
Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova

RAPORT

**de monitorizare a procesului de implementare a Legii nr. 320 din 27.12.2012 cu privire
la activitatea Poliției și statutul polițistului**

titlul actului normativ

CUPRINS:

1.	Aspecte introductive
2.	Aplicabilitatea actului normativ
3.	Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ
4.	Modificările operate în actul normativ
5.	Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar
6.	Coerența și consecvența actului normativ
7.	Neutralitatea actului normativ
8.	Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ
9.	Eficiența actului normativ
10.	Modul de consultanță
11.	Concluzii
12.	Recomandări

La compartimentul 2:

1. Aspecte introductive		
1.	Titlul actului, data adoptării și publicării	Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 ”cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului”, publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 42-47 din 01.03.2013, art. Nr:145, intrată în vigoare din 05.03.2013;
2.	Temeiul elaborării actului	<p>Concepția de reformare a Ministerului Afacerilor Interne și a structurilor subordonate și desconcentrate ale acestuia, Strategia de reformare a sectorului justiției, Programul de activitate a Guvernului Republicii Moldova „Integrare europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare”.</p> <p>Adoptarea unei noi legi cu privire la activitatea poliției și statutul polițistului urma să contribuie la soluționarea multiplelor probleme constatate în funcționarea sistemului afacerilor interne și în activitatea polițienească, printre care cele mai importante erau considerate următoarele:</p> <p>Modelul depășit de activitate polițienească, care a creat ”stereotipul unei instituții de represiune” care provoca teama, lipsa de încredere și respect din partea societății.</p> <p>Misiunea și sarcinile învechite ale activității polițienești, care se bazau pe obiectivul de impunere a legii ”în interesul statului” și nu aveau ca obiectiv prestarea unor servicii de calitate societății.</p> <p>Sistemul militarizat de organizare și management, fiind foarte centralizat și ierarhizat, oferea puțină libertate de acțiune și inițiativă instituțiilor subordonate ministerului, nu favoriza o colaborare eficientă cu alte autorități ale administrației publice și nici cu societatea civilă.</p>
3.	Scopul actului	Stabilirea cadrului juridic și principiilor de activitate, organizare și funcționare, atribuțiile, împuternicirile și obligațiile Poliției, finanțarea și asigurarea tehnico-materială a acesteia, precum și statutul polițistului.
4.	Structura actului	<p>Capitolul I. Dispoziții generale. Art. 1 – 10</p> <p>Capitolul II. Organizarea și funcționarea Poliției. Art. 11 – 17</p> <p>Capitolul III. Atribuțiile, împuternicirile, obligațiile, restricțiile și interdicțiile în activitatea Poliției. Art 18 – 30</p> <p>Capitolul IV. Statutul polițistului. Art. 31 – 51</p> <p>Capitolul V. Disciplina muncii. Art. 52 – 58</p> <p>Capitolul VI. Protecția juridică și socială a polițistului. Art. 59 – 67</p> <p>Capitolul VII. Dispoziții finale și tranzitorii. Art. 68 – 69</p>
5.	Altele	Nu dispune de anexe
2. Aplicabilitatea actului normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
Efectele juridice ale actului		
Capitolul/ articolul	Cauza de inaplicabilitate	Soluția
Articolul 46. Detașarea Detașarea se efectuează prin ordinul ministrului afacerilor interne, cu acordul în formă scrisă al polițistului, în conformitate cu prevederile <u>Codului muncii</u> , în temeiul	Prevederile contravin conceptului stabilit de Codul muncii, conform căruia, modificarea contractului individual de muncă se efectuează doar de către părți, respectiv angajator și salariat, precum și art. 7 lit. d) și e) al Legii nr. 320/2012, ce prevede că, ministrul afacerilor interne are calitatea de	De modificat prevederile art.46 prin substituirea sintagmei „ministrului afacerilor interne” cu cuvântul „angajator”

	unui contract individual de muncă încheiat pe un termen determinat.	angajator doar pentru șeful adjunct al Inspectoratului General al Poliției, șefii subdiviziunilor specializate, șeful Direcției de Poliție a municipiului Chișinău; șeful Direcției de Poliție a UTA Găgăuzia. În rest, personalul Inspectoratului General al Poliției, șefii și personalul subdiviziunilor sunt numiți și eliberați din funcție de către șeful Inspectoratului General al Poliției (art.13 alin.(1) lit. g) și h) al Legii prenotate)	
--	---	--	--

3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Gradul de îndeplinire a obiectivelor	<p>Legea nr.320 nu a fost unica intervenție în procesul de reformare a MAI, inclusiv în divizarea funcțiilor și atribuțiilor sau în reglementarea statutului personalului ministerului și instituțiilor subordonate. Mai multe efecte realizate până în prezent în domeniile reglementate de Legea nr.320 sunt cumulative, rezultante ale adoptării și implementării mai multor acte juridice, inclusiv în domenii conexe. Printre cele mai importante acte juridice care au generat aceste efecte cumulative pot fi considerate Regulamentul privind organizarea și funcționarea MAI, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, Legea privind administrația publică centrală de specialitate, Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public Legea cu privire la Poliția de Frontieră, Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției.</p> <p>Adoptarea și implementarea Legii nr.320 a avut, în cea mai mare parte, un impact pozitiv asupra funcționării Ministerului Afacerilor Interne, a instituțiilor subordonate, eficienței activității acestora și calității serviciilor prestate. Cele mai importante și vizibile acțiuni în procesul de implementare a Legii nr. 320 au fost realizate în: aplicarea unor noi principii de activitate în cadrul ministerului și poliției, modificarea competențelor ministrului afacerilor interne, modificarea organizării și funcționării ministerului afacerilor interne, modificarea organizării și modului de funcționare a Poliției.</p> <p>Există schimbări pozitive importante în modul în care personalul ministerului și instituțiilor subordonate percepe noua viziune cu privire la rolul și misiunea Poliției. Aceste schimbări în mare parte corespund obiectivelor urmărite de Legea nr. 320 și reflectă eforturile de transformare a poliției într-un serviciu public responsabil, orientat spre interesele societății.</p> <p>De asemenea, schimbări pozitive au fost obținute în separarea funcțională dintre Minister și Poliție, demilitarizarea Ministerului, consolidarea independenței Poliției și depolitizarea acesteia, asigurarea unei transparențe mai mari în activitatea Poliției și a Ministerului, în cooperarea Poliției cu societatea civilă și cu organisme internaționale, nivelul de încredere a populației în instituțiile poliției.</p>
2.	Cauzele generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului	<p>Existența în paralel a mai multor documente cu obiective diferite sau chiar contradictorii în domeniul reformei MAI și a poliției a fost și rămâne un factor negativ care alimentează confuzia destul de răspândită în rândul personalului MAI și al instituțiilor subordonate în ceea ce privește viitorul instituției.</p> <p>Stoparea procesului de reformare a Trupelor de carabinieri a generat mai multe deficiențe în implementarea legii nr.320, în organizarea Poliției și în consolidarea și dezvoltarea capacităților acesteia.</p> <p>Nu s-a reușit finalizarea procesului de organizare și completare a Inspectoratului Național de Patrulare din cadrul Inspectoratului General al Poliției în conformitate cu obiectivele urmărite de Legea nr. 320. În consecință, INP nu are capacitățile necesare pentru îndeplinirea eficientă a atribuțiilor sale.</p>

		<p>Au fost constatate mai multe probleme ce țin de rolul, locul, subordonarea, atribuțiile și eficiența activității Direcției Generale Urmărire Penală a IGP.</p> <p>Sporirea receptivității Poliției la necesitățile comunității a rămas un obiectiv vag în activitatea Poliției. Acesta deocamdată nu a fost concretizat în acte normative sau documente oficiale de referință, care ar explica înțelegerea și modul de aplicare a filosofiei și/sau conceptului de activitate polițienească comunitară în condițiile din Republica Moldova.</p> <p>Revizuirea activității poliției în zonele rurale a rămas o misiune neîndeplinită atât în cadrul procesului de implementare a Legii nr.320, cât și în procesul de implementare a reformei poliției în general. Acțiunile de reformă au fost axate pe nivelurile ierarhice superioare și nu au adus modificări substanțiale în activitatea poliției din zonele rurale.</p> <p>Legea nr.320 a păstrat modelul defectuos de reglementare a statutului personalului diferitor instituții din subordinea ministerului afacerilor interne în baza unor legi separate. În consecință, fiecare dintre aceste entități, precum Poliția, Poliția de Frontieră, Serviciul de protecție civilă și situații excepționale și Trupele de Carabinieri, oferă un set diferit de beneficii și garanții sociale angajaților. Această reglementare diferită a statutelor generează dificultăți de completare cu personal a diferitor subdiviziuni și instituții și migrația personalului, ceea ce afectează disciplina internă și cea de execuție, precum și eficiența activității întregului sistem de afaceri interne.</p> <p>Demilitarizarea poliției nu are o interpretare univocă și nici definiții clare de referință. Există un șir de confuzii și incertitudini privind realizarea obiectivului de demilitarizare a poliției care sunt legate de extinderea completării cu funcționari publici a posturilor din diferite instituții, trecerea reală de la „supremația ordinului” la „supremația legii”, precum și de cultura înrădăcinată a gradelor militare în poliție.</p> <p>Pe lângă un șir de succese înregistrate în depolitizarea Poliției, există un șir de provocări și riscuri care alimentează incertitudinile legate de realizarea calitativă a acestui obiectiv, precum și de asigurarea sustenabilității succeselor obținute.</p>
3.	Soluția	Implementarea acelor obiective stabilite în cadrul Foi de parcurs, aferent Raportului analizei funcționale al MAI.

4. Modificările operate în actul normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Modificările și completările actului	Nu au fost operate modificări.
2.	Efectele modificărilor și completărilor actului	-

5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea				
Actul monitorizat						
	Capitolul/ articolul care urmează a fi modificat	<table border="1" style="width: 100%;"> <thead> <tr> <th style="width: 50%;"></th> <th style="width: 50%;"></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">Cauza de modificare</td> <td style="text-align: center;">Redacția propusă</td> </tr> </tbody> </table>			Cauza de modificare	Redacția propusă
Cauza de modificare	Redacția propusă					

1.	<p align="center">Articolul 9.</p> <p>Petițiile împotriva acțiunilor Poliției</p> <p>(1) Persoanele au dreptul de a contesta acțiunile Poliției, în conformitate cu procedurile stabilite de legislație, la Ministerul Afacerilor Interne, la alt organ abilitat cu competențe de control asupra activităților Poliției sau în instanța de judecată.</p> <p>(2) Petițiile împotriva acțiunilor Poliției, depuse la Ministerul Afacerilor Interne, sînt investigate și soluționate de subdiviziunea specializată subordonată MAI.</p>	<p>Expunerea art. 9 într-o nouă redacție în partea ce ține de examinarea petițiilor împotriva Poliției are drept scop excluderea unor limite referitoare la posibilitatea persoanei de a depune plîngeri împotriva acțiunilor Poliției la toate organele competente (ex. CNA), dar nu numai la organele cu competențe de control asupra activității Poliției.</p>	<p>Articolul 9 va avea următorul cuprins:</p> <p>“(1) Persoanele au dreptul de a contesta acțiunile Poliției, în conformitate cu procedura stabilită de legislația în vigoare.</p> <p>(2) Persoanele au dreptul de a contesta acțiunile ilegale ale Poliției, în conformitate cu procedurile stabilite de legislație, la Inspectoratul General al Poliției, Ministerul Afacerilor Interne, alt organ abilitat cu competențe de control asupra activităților Poliției și în instanța de judecată”.</p>
2.	<p align="center">Articolul 10. Finanțarea și asigurarea tehnico-materială a Poliției</p> <p>(2) Modul și normele de asigurare tehnico-materială a Poliției se stabilesc de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne.</p>	<p>Modificarea se impune ținîndu-se cont de faptul că uniforma polițiștilor și normele de dotare au fost aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr. 284 din 24 aprilie 2013, precum și de practica normativă pe segmentul aprobării normelor de dotare a subdiviziunilor autorităților administrației publice de specialitate cu mijloace de transport de serviciu, care sunt aprobate de conducătorul autorității respective la nivel intern.</p>	<p>La articolul 10 alineatul (2) se expune cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) Uniforma polițiștilor și normele de dotare se stabilesc de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne. Normele de dotare a subdiviziunilor Poliției cu mijloace de transport de serviciu se aprobă de către ministrul afacerilor interne”.</p>
3.	<p align="center">Articolul 11. Tipurile și structura Poliției</p> <p>(1) Poliția este constituită din Poliția pentru combaterea criminalității și Poliția ordine publică, care au următoarele sarcini:</p> <p>a) Poliția pentru combaterea criminalității (poliția criminală) – asigurare, prin măsuri speciale de investigație și prin acțiuni procesual-penale, exercitate în condiții legale, a prevenirii și combaterii criminalității, constatării și investigării infracțiunilor, identificării persoanelor care le-au comis și, după caz, a căutării acestora;</p> <p>b) Poliția ordine publică – menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, asigurare a siguranței persoanei, prevenire a infracțiunilor și contravențiilor, constatare a contravențiilor și aplicare a sancțiunilor contravenționale, potrivit</p>	<p>Amendarea se impulsionează în contextul rigorilor art.2 al Legii nr. 320 din 27.12.2012, conform căruia Poliția este o instituție publică specializată a statului, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne și art. 14 alin. (6) al Legii nr.98 din 04 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ce indică că, autoritățile administrative din subordinea ministerelor pot fi organizate ca servicii publice desconcentrate, dispunând de un organ central și de subdiviziuni teritoriale.</p> <p>Prin urmare, Inspectoratul General al Poliției este organul central al instituției publice menționate (Poliția), iar subdiviziunile acesteia sunt catalogate în subdiviziuni specializate cu funcții operaționale și de suport, precum și subdiviziuni teritoriale corespunzător repartizării administrativ-teritoriale.</p>	<p>Articolul 11 va avea următorul cuprins:</p> <p>“Articolul 11. Structura Poliției</p> <p>(1) Poliția reprezintă un sistem unic și centralizat, care include:</p> <p>a) Inspectoratul General al Poliției;</p> <p>b) subdiviziuni specializate cu funcții operaționale și de suport;</p> <p>c) subdiviziuni teritoriale, corespunzător repartizării administrativ teritoriale.</p> <p>(2) Structura, efectivul-limită ale Poliției și Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției se aprobă de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne”.</p>

	<p>legislației. (2) Poliția reprezintă un sistem unic și centralizat, care include: a) Inspectoratul General al Poliției; b) subdiviziuni specializate; c) subdiviziuni teritoriale.</p>		
	<p>Articolul 12. Inspectoratul General al Poliției (2) Inspectoratul General al Poliției este condus de un șef numit de Guvern, pe un termen de 5 ani, la propunerea ministrului afacerilor interne. (3) Șeful Inspectoratului General al Poliției este asistat de un adjunct numit, la propunerea sa, prin ordinul ministrului afacerilor interne.</p>	<p>Amendamentele propuse la art. 12 alin. (2) și (3) presupun admiterea posibilității numirii șefului IGP pentru un termen similar celui inițial de 5 ani, precum și asistarea acestuia în activitatea sa de către 3 adjuncți. Propunerea privind posibilitatea numirii șefului IGP pentru “două mandate consecutive” are drept scop asigurarea unei stabilități în cazul în care la discreția Guvernului, acesta decide menținerea conducătorului Poliției în funcție. Subsecvent, vis-à-vis de adjuncții șefului IGP în număr de trei, de menționat că aceasta nu reclamă instituirea unor noi funcții, dar presupune că funcțiile de adjunct să cumuleze, după caz, funcțiile de șef al Inspectoratului Național de Investigații, al Inspectoratului Național de Patrulare și al Direcției generale urmărire penală. Or, reieșind din structura organizațională a IGP, Inspectoratul Național de Investigații, Inspectoratul Național de Patrulare și Direcția generală urmărire penală constituie practic principalele subdiviziuni specializate cu funcții operaționale și complexe ale acestuia. Mai mult, IGP reprezintă una din subdiviziunile subordonate MAI, cu un efectiv-limită mai mare comparativ cu alte subdiviziuni subordonate MAI. Astfel, cu titlu exemplificativ, IGP are un efectiv-limită în număr de 9220 unități, însă șeful IGP este asistat de un șef adjunct, iar Departamentul Poliției de Frontieră are un efectiv-limită în număr de 3500 unități, respectiv șeful Departamentului este asistat de doi șefi adjuncți. Mai mult, relevăm că procedura de numire în funcție a adjuncților șefului IGP nu se modifică, aceasta se va efectua de către ministrul afacerilor interne la propunerea șefului IGP. Totodată, aceasta corespunde și prevederilor</p>	<p>Articolul 12: la alineatul (2), cuvintele “de 5 ani,” se completează cu sintagma “cu posibilitatea de a fi numit pe un termen similar.” la alineatul (3), cuvintele “un adjunct numit” se substituie cu sintagma “adjuncți numiți în funcție”.</p>

		art. 7 lit. d) din Legea cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, care stabilește prerogativa ministrului afacerilor interne de a numi șefii subdiviziunilor specializate la propunerea șefului IGP, iar INI, INP și DGUP au o asemenea calitate (ex. pct. 24 din Hotărârea Guvernului nr. 283 din 24.04.2013).	
	<p>Articolul 13. Șeful Inspectoratului General al Poliției</p> <p>(3) Încetarea exercitării funcției șefului Inspectoratului General al Poliției se dispune de Guvern, la propunerea ministrului afacerilor interne, în cazurile de:</p> <p>c) expirare a termenului de numire în funcție;</p>	<p>Modificarea înaintată la art. 13 alin. (3) lit. c) a fost efectuată în corelare cu cea propusă la art. 12 alin. (2) din proiect. Excluderea limitei de vârstă minimă de 35 ani s-a atestat în scopul garantării drepturilor persoanei la muncă și la libera alegere a muncii consfințite la art. 43 al Constituției Republicii Moldova. Mai mult decât atât, în practica normativă pe segmentul respectiv (Legile nr. 134/2008, 238/2011, 93/2007) nu se regăsește o asemenea condiție pentru ocuparea funcției de șef. Numirea șefului IGP de către Guvern, presupune și responsabilitatea acestuia în vederea alegerii unei candidaturi corecte pentru o astfel de funcție. Concomitent, modificarea lit. i) a art. 13 alin. (3) se impune din considerentul că Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 nu mai identifică alte temeuri de încetare a exercitării funcției de către șeful Inspectoratului General al Poliției, decât cele identificate la articolele prenotate, însă temeuri ar mai putea exista în acest sens, cum ar fi decesul persoanei, condamnarea la închisoare în baza unei sentințe definitive a instanței de judecată.</p>	<p>Articolul 13:</p> <p>la alineatul (3):</p> <p>litera c) se completează în final cu sintagma “, cu excepția cazului în care a fost numit pentru un nou termen;”.</p>
	<p>Articolul 17. Formarea profesională a polițiștilor</p> <p>(1) Formarea profesională inițială și continuă a polițiștilor se efectuează în cadrul Academiei “Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>(2) În cazul angajării unor persoane care au absolvit alte instituții de învățământ, înainte de a începe exercitarea atribuțiilor conform fișei postului, aceste persoane urmează un curs de instruire inițială la Academia “Ștefan cel Mare” a Ministerului</p>	<p>Articolul 17 se relatează cu un nou cuprins, care se raportează prevederilor Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (articolele 37 și 38), or în conformitate cu alin. (2) art. 4 al Legii vizate, prevederile legii se aplică funcționarilor publici cu statut special (colaboratorilor serviciului diplomatic, serviciului vamal, ai organelor apărării, de prevenire și combatere a corupției, securității naționale și ordinii publice, altor categorii stabilite prin lege) în partea care nu este reglementată prin legi speciale.</p>	<p>Articolul 17 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 17 Dezvoltarea profesională</p> <p>(1) În cazul angajării unor persoane care au absolvit alte instituții de învățământ, înainte de a începe exercitarea atribuțiilor conform fișei postului, aceste persoane urmează un curs de instruire inițială la Academia “Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne în modul stabilit de ministrul afacerilor interne.</p> <p>(2) Dezvoltarea profesională inițială și continuă se efectuează în cadrul instituțiilor de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne”;</p> <p>(3) Condițiile specifice a procesului de dezvoltare</p>

	<p>Afacerilor Interne în modul stabilit de ministrul afacerilor interne.</p> <p>(3) Pe durata studiilor, studenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne se consideră angajați în serviciul Poliției.</p> <p>(4) Participarea studenților Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne la activități de menținere și asigurare a ordinii și securității publice și de descoperire a infracțiunilor reprezintă o componentă a formării lor profesionale, prevăzută de programele de instruire.</p> <p>(5) Persoana admisă la studii în Academia „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne semnează un angajament de continuare a serviciului în subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne, după absolvirea instituției, pe un termen de 5 ani.</p> <p>(6) Studentul exmatriculat pentru indisciplină sau nereușită, precum și polițistul care a absolvit Academia „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne din contul bugetului de stat și a încetat raporturile de serviciu în primii 5 ani de activitate din motive specificate la art.47 alin.(1) lit.a), h), k)–m) restituie cheltuielile pentru studii proporțional cu perioada rămasă până la 5 ani, în modul stabilit de ministrul afacerilor interne.</p>		<p>profesională continuă sunt reglementate în conformitate cu legislația cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.</p> <p>(4) Pentru perioada detașării la cursuri de dezvoltare profesională inițială polițiștii beneficiază de salariu lunar de întreținere”.</p> <p>(5) Pe durata studiilor, studenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, precum și persoanele care urmează un curs de instruire inițială în cadrul instituțiilor de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne se consideră angajați în serviciul Poliției”.</p> <p>(6) Participarea studenților Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, precum și persoanelor care urmează un curs de instruire inițială în cadrul instituțiilor de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne la activități de menținere și asigurare a ordinii și securității publice și de descoperire a infracțiunilor reprezintă o componentă a formării lor profesionale, prevăzută de programele de instruire.</p> <p>(7) Persoana admisă la studii în Academia „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne, precum și persoanele care urmează un curs de instruire inițială în cadrul instituțiilor de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne, semnează un angajament de continuare a serviciului în subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne, după absolvirea instituției, pe un termen de 5 ani”.</p> <p>(8) Studentul, cât și persoana care urmează un curs de instruire inițială în cadrul instituțiilor de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne, exmatriculată pentru indisciplină sau nereușită, precum și polițistul care a absolvit Academia „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne din contul bugetului de stat și a încetat raporturile de serviciu în primii 5 ani de activitate din motive specificate la art. 47 alin. (1) lit. a), h), k)–m) restituie cheltuielile pentru studii proporțional cu perioada rămasă până la 5 ani, în modul stabilit de ministrul afacerilor interne”.</p>
	<p>Articolul 19. Prevenirea infracțiunilor și contravențiilor În domeniul prevenirii infracțiunilor și</p>	<p>Excluderea cuvântului „și comunicările” de la art. 19 lit. d) din Lege, are ca bază art. 262 din Codul de procedură penală, respectiv comunicările</p>	<p>La articolul 19: la litera d), cuvintele “și comunicările” se exclud. litera g) va avea următorul cuprins:</p>

<p>a contravențiilor, Poliția are următoarele atribuții:</p> <p>d) asigură reacționarea promptă la sesizările și comunicările despre infracțiuni și contravenții, aduce la cunoștința autorităților administrației publice respective evenimentele care i-au devenit cunoscute și care pun în pericol siguranța personală, socială și a statului și cer o reacționare promptă;</p> <p>g) asigură supravegherea și organizează controlul, potrivit legii, asupra deținerii, portului și folosirii armelor și munițiilor, a materialelor explozive cu destinație industrială și pirotehnice, asupra modului în care se efectuează operațiunile cu arme, muniții și cu materii explozive, asupra funcționării atelierelor de reparație a armelor și a tirurilor de tragere, precum și asupra efectuării tragerilor experimentale din arme, indiferent de forma de proprietate și destinație.</p>	<p>nu constituie o modalitate de sesizare despre săvârșirea unei infracțiuni.</p> <p>Referitor la cuprinsul propus pentru lit. g), se menționează că, potrivit prevederilor art. 30 al Legii nr.143 din 17.07.2014 privind regimul articolelor pirotehnice, controlul privind respectarea regimului articolelor pirotehnice se realizează de către Ministerul Afacerilor Interne, prin intermediul organului supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor (Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale), acțiune care nu poate fi exercitată de către Poliție. De asemenea, conform punctelor 4, 7 și 24 din Reglementarea tehnică ”Cerințe esențiale de securitate față de explozivii de uz civil și de condițiile privind plasarea lor pe piață”, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 138 din 10.02.2009, autoritatea de supraveghere a pieții a explozivului de uz civil este organul central de specialitate al administrației publice în domeniul situațiilor excepționale (Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale).</p>	<p>”g) asigură supravegherea și organizează controlul, potrivit legii, asupra deținerii, portului și folosirii armelor și munițiilor cu destinație civilă, asupra modului în care se efectuează operațiunile cu arme, muniții cu destinație civilă, asupra funcționării atelierelor de reparație a armelor și a tirurilor de tragere, precum și asupra examinării tehnice și efectuării tragerilor experimentale din arme, indiferent de forma de proprietate și destinație;”</p>
<p>Articolul 21. Menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice, protecția drepturilor și a intereselor legitime ale persoanei și comunității</p> <p>În domeniul de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, al protecției drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și comunității, Poliția are următoarele atribuții:</p> <p>e) asigură, în condițiile legii, paza sau protecția obiectivelor, a bunurilor și valorilor de importanță deosebită, a căror listă se aprobă de Guvern;</p> <p>k) escortează persoanele reținute și deținute;</p>	<p>Modificările propuse la art. 21 au drept scop ajustarea acestora la structura actuală a Inspectoratului General al Poliției, implicit a MAI, precum și la prevederile Codului de executare.</p> <p>Astfel, atât în structura Ministerului Afacerilor Interne, cât și a Inspectoratului General al Poliției, nu se regăsește o subdiviziune cu atribuții de pază.</p> <p>În context, prin Hotărârea Guvernului nr. 2 din 16 ianuarie 2010 cu privire la crearea unei întreprinderi de stat a fost creată Întreprinderea de Stat “Servicii pază”, cu asigurarea procedurii de reorganizare a Serviciului Pază de Stat prin contopirea Direcției Generale Pază de Stat și a subdiviziunilor ei teritoriale.</p> <p>Totodată, de menționat că prin implementarea Concepției de reformare a Ministerului Afacerilor Interne și a structurilor subordonate și desconcentrate ale acestuia, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1109 din 6 decembrie</p>	<p>La articolul 21: lit. e) se exclude; litera k) va avea următorul cuprins: “asigură deținerea persoanelor reținute în izolatoarele de detenție provizorie, precum și escortarea acestora”. se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins: “(2) Procedeele și tacticile de intervenție ale Poliției în domeniul menținerii, asigurării și restabilirii ordinii publice sunt aprobate de ministrul afacerilor interne”</p>

		<p>2010 s-a urmărit scopul delimitării stricte a atribuțiilor Poliției ca instituție publică specializată a statului în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, misiunea de bază a căreia este apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei prin activități de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, de prevenire, investigare și de descoperire a infracțiunilor și contravențiilor, dar nicidecum de asigurare a pazei.</p> <p>Mai mult ca atât, crearea unei astfel de subdiviziuni, implică cheltuieli financiare, întrucât conform calculelor estimative de forțe efectuate, pentru asigurarea pazei obiectivelor va fi necesar de minimum 720 angajați, respectiv lunar, în mediu, vor fi suportate cheltuieli în sumă de 2.700.000 lei, iar anual – 32.400.000 lei.</p> <p>Drept urmare, se impune necesitatea amendării art. 21 lit. e), în sensul excluderii unei atribuții impropriei poliției.</p> <p>Referitor la atribuția ce ține de asigurarea executării reținerii persoanelor deținute în izolatoarele de detenție provizorie ale Poliției, precum și escortarea acestora pe perioada deținerii în izolatoare, aceasta rezultă din prevederile art. 175¹ Codul de executare.</p> <p>Completarea articolului 21 cu alineatul (2) privind aprobarea de către ministrul afacerilor interne a procedurilor și tacticilor de intervenție ale Poliției în domeniul menținerii, asigurării și restabilirii ordinii publice se datorează necesității de îndeplinirea cu succes a misiunilor din domeniile enunțate, precum și ghidarea acțiunilor efectivului Poliției în aceste sfere.</p>	
	<p>Articolul 22. Asigurarea îndeplinirii justiției</p> <p>În domeniul de asigurare a îndeplinirii justiției, Poliția are următoarele atribuții:</p> <p>b) asigură securitatea judecătorilor și a participanților la proces în instanțele judecătorești, iar în caz de necesitate, și în afara lor, în condițiile legii;</p> <p>c) îndeplinește indicațiile președintelui</p>	<p>Excluderea lit. b) – f) ale articolului 22 se realizează în scopul executării Strategiei de reformare a sectorului justiției pentru anii 2011-2016, aprobată prin Legea nr. 231 din 25.11.2011 și conform proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la crearea Poliției judecătorești în subordinea Ministerului Justiției, subdiviziunea care va prelua atribuțiile respective de la Poliție.</p>	<p>La articolul 22 literele b)- f) se exclud.</p>

<p>ședinței de judecată privind aplicarea față de inculpat și față de alte persoane a măsurilor procesuale de constrângere prevăzute de lege;</p> <p>d) asigură paza sediilor instanțelor judecătorești;</p> <p>e) asigură aducerea la locul procesului judiciar a materialelor cauzei penale, a corpurilor delictive, precum și integritatea lor;</p> <p>f) asigură ordinea publică în sediul instanțelor judecătorești.</p>		
<p>Articolul 25. Împuternicirile polițistului</p> <p>(5) În realizarea atribuțiilor de serviciu, polițistul are următoarele împuterniciri:</p> <p>3) să stabilească identitatea persoanelor care încalcă dispozițiile legale ori sînt indicii că acestea pregătesc sau au comis o faptă ilegală;</p> <p>4) să ceară legitimarea persoanelor care solicită intrarea într-un perimetru restricționat;</p> <p>5) să efectueze controlul corporal preventiv asupra persoanei participante la întruniri publice sau în alte locuri în care este interzis accesul cu arme, produse ori cu substanțe periculoase, precum și al bagajului acesteia;</p> <p>7) să efectueze imprimări audio și video, să fotografieze persoanele care încalcă ordinea publică;</p> <p>11) să invite în sediul Poliției persoanele a căror prezență este necesară pentru îndeplinirea atribuțiilor Poliției, cu aducerea la cunoștință, în formă scrisă, a scopului și motivului invitației;</p> <p>25) să rețină și să dețină în locuri special stabilite străinii care au intrat clandestin, se află ilegal și sînt supuși expulzării de pe teritoriul Republicii Moldova;</p> <p>26) să exercite obligațiile ce reies din</p>	<p>La art. 25, amendamentele propuse la alin. (5) subpct. 3) - 5) au fost efectuate în scopul reformulării și concretizării împuternicirilor polițistului referitor la legitimarea și stabilirea identității persoanelor care au comis careva acțiuni ilegale sau sunt indicii că acestea pregătesc comiterea unei fapte ilegale, precum și efectuarea controlului corporal preventiv în raport cu persoanele reținute sau participante la întruniri. Necesitatea efectuării controlului corporal preventiv se datorează faptului că în practică, polițistul neavînd posibilitatea din punct de vedere legal de a întreprinde o astfel de măsură, deseori viața și sănătatea acestuia este pusă în pericol.</p> <p>Suplimentar, la art. 25 alin. (5), subpct. 7) se propune a fi exclus din considerentul că dublează subpct. 28) a aceleiași prevederi, iar subpct. 25) și 26) se exclud, deoarece dublează art. 21 lit. o), p) și q) din Lege. Corespunzător, alin. (6) din art. 25 se exclude, întrucît prerogativa șefului Inspectoratului General al Poliției de a numi polițiștii care au calitatea de ofițeri de urmărire penală, rezultă din art. 13 alin. (1) lit g) din Lege.</p>	<p>Articolul 25: la alineatul (5): subpunctul 3) va avea următorul cuprins: „3) să stabilească identitatea persoanelor care încalcă dispozițiile legale ori sînt indicii că acestea pregătesc sau au comis o faptă ilegală, inclusiv a persoanelor care solicită intrarea într-un perimetru restricționat; subpunctul 4) va avea următorul cuprins: „4) să conducă la sediul unității de Poliție persoanele care, prin acțiunile lor, periclitizează viața persoanelor, ordinea și securitatea publică sau alte valori sociale ocrotite de lege, precum și a persoanelor suspecte de săvîrșirea unor fapte ilegale, a căror identitate nu a fost stabilită în condițiile legii;”.</p> <p>la subpunctul 5), cuvîntul „persoanei” se exclude, iar cuvîntul „asupra” se completează cu sintagma „persoanelor reținute, precum și asupra persoanelor”.</p> <p>subpunctul 7) se exclude;</p> <p>la subpunctul 11), cuvîntul „sediul” se completează cu cuvintele „unității de”.</p> <p>subpunctele 25) și 26) se exclud.</p> <p>alineatul (6) se exclude.</p>

	<p>acordurile de readmisie încheiate între Guvernul Republicii Moldova și guvernele altor state;</p> <p>(6) Polițiștii care au calitatea de ofițer de urmărire penală și au împuternicirile respective prevăzute de legislație sînt numiți prin ordinul șefului Inspectoratului General al Poliției.</p>		
	<p>Articolul 26. Obligațiile polițistului</p> <p>(1) Polițistul își desfășoară activitatea profesională în interesul și în sprijinul persoanei, comunității și al instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii, fiind obligat:</p> <p>p) la eliberarea din serviciu, precum și în cazul suspendării din funcție sau efectuării anchetei de serviciu în privința sa, să predea arma din dotare și muniția aferentă în modul stabilit de ministrul afacerilor interne.</p>	<p>La articolul 26 lit. p), se optează pentru obligația polițistului de a preda, arma din dotare și muniția aferentă acesteia doar la eliberarea din serviciu și suspendarea din funcție. Cît privește perioada desfășurării anchetei de serviciu, consemnăm că polițistul se află în exercitarea atribuțiilor funcționale, iar lipsirea acestuia de armă și muniție ar fi o acțiune redundantă și iresponsabilă din partea angajatorului.</p> <p>Concomitent, fiindcă la eliberarea din funcție statutul special al funcționarului public încetează, este indubitabilă predarea legitimației de serviciu și a mijloacelor speciale</p>	<p>Articolul 26 alineatul (1): litera p) va avea următorul conținut:</p> <p>„p) la eliberarea din serviciu și suspendării din funcție să predea legitimația de serviciu, arma din dotare, muniția aferentă acesteia și mijloacele speciale”.</p>
	<p>Articolul 34. Raporturile de serviciu</p> <p>(1) Raporturile de serviciu ale polițistului sînt prevăzute de prezenta lege. În măsura în care acestea nu sînt reglementate de prezenta lege se aplică prevederile <u>Codului muncii</u>.</p> <p>(5) Pentru funcțiile specificate la art.7 lit.d) și e), contractul individual de muncă se încheie între candidat și ministrul afacerilor interne.</p>	<p>La art. 34 alin. (1) completările propuse sunt redactate prin prisma art. 4 alin. (2) al Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. Așadar, se optează pentru aplicarea prioritara a reglementărilor care se regăsesc în legile speciale, ulterior celor din legea generală, în speță Codul muncii.</p> <p>Amendarea articolului 34 alin. (5) se impune a fi în corelare cu art. 7 lit. l) din Lege, de unde rezultă că ministrul afacerilor interne, are calitatea de angajator în raport cu polițiștii din cadrul autorităților administrative și instituțiile din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care nu intră în componența Inspectoratului General al Poliției. Or, în corespundere cu art. 31 alin. (4) din Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului și cu anexa nr. 3 la Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 778 din 27</p>	<p>La articolul 34:</p> <p>la alineatul (1): sintagma „Codul muncii” se substituie cu textul „legislației cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”;</p> <p>în final se completează cu textul „Acțiunea Codului muncii se extinde asupra polițiștilor în partea nereglementată de prezenta lege și legislația cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public”.</p> <p>la alineatul (5), sintagma „art. 7 lit. d) și e)” se substituie prin sintagma „art. 7 lit. d), e) și l) din prezenta lege”.</p>

		noiembrie 2009, acestea sunt: Biroul migrație și azil, Serviciul tehnologii informaționale, Serviciul protecție internă și anticorupție, Academia „Ștefan cel Mare”, Clubul sportiv central „Dinamo”.	
	<p>Articolul 36. Timpul de muncă</p> <p>(1) Pentru polițiști se stabilește durata săptămânii de muncă de 40 de ore.</p> <p>(2) Formele de organizare a timpului de muncă, programul de muncă și acordarea repausului săptămânal pentru polițiști se stabilesc de către șeful Inspectoratului General al Poliției, în conformitate cu legislația.</p> <p>(4) În cazurile prevăzute la alin.(3), polițistul beneficiază, la alegere, de remunerare suplimentară sau de timp de odihnă suplimentar în modul stabilit de legislație.</p>	<p>Art. 36 alin. (1) se propune a fi completat, în sensul că ținând cont de specificul activității desfășurate de către unii polițiști, durata săptămânii de muncă nu poate fi de 40 de ore, în special cei care desfășoară munca în schimburi. Prin urmare, se consideră necesară ajustarea acestei prevederi la rigorile Codului muncii (ex. art. 99, 101, 103).</p> <p>Excluderea la alineatul (4) a sintagmei „,la alegere,” se înfăptuiește în vederea corelării cu prescripțiile art. 157 alin. (3) și 158 (2) ale Codului muncii, care relevă că, compensarea muncii suplimentare cu timp liber nu se admite. La cererea scrisă a salariatului care a prestat munca în zi de repaus sau în zi de sărbătoare nelucrătoare, angajatorul poate să-i acorde o altă zi liberă care nu va fi retribuită. Astfel, se va suprima posibilitatea polițistului de a alege forma de compensare a muncii prestate, care de regulă este de natură financiară și imposibilă de realizat din cauza lipsei resurselor financiare necesare, circumstanțe ce generează litigii de muncă între salariat și angajator. Raporturile în cazul dat vor fi reglementate conform procedurii stabilite de Codul muncii.</p>	<p>Articolul 36:</p> <p>alineatul (1) se completează în final cu sintagma „, cu excepția celor care desfășoară munca în schimburi”.</p> <p>la alineatul (2), sintagma „șeful Inspectoratului General al Poliției, în conformitate cu legislația în vigoare” se substituie cu cuvântul ”angajator”.</p> <p>la alineatul (4), sintagma „, la alegere,” se exclude.</p>
	<p>Articolul 37. Concediile</p> <p>(1) Polițiștii au dreptul la concediu de odihnă anual plătit, concediu de odihnă anual suplimentar și concediu neplătit, precum și la concedii sociale, prevăzute de legislația în vigoare.</p> <p>(2) Polițiștii, în funcție de vechimea în serviciu, au dreptul la concediu de odihnă anual plătit, cu următoarea durată:</p> <p>a) cu vechimea de pînă la 5 ani – 35 de zile calendaristice;</p> <p>b) cu vechimea de la 5 pînă la 10 ani – 38 de zile calendaristice;</p>	<p>Similar, amendamentele operate la art. 37 se propun în contextul ajustării acestora la prevederile Codului muncii, implicit modificarea alin. (4) are ca bază Legea cu privire la statutul militarilor nr. 162 din 22 iulie 2005 și Recomandarea Curții Supreme de Justiție nr. 52 cu privire la aplicarea art. 37 alin. (4) din Legea nr. 320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului.</p> <p>Concomitent, odată cu instituționalizarea Inspectoratului General al Poliției în calitate de autoritate din cadrul administrației publice centrale, acesta a fost pîrît în cadrul a 39 litigii la cereri de</p>	<p>Articolul 37:</p> <p>la alin.(1) în final, se completează cu textul cu următorul cuprins:</p> <p>„Concediile acordate polițiștilor sînt plătite în conformitate cu actele normative corespunzătoare.”;</p> <p>la alineatul (2), cuvîntul „serviciu” se substituie prin cuvîntul „muncă”;</p> <p>alineatul (4) se expune cu următorul conținut:</p> <p>(4) Concediul de maternitate, concediul parțial plătit pentru îngrijirea copilului pînă la vîrsta de 3 ani, inclusiv pentru soția care se află la întreținerea polițistului, concediul pentru îngrijirea copilului bolnav în vîrstă de pînă la 10 ani și concediul pentru îngrijirea</p>

<p>c) cu vechimea de la 10 pînă la 15 ani – 40 de zile calendaristice;</p> <p>d) cu vechimea de la 15 pînă la 20 de ani – 42 de zile calendaristice;</p> <p>e) cu vechimea de peste 20 de ani – 45 de zile calendaristice.</p> <p>(3) În durata concediului de odihnă anual plătit nu se includ zilele de sărbătoare nelucrătoare.</p> <p>(4) Concediul de maternitate și concediul pentru îngrijirea copilului se acordă polițistului conform dispozițiilor generale. Baza de calcul al indemnizațiilor de maternitate, al indemnizației pentru creșterea copilului și al indemnizației pentru îngrijirea copilului bolnav o constituie venitul mediu lunar realizat de către polițist în ultimele 6 luni calendaristice anterioare lunii în care s-a produs evenimentul. Baza de calcul al indemnizației de maternitate acordate soției aflate la întreținerea polițistului o constituie venitul mediu lunar al polițistului. Indemnizațiile se plătesc la locul de serviciu al polițistului, din bugetul de stat.</p>	<p>chemare în judecată avînd drept obiect stabilirea, calcularea și achitarea indemnizațiilor de îngrijire, dintre care, pînă în prezent, 30 au fost soluționate pînă la faza de irevocabilitate în favoarea părții reclamante, iar 5 se află pe rol. În atare împrejurări, instanța abordează aceste spețe prin obligarea instituției de a acorda indemnizația de îngrijire soțiilor aflate la întreținerea, excepție de la această cazuistică servind doar cazurile cînd reclamantele (reclamantii) se adresează tardiv în instanța de judecată sau omit soluționarea pe cale amiabilă a litigiilor prenotate.</p> <p>În sprijinul celor invocate, instanța de judecată se referă și la prevederile Legii nr.87 din 20 aprilie 2006 pentru ratificarea Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr.183 privind revizuirea Convenției (revizuite) asupra protecției maternității din 1952, prin care s-a stabilit că dreptul la indemnizație îl au soțiile aflate la întreținerea salariaților, fără a specifica că de acest drept beneficiază doar soțiile aflate la întreținerea soților care sunt asigurați în sistemul public de asigurări sociale.</p> <p>În ordinea celor expuse, operarea modificării de rigoare are ca scop evitarea riscurilor de a încasa alte cheltuieli suplimentare din contul IGP al MAI pentru asistența juridică, de executare și încasarea unor sume însemnate cu titlu de reparare a prejudiciului moral).</p>	<p>copilului în vîrstă de pînă la 16 ani care suferă de boală oncologică sau cu dizabilitate pentru afecțiuni intercurente se acordă polițistului conform dispozițiilor generale.</p> <p>se completează cu alineatele (4¹) și (4²) cu următorul cuprins:</p> <p>„(4¹) Baza de calcul și cuantumul indemnizațiilor acordate pentru perioada aflării în concediile prevăzute la alin.(4) se stabilesc în modul și condițiile prevăzute de Legea nr.289-XV din 22 iulie 2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, similar persoanelor asigurate.</p> <p>(4²) Indemnizațiile acordate pentru perioada aflării în concediile prevăzute la alin.(4) se plătesc la locul de serviciu al polițistului din bugetul de stat”.</p>
<p>Articolul 38. Angajarea în Poliție</p> <p>(1) Pentru ocuparea funcțiilor în cadrul Poliției pot fi angajate persoane cu studii corespunzătoare cerințelor specificate în fișa postului, care întrunesc cerințele legale de angajare.</p> <p>(2) Admiterea în instituțiile de învățămînt ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și angajarea se realizează prin concurs, care se efectuează conform unei proceduri stabilite de către ministrul afacerilor interne. Procedura concursului nu se efectuează pentru persoanele angajate prin</p>	<p>Cît privește completarea și modificarea articolul 38, învederăm că acestea s-au operat în scopul aducerii în concordanță cu prevederile Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (art. 31), Legea nr.283 din 28.12.2011 cu privire la Poliția de Frontieră (art. 18), Legea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (art. 17) potrivit cărora la angajare prin concurs se aplică perioada de concurs.</p>	<p>La articolul 38:</p> <p>Alineatul (1) se expune cu următorul conținut:</p> <p>(1) Pentru ocuparea funcțiilor în cadrul Poliției pot fi angajate persoanele:</p> <p>a) cu studii corespunzătoare cerințelor specificate în fișa postului, care întrunesc cerințele legale de angajare;</p> <p>b) care întrunesc condițiile speciale prevăzute la art.39;</p> <p>se completează cu alineatele (2)¹ (2)² și (2)³ cu următorul cuprins:</p> <p>„(2)¹ Polițiștilor, cu excepția celor ce au absolvit Academia “Ștefan cel Mare” a MAI din contul bugetului de stat, precum și a angajaților prin transfer, la angajare li</p>

	transfer.		<p>se stabilește o perioadă de probă de 6 luni. În perioada de probă nu se include perioada de aflare a polițistului în concediul medical, detașării la cursurile de formare inițială, precum și altor perioade în care a absentat de la lucru din motive întemeiate, confirmate documentar.</p> <p>La expirarea perioadei de probă, polițistul debutant:</p> <p>a) este confirmat în funcție dacă a obținut la evaluarea activității profesionale cel puțin calificativul “satisfăcător”;</p> <p>b) este concediat dacă a obținut la evaluarea activității profesionale calificativul “nesatisfăcător”.</p> <p>(2)³ Procedura de organizare a perioadei de probă, de evaluare a activității polițistului (debutant), drepturile și obligațiile lui specifice se aprobă de ministrul afacerilor interne.”</p> <p>alineatul (3) se exclude;</p>
	<p>Articolul 39. Condițiile speciale pentru a candida la o funcție în cadrul Poliției</p> <p>(1) Poate fi angajat în Poliție candidatul care are cetățenia Republicii Moldova, domiciliu în țară și care întrunește, pe lângă condițiile stabilite de prezenta lege, și următoarele condiții speciale:</p> <p>e) nu are antecedente penale sau nu se află sub urmărire penală pentru săvârșirea de infracțiuni.</p> <p>(2) Înainte de a fi angajat în Poliție, precum și ulterior la promovarea în funcții superioare, candidatul este supus unui control special în modul stabilit de ministrul afacerilor interne, precum și testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf), testului psihologic și testului de aptitudini profesionale. Candidatul este obligat să prezinte, în condițiile legii, declarații cu privire la venituri și proprietate, precum și declarații de interese personale.</p> <p>(3) Candidatul care a susținut concursul urmează să fie angajat în funcție numai după exprimarea în formă scrisă a acordului cu privire la:</p> <p>a) testarea integrității sale profesionale</p>	<p>La art. 39, modificările propuse au scopul de a asigura cerința de claritate a prevederii legale, respectiv se propune excluderea alin. (5) din considerentul că practic dublează condițiile speciale pe care trebuie să le întrunească candidatul care tinde să acceadă în funcția de polițist. Astfel, alin. (1) a articolului prenotat a fost completat cu unele condiții care rezultă din alin. (5), iar în partea ce se referă la limita de încadrare în serviciu de 37 de ani, s-a preluat practica normativă aplicată de către alte autorități publice în care activează funcționari publici cu statut special, și anume art. 15 din Legea nr. 134/2008, art. 7 alin.(3) lit. b) al Legii 170/2007 și art. 16 alin.(3) lit.b) din Legea nr. 238/2011. Totodată, la alin. (2) a fost precizat actul legislativ în baza căruia candidatul la funcția de polițist, înainte de a fi angajat, precum și ulterior în contextul promovării în funcție, este supus testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf), corespunzător prevederilor Legii nr. 269-XVI din 12 decembrie 2008 privind aplicarea testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf).</p> <p>Tangențial, în ceea ce privește exprimarea acordului candidatului la funcția de polițist cu privire la accesarea și prelucrarea datelor sale cu caracter personal, aceasta este necesară în contextul</p>	<p>Articolul 39:</p> <p>la alineatul (1):</p> <p>litera e) se modifică și va avea următorul cuprins: „e) nu a fost condamnat sau liberat de răspundere penală pentru comiterea infracțiunilor cu intenție, precum și nu se află sub urmărire penală”.</p> <p>se completează în final cu literele f), g) și h) cu următorul cuprins:</p> <p>„f) nu a fost privat de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate ca pedeapsă principală sau complementară aplicată prin hotărâre judecătorească definitivă”;</p> <p>g) nu este membru al unui partid politic;</p> <p>h) nu a atins vârsta limită de încadrare în serviciu de 37 de ani, cu excepția cazurilor stabilite prin ordinul ministrului afacerilor interne, dar nu mai mult de vârsta limită de aflare în serviciu;</p> <p>„i) reputație ireproșabilă”.</p> <p>la alineatul (2), sintagma „comportamentului simulat (poligraf),” se completează cu sintagma „în conformitate cu prevederile Legii nr. 269-XVI din 12 decembrie 2008 privind aplicarea testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf);”.</p> <p>alineatul (3) se completează în final cu litera d) cu următorul cuprins:</p> <p>„d) accesarea și prelucrarea datelor sale cu</p>

<p>și monitorizarea stilului său de viață în conformitate cu prevederile art.40 și 41;</p> <p>b) testarea periodică a menținerii aptitudinilor psihologice necesare pentru exercitarea atribuțiilor;</p> <p>c) testarea la poligraf în timpul efectuării controlului periodic sau selectiv al activității de serviciu în conformitate cu prevederile <u>Legii nr.269-XVI din 12 decembrie 2008</u> privind aplicarea testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf).</p> <p>(5) În funcția de polițist nu poate fi angajată persoana care:</p> <p>a) este membru al unui partid politic;</p> <p>b) are antecedente penale, are calitatea de bănuț, învinuit, inculpat sau condamnat în legătură cu săvârșirea unei infracțiuni;</p> <p>c) este privată de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate ca pedeapsă principală sau complementară aplicată prin hotărâre judecătorească definitivă.</p>	<p>angajării și promovării în funcție, precum și în contextul testării integrității personale și monitorizării stilului de viață, modalități de verificare a integrității polițistului.</p>	<p>caracter personal”.</p> <p>alineatul (5) se exclude.</p>
<p>Articolul 47. Încetarea serviciului în Poliție</p> <p>(1) Încetarea serviciului în Poliție, precum și a contractului individual de muncă al polițistului, poate avea loc:</p> <p>h) în legătură cu acordarea, de două ori consecutiv, a calificativului “nesatisfăcător” la evaluări;</p>	<p>Completarea art. 47 alin. (1) cu un temei de încetare a serviciului în Poliție, în speță, în cazul în care nu a susținut examenul de absolvire a programului de dezvoltare profesională inițială, reprezintă o consecință a nerespectării obligației polițistului stabilită la art. 17 din Legea cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului. Or, potrivit alin. (3) din articolul prenotat, pe durata studiilor, studenții Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne se consideră angajați în serviciul Poliției. Completarea cu lit. h¹)- rezultatul nesatisfăcător al perioadei de probă s-a realizat în contextul propunerilor înaintate la articolul 38.</p>	<p>Articolul 47 alineatul (1):</p> <p>se completează cu litera h¹) cu următorul cuprins: „în cazul în care nu a susținut examenul de absolvire a programului de dezvoltare profesională inițială”;</p> <p>la litera m), cuvântul „documente” se completează cu cuvintele „și informații”;</p> <p>se completează cu litera h¹) cu următorul cuprins: h¹) rezultatul nesatisfăcător al perioadei de probă”.</p>
<p>Articolul 49. Gradele speciale</p> <p>(6) Gradul special inițial se acordă polițistului la angajarea în Poliție și se stabilește potrivit limitei minime a funcției în</p>	<p>Modificarea sugerată pentru alineatul (6) și completarea cu noi alineate (7¹) - (7⁴) al articolului precitat, se condiționează din considerentul că, la angajarea în Poliție a unei persoane i se acordă</p>	<p>Articolul 49</p> <p>la alineatul (4):</p> <p>la lit. c) sintagma „șeful Inspectoratului General al Poliției” se substituie cu cuvântul „angajator”;</p>

	<p>care se angajează.</p> <p>(7) Gradul special următor poate fi acordat polițistului la expirarea termenului de aflare în gradul anterior, dacă polițistul ocupă funcția care permite acordarea gradului special următor, conform Nomenclatorului funcțiilor aprobat de ministrul afacerilor interne, luându-se în considerare nivelul de pregătire profesională.</p>	<p>primul grad special inițial, potrivit limitei minime a funcției în care a fost angajat. De regulă, acesta poate fi mai mare, decât gradul deținut de către alți angajați, care au obținut gradele speciale treptat, cu trecerea anilor, conform procedurii stabilite. Astfel, în asemenea situație apare o inechitate și nemulțumirile din partea efectivului care are o vechime în serviciu destul de impunătoare în comparație cu noul angajat, care deține un grad similar, spre exemplu de căpitan de poliție. Prin urmare, propunem ca la stabilirea gradelor speciale să se țină cont de anumite circumstanțe decisive, în temeiul cărora, se va stabili tipul de grad acordat, cum ar fi: angajarea prin concurs, transfer, persoana a deținut sau nu grade speciale etc.</p>	<p>alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins „(6) „Gradul special inițial se acordă polițistului la angajarea în Poliție și se stabilește potrivit limitei minime a categoriei de funcție în care se angajează: pentru funcțiile polițienești de ofițeri – locotenent de poliție și pentru funcțiile polițienești de subofițeri – sergent-inferior de poliție”;</p> <p>se completează cu alineatele (7¹), (7²), (7³) și (7⁴) cu următorul cuprins :</p> <p>„(7¹) La angajare prin transfer a subofițerilor și ofițerilor din cadrul autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, Ministerul Apărării, Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Departamentul Instituțiilor Penitenciare al Ministerului Justiției, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Serviciul de Stat de Curieri Speciali, Centrul Național Anticorupție și Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor, vechimea în gradul special pe care îl posedă se include în vechimea în gradul special corespunzător, acordat la încadrarea în Poliție.</p> <p>(7²) La angajare prin concurs a persoanelor care anterior au activat în funcții publice cu statut special și au deținut grade speciale, primul grad inițial polițienesc se acordă luându-se în considerare gradul deținut anterior pînă la momentul eliberării din funcție.</p> <p>(7³) În cazul angajării în serviciu a persoanelor care anterior au deținut grade speciale și au fost concediate din motive negative imputabile lor, vechimea în gradul special se calculează din momentul angajării la serviciu.</p> <p>(7⁴) Subofițerilor și ofițerilor, transferați de la un serviciu la altul, pentru care sînt fixate alte grade speciale, gradele respective sînt reconfirmate.</p> <p>(7⁵) Pentru indici înalți în activitatea profesională sau pentru contribuții substanțiale la asigurarea ordinii și securității publice sau combaterea criminalității gradul special ulterior poate fi acordat, înainte de termen, la expirarea a nu mai puțin de jumătate din termenul de vechime stabilit pentru gradul special propus spre acordare, iar gradul mai înalt decît cel prevăzut pentru funcția deținută poate fi acordat la expirarea unui termen și jumătate în gradul precedent. Gradul special ulterior sau</p>
--	--	---	---

			<p>gradul special mai înalt decât cel prevăzut pentru funcția deținută poate fi acordat înainte de termen numai o dată în întreaga perioadă de aflare în serviciul pentru care se prevăd grade speciale.”</p> <p>alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(9) Termenele de aflare în gradele speciale în limita funcției deținute se stabilesc după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> în gradul special de sergent-inferior de poliție – 1 an; în gradul special de sergent de poliție – 2 ani; în gradul special de sergent-major de poliție – 3 ani; în gradul special de plutonier de poliție – 4 ani; în gradul special de plutonier-major de poliție – 5 ani; în gradul special de locotenent de poliție – 2 ani; în gradul special de locotenent-major de poliție – 3 ani; în gradul special de căpitan de poliție – 3 ani; în gradul special de maior de poliție – 4 ani; în gradul special de locotenent-colonel de poliție – 5 ani”.
	<p>Articolul 52. Stimulări</p> <p>(1) Pentru îndeplinirea conștiincioasă a atribuțiilor de serviciu, angajatorul poate stimula polițistul sub formă de:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) exprimare de mulțumiri; b) acordare de premii; c) expunere a fotografiei pe Panoul de onoare; d) ridicare a sancțiunii disciplinare; e) decorare cu insigne ale Poliției sau ale Ministerului Afacerilor Interne; f) decernare a diplomelor de onoare; g) decorare cu arme cu incrustarea textului de decorare; h) includere în Cartea de onoare a Poliției. 	<p>Includerea stimulării sub formă de acordarea gradului special înainte de termen (art. 52 alin. (1)) în principiu are drept scop repararea unei lacune care exista anterior adoptării Legii cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (ex: pct. 25 din Hotărârea Guvernului despre aprobarea Regulamentului cu privire la serviciul în organelle afacerilor interne, abrogat prin Hotărârea Guvernului nr. 283 din 24 aprilie 2013). De menționat că, de o astfel de stimulare beneficiază și angajații Centrului Național Anticorupție (art. 32 din Legea cu privire la Centrul Național Anticorupție), polițiștii de frontieră (art. 33 din Legea cu privire la Poliția de Frontieră), etc.</p>	<p>Articolul 52 alineatul (1) se completează în final cu litera i) cu următorul cuprins: „i) conferirea gradului special înainte de termen sau cu o treaptă mai sus”.</p>

<p>Articolul 65. Remunerarea muncii și dreptul la indemnizații</p> <p>(2) În cazul eliberării din serviciu în legătură cu pensionarea sau din cauza reducerii personalului ori a lichidării subdiviziunii, polițistului i se acordă o indemnizație unică în corespundere cu vechimea calendaristică în serviciu în Poliție:</p> <p>a) de la 5 la 10 ani – în mărime de 6 salarii lunare;</p> <p>b) de la 10 la 15 ani – în mărime de 8 salarii lunare;</p> <p>c) de la 15 la 20 de ani – în mărime de 10 salarii lunare;</p> <p>d) de la 20 la 25 de ani – în mărime de 14 salarii lunare;</p> <p>e) de la 25 la 30 de ani – în mărime de 16 salarii lunare;</p> <p>f) de la 30 de ani și mai mult – în mărime de 18 salarii lunare.</p>	<p>A fost revizuită redacția art. 65 alin. (2) din Lege, în scopul excluderii lacunelor în partea ce ține de modul și condițiile de acordare a indemnizațiilor unice la eliberarea din serviciu, precum și în virtutea prevederilor art. 19 al Legii cu privire la statutul militarilor, art. 38 al Legii cu privire la Serviciul de Protecție și Pază nr. 134 din 13 iunie 2008, art. 39 al Legii Serviciului Protecției civile și Situațiilor Excepționale nr. 93 din 05 aprilie 2007.</p> <p>Aceasta se datorează și faptului că în practică, în cazul în care polițistul a activat până la 5 ani, face imposibilă achitarea indemnizației unice în cazul eliberării din serviciu. Acordarea indemnizației conform redactării înaintate se bazează cu precădere pe prescripțiile art. 16 „Egalitatea” al Constituției și art. 2 lit. e) al Legii privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici nr. 48 din 22 martie 2012, conform căruia, sistemul de salarizare a funcționarilor publici are la bază principiul echității și coerenței, principiu conform căruia sistemul de salarizare creează oportunități egale prin reglementarea principiilor și normelor unitare privind stabilirea salariului funcționarului public.</p>	<p>Articolul 65:</p> <p>alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) În cazul eliberării din serviciu în temeiul art. 47 alin. (1) literele b), c), e) și f) polițistului i se acordă o indemnizație unică în corespundere cu vechimea calendaristică în serviciu:</p> <p>a) până la 5 ani – în mărime de 3 salarii lunare;</p> <p>b) de la 5 la 10 ani – în mărime de 6 salarii lunare;</p> <p>c) de la 10 la 15 ani – în mărime de 8 salarii lunare;</p> <p>d) de la 15 la 20 de ani – în mărime de 10 salarii lunare;</p> <p>e) de la 20 la 25 de ani – în mărime de 14 salarii lunare;</p> <p>f) de la 25 la 30 de ani – în mărime de 16 salarii lunare;</p> <p>de la 30 de ani și mai mult – în mărime de 18 salarii lunare”.</p> <p>se completează cu alineatul (3) și (4) cu următorul cuprins:</p> <p>”(3) La eliberarea din serviciu a polițistului în temeiul art. 47 alin. (1) literele d), j), p) și q) i se acordă 6 salarii lunare.</p> <p>(4) În cazul eliberării repetate din serviciu, indemnizația unică se stabilește în mărimea care exclude mărimea indemnizației primite anterior.”</p>
---	---	---

Actul secundar			
	Capitolul/ articolul care urmează a fi modificat	Cauza de modificare	Redacția propusă
1.	<p>Articolul 69</p> <p>(3) Atribuțiile de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice vor fi exercitate de către trupele de carabinieri (trupele interne) în colaborare cu Poliția până la momentul de reorganizare a trupelor de carabinieri cu integrarea în cadrul Poliției.</p>	<p>Potrivit avizului Cancelariei de Stat, se consemnează că proiectul hotărârii Guvernului “Cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului”, prezentat de Ministerul Afacerilor Interne cu nr.22/233 din 9 februarie 2015 (fuzionarea Inspectoratului național de patrulare cu Direcția generală securitate publică) este în discordanță cu prevederile proiectului hotărârii Guvernului „Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la trupele de carabinieri”, elaborat de Departamentul Trupelor de Carabinieri (demersul nr.1/2-65 din</p>	<p>Proiectele respective de acte normative urmează să fie revizuite de către Ministerul Afacerilor Interne după finalizarea, de către experți, a analizei funcționale al întregului sistem organizatorico-funcțional al ministerului.</p>

		<p>19.01.2015).</p> <p>Prin urmare, în proiectul de lege, elaborat de Departamentul Trupelor de Carabinieri, se prevede excluderea din articolul 21 al Legii nr.320 din 27 decembrie 2012 cu privire la activitatea poliției și statutul polițistului, a atribuțiilor poliției legate de desfășurarea acțiunilor de <u>asigurare a ordinii publice</u> cu ocazia întrunirilor, manifestațiilor cultural-sportive și a altor activități similare, precum și executarea misiunii de <u>asigurare a ordinii publice</u> în timpul vizitelor oficiale sau al altor activități la care participă înalți demnitari de stat, cu cesionarea acestor atribuții către trupele de carabinieri.</p> <p>În același timp, în proiectul care face obiectul prezentului aviz se statuează că Inspectoratul național de patrulare se creează în scopul <u>asigurării și menținerii ordinii publice</u>, (redacția propusă în proiect a subpunctului 2) al punctului 24 din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.283 din 24 aprilie 2013 „Pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne)”.</p> <p>Pornind de la cele relatate, se consideră necesară revizuirea, în vederea aducerii în concordanță, a prevederilor acestor două proiecte, în contextul Concepției de reformare a Ministerului Afacerilor Interne și a structurilor subordonate și desconcentrate ale acestuia, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1109 din 6 decembrie 2010, în scopul excluderii dublării competențelor poliției și ale trupelor de carabinieri, precum și pentru asigurarea delimitării clare a atribuțiilor acestor două structuri de forță.</p>	
2.	<p>Articolul 69</p> <p>(5) Atribuțiile în domeniul de asigurare a îndeplinirii justiției vor fi cesionate către Ministerul Justiției la 1 ianuarie 2015 conform prevederilor legislației în vigoare.</p>	<p>Proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la crearea Poliției judecătorești”, care presupune cesionarea atribuțiilor în domeniul de asigurare a îndeplinirii justiției de la Ministerul Afacerilor Interne către Ministerul Justiției a fost elaborat de ultimul, în vederea executării acțiunii 1.1.11 (2) din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-</p>	<p>La articolul 69, sintagma „1 ianuarie 2015” de substituit cu sintagma „1 ianuarie 2016”.</p>

	2016, aprobat prin Hotărîrea Parlamentului nr. 6 din 16.02.2012. Astfel, proiectul nominalizat este promovat conform procedurii stabilite de Legea nr.317/2001 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale de către Ministerul Justiției.	
--	--	--

6. Coerența și consecvența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Stabilirea contradicțiilor și prevederilor ambigui	<p>Legea nr.320 nu a adus modificări specifice în activitatea și organizarea Trupelor de Carabinieri și, la prima vedere, nu are nici o legătură cu activitatea acestora. Însă proiectul legii cu privire la activitatea poliției și statutul polițistului a fost elaborat de fapt, în strînsă legătură cu proiectul legii cu privire la Trupele de carabinieri, iar obiectivele și efectele urmărite de modificare a cadrului legislativ au fost de la bun început considerate ca fiind interdependente.</p> <p>Ambele legi au fost înaintate și examinate concomitent în Guvern, după care și în Parlament, însă în ședința Parlamentului din 14 decembrie 2014 a fost luată decizia de a retrage din Parlament proiectul Legii cu privire la Trupele de Carabinieri și această decizie a fost susținută de reprezentanții MAI. Din analiza stenogramei acestei ședințe reiese că cele mai importante obiecții la acest proiect de lege au fost de ordin conceptual, precum și legate de existența unor suprapuneri și confuzii în delimitarea rolului, funcțiilor și misiunilor carabinierilor de cele ale poliției, de dublarea unor competențe și, respectiv, de necesitatea unor cheltuieli nejustificate pentru întreținerea a două instituții cu competențe similare (în special ne referim la aparatul de administrare și control).</p> <p>Mai mulți experți care au evaluat Legea nr. 320 au invocat stoparea procesului de reformă a trupelor de carabinieri ca fiind unul dintre motivele principale care explică mai multe deficiențe în organizarea și capacitățile Poliției.</p>
2.	Altele	Nu au fost identificate.

7. Neutralitatea actului normativ

Proporționalitatea între interesele publice și cele private		
Opinia autorității publice	Opinia sectorului privat	Concluzii
Actul normative asigură proporționalitatea dintre interesele publice și cele private	Actul normative asigură proporționalitatea dintre interesele publice și cele private	

8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ

Nr. d/o	Acțiunea	Argumentarea
---------	----------	--------------

1.	Frecvența revizuirii actului	Nu au fost operate modificări și completări în actul respectiv, deși proiecte argumentate sunt inițiate.
2.	Cum a fost afectat scopul actului după modificare/completare	-

9. Eficiența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Eficiența actului	În mediu 90%
2.	Propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării actului	Este complicat stabilirea estimativă a cheltuielilor.

10.
Mo

dul de consultanță

Modalitatea de consultanță		
Opinia sectorului public	Opinia sectorului privat	
-	-	Proiectul de lege a fost publicat pe site-ul instituției

11. Concluzii

1.	Aplicabilitatea și gradul de aplicare a prevederilor actului normativ monitorizat	actul normativ 90%
2.	Scopul atins de către actul normativ, sau cel stabilit în procesul de elaborare a acestuia,	parțial atins
3.	Motivele care generează inaplicabilitatea actului normativ sau ar putea afecta acțiunea lui în viitor	sunt redată în concluzii

12. Recomandări

Nr. d/o	Recomandări	Argumentarea
1.	Măsuri de modificare și completare a actelor normative și aspectele ce trebuie îmbunătățite	La moment, s-a realizat analiza funcțională a Ministerului Afacerilor Interne (MAI). Intenția a fost de a cunoaște situația instituției la momentul preluării mandatului, ca aspect de etapă și evaluare de stadiu a reformei. Scopul a fost de a fundamenta pe baze obiective deciziile viitoare în plan organizatoric și funcțional necesare continuării și dezvoltării proceselor de schimbare.
2.	Alte măsuri decât cele normative de asigurare a acțiunii juridice a actelor normative monitorizate	Prin intrarea în vigoare a Legii nr. 320 privind activitatea Poliției și statutul polițistului s-au produs însă schimbări care au afectat și unitățile centrale ale ministerului. Dintre acestea, principala a fost modificarea neselectivă și fără a se ține seamă de particularitățile MAI a statutului angajaților aparatului central. Chiar dacă este vorba de circa 160 de persoane, efectele au fost foarte grave. Practic, s-a produs nu „demilitarizarea” unităților aparatului central, ci „deprofesionalizarea” acestora.

Pierderea statutului anterior a obligat majoritatea personalului ca, pentru a nu suferi pierderi salariale, să migreze către alte unități, astfel că deficitul de efective a ajuns, în scurt timp, la circa 70%. Pentru compensarea acestuia, s-a procedat la încadrări din sursă externă. Din cauza salarizării derizorii și a slabei atractivități a posturilor, au fost angajați inclusiv proaspăt absolvenți de facultate, aflați, uneori, la primul loc de muncă. Astfel, personalul cu experiență în activitate a fost risipit prin diverse unități, iar în loc au fost aduși să realizeze strategiile și politicile ministerului angajați fără competența profesională necesară.

La moment, instituțiile subordonate MAI, deși au statute asemănătoare, reflectate prin legi organice separate, însă prevederile de natură statutară aplicabile funcționarilor publici cu statut special din Poliție, Poliție de Frontieră, Protecție civilă, Aparatul central, nu sînt identice, chiar dacă, principial, aceștia desfășoară activități în același domeniu - ordinea și securitatea publică.

La un efectiv de circa 16.000 funcționari publici cu statut special, în MAI există nu mai puțin de 5 statute de personal. Acest fapt, în sine este de natură să mențină un sistem bazat pe tendințe de „izolare” instituțională, ce nu permite abordarea integrată, unitară și coerentă a managementului resurselor umane la nivelul MAI, pe verticala și orizontala întregii organizații.

Se proclamă necesitatea de a elabora o lege unică privind funcționarul public cu statut special din cadrul MAI, pentru a alinia prevederile privind funcționarii publici cu statut special din structurile de toate categoriile ale MAI. Astfel, se va asigura unificarea normelor de drept și a diferitelor instituții juridice privind funcționarul public cu statut special, precum și coerența activității de gestiune a resurselor umane și de management al carierei. Proiectul legii nominalizate este remis deja Guvernului pentru aprobare, iar efectul inițiativei legislative va consta și în amendarea legilor speciale a Poliției, poliției de frontieră, etc.