cauză necesită a fi supus implementării, ulterior ajustării/completării. 	
II.	<i>Autoritățile administrației publice locale</i>	
<i>Consiliile raionale:</i>		
<i>Consiliul raional Ungheni</i>		
1	<ul style="list-style-type: none"> - Actul normativ necesită îmbunătățiri. O propunere este ca Comisia guvernamentală pentru politicile de tineret să aibă personalitate juridică cu dreptul de a decide, dar și cu mare responsabilitate, obligînd autoritățile administrației publice locale de nivelul I și II să realizeze calitativ politicile de tineret; - Comisia guvernamentală pentru politicile de tineret ar trebui să se întrunească în ședințe nu mai rar decît o dată la 3 luni. 	
III.	<i>Autoritățile Administrației Publice Centrale:</i>	
<i>Ministerul Economiei:</i>		
1.	<ul style="list-style-type: none"> - Se propune organizarea regulată a sedintelor Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret, deoarece o asemenea platformă este necesară în vederea promovării și coordonării politicilor de tineret. 	

	<i>Ministerul Finanțelor:</i>	
1.	<ul style="list-style-type: none"> - Se consideră că prevederile Regulamentului Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret sunt inaplicabile, deoarece potrivit pct. 23 din Regulament, Comisia se întrunește în ședințe, care se convoacă ori de câte ori este necesar, în conformitate cu planul de lucru, însă nu mai rar decât o dată la 6 luni. Astfel, se menționează faptul, că Comisia respectivă nu a activat pe parcursul ultimilor ani; - Nu sunt cunoscute circumstanțele și cauzele care au dus la sistarea activității Comisiei respective, fapt care împiedică înaintarea unor măsuri concrete; - Actul normativ nu cuprinde aspecte care demonstrează că prevederile acestuia optează pentru soluția celui mai mic cost. 	Pct. 23 din Regulamentului Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret „Comisia se convoacă ori de câte ori este necesar, în conformitate cu planul de lucru, însă nu mai rar decât o dată la 6 luni.
	<i>Ministerul Sănătății</i>	
1	<ul style="list-style-type: none"> - Lipsesc mecanismele de monitorizare și evaluare a activității Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret; - Sunt necesare instrumente clare de punere în aplicare, cât și instrumente în vederea monitorizării activității Comisiei guvernamentale pentru politicile de tineret. 	
	<i>Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei</i>	
1.	Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei a menționat că deoarece nu a fost implicat în cadrul implementării/executării acestui act normativ, nu poate exprima opinia referitor la aplicabilitatea sau inaplicabilitatea acestui act normativ, la fel și gradul de îndeplinire a obiectivului/scopului actului normativ, implicațiile financiare și umane necesare și real disponibile pentru îndeplinirea prevederilor.	