

RAPORT

de monitorizare a procesului de implementare a Hotărîrii Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții”

Elaborat: Agafia Calestru

Chișinău 2015

CUPRINS:

1. Aspecte introductive	3
2. Aplicabilitatea actului normativ	5
3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ	6
4. Modificările operate în actul normativ	6
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar	6
6. Coerența și consecvența actului normativ	7
7. Neutralitatea actului normativ.....	7
8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ	8
9. Eficiența actului normativ	8
10. Modul de consultanță	8
11. Concluzii	9
12. Recomandări.....	9

1. Aspecte introductive

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Titlul actului, data adoptării și publicării	Hotărârea Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții”, publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.339, art.981.
2.	Temeiul elaborării actului	Prevederile Legii Republicii Moldova nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.170-175, art.496</i>), Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr.778 din 04 octombrie 2013 cu privire la unele măsuri de implementare a ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.222-227, art.883</i>) și Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr.808 din 07 octombrie 2014 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.297-309, art.851</i>).
3.	Scopul actului	Este elaborat în scopul: 1) implementării ghișeului unic de elaborare și avizare a evaluărilor tehnice în construcții și de modificare și armonizare a Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr.461 din 06 iulie 1995 cu privire la aprobarea Regulamentului privind acordul tehnic pentru produse, procedee și echipamente noi în construcții cu Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE (<i>măsură de implementare din Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 aprobat prin Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr.808 din 07 octombrie 2014</i>); 2) implementării ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții
4.	Structura actului	Prin Hotărârea Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 au fost aprobate 2 Regulamente, conform: Anexa nr.1 „Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții” cu următoarea structură: 1) Capitolul „Dispoziții generale” – este prevăzut

	<p>scopul și aplicarea Regulamentului și clauza de armonizare care reflectă transpunerea parțială a Regulamentului (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE;</p> <p>2) Capitolul „Terminologie” – conține 16 noțiuni și definierea lor, preluate integral din Regulamentului (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011;</p> <p>3) Capitolul „Organizarea activității Ghișeului unic” – descrie prevederile referitor la organizarea și funcționarea ghișeului unic, programul de lucru, acțiunile specialistului de la ghișeul unic;</p> <p>4) Capitolul „Setul de documente pentru obținerea evaluării tehnice în construcții” – în capitol este descris cum se formează și ce trebuie să cuprindă Dosarul tehnic preliminar pentru a obține evaluarea tehnică în construcții;</p> <p>5) Capitolul „Modalitatea de depunere și examinare a cererii de elaborare a evaluării tehnice în construcții” – este descrisă procedura de depunere și examinare a cererii;</p> <p>6) Capitolul „Prelungirea, extinderea sau modificarea evaluării tehnice în construcții” - este descrisă procedura de prelungire, extindere sau modificare a evaluării tehnice în construcții;</p> <p>7) Capitolul „Elaborarea evaluării tehnice în construcții” – conține 4 secțiuni:</p> <p><i>a) Secțiunea 1 „Prevederi generale privind elaborarea evaluării tehnice în construcții”;</i></p> <p><i>b) Secțiunea 2 „Elemente principale de conținut ale evaluării tehnice în construcții”;</i></p> <p><i>c) Secțiunea 3 „Elemente metodologice și de organizare privind elaborarea evaluării tehnice în construcții” în care este descris despre: Consiliul Tehnic Permanent pentru Construcții; Secretariatul tehnic al Consiliului Tehnic Permanent pentru Construcții; Comisiile tehnice de specialitate pentru avizarea evaluărilor tehnice în construcții; Organismele elaboratoare de evaluări tehnice abilitate; Grupele specializate.</i></p> <p><i>d) Secțiunea 4 „Obligații și răspunderi” – în secțiune sînt prezentate obligațiile și răspunderile Consiliului Tehnic Permanent pentru Construcții; secretariatului tehnic al Consiliului Tehnic Permanent pentru Construcții; comisiilor tehnice de specialitate pentru avizarea evaluărilor tehnice în construcții; organismelor elaboratoare de evaluări tehnice abilitate; grupelor specializate; specialiștilor de la ghișeul unic și Inspecției de sat în Construcții.</i></p> <p>8) Capitolul „Avizarea evaluărilor tehnice în construcții” – este descrisă procedura de avizare a evaluărilor tehnice elaborate, de emiteră a Avizului</p>
--	--

		<p>Tehnic și de remitere solicitantului de evaluare tehnică exemplarul original de evaluare tehnică cu Avizul Tehnic la evaluarea tehnică avizată.</p> <p>9) Anexe privind: modelul de prezentare a cererii de evaluare tehnică în construcții; conținutul dosarului tehnic preliminar; modelul de prezentare a cererii de prelungire a evaluării tehnice în construcții; modelul de prezentare a cererii de extindere sau modificare a evaluării tehnice în construcții; formatul de prezentare a evaluării tehnice (<i>este preluat integral din Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1062/2013 al Comisiei din 30 octombrie 2013 privind formatul evaluării tehnice europene pentru produsele de construcție</i>); structura și componența Consiliului Tehnic Permanent pentru Construcții și forma de prezentare a declarației de confidențialitate.</p> <p>Anexa nr.2 „Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții” cu următoarea structură:</p> <ul style="list-style-type: none"> - instituirea și organizarea ghișeului unic pentru eliberarea certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor; - programul de lucru al ghișeului unic; - atribuțiile tuturor participanților la organizarea și funcționarea ghișeului unic; - depunerea și examinarea declarației de eliberare a certificatelor de atestare; - eliberarea și evidența certificatelor de atestare; - o anexă privind forma de prezentare a declarației.
5.	Altele	Nu sînt

2. Aplicabilitatea actului normativ			
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
	Efectele juridice ale actului		
	Capitolul / articolul	Cauza de inaplicabilitate	Soluția
<p>Conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 procesul de elaborare a evaluării (agrementului) tehnice în construcții și procesul de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții” au fost transmise de la Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor la Î.S. Institutul de Cercetări Științifice în Construcții “INCERCOM”, în care au fost create două ghișee unice:</p> <p>1). Ghișeul unic de elaborare a evaluării (agrementului) tehnice în construcții, care în activitatea sa se conduce de Anexa nr.1 „Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții” din Hotărîrea Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014. În desfășurarea activității ghișeului unic nominalizat Anexa nr.1 „Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții” este aplicabilă.</p> <p>2). Ghișeul unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții, care în activitatea sa se conduce de Anexa nr.2 „Regulamentul cu privire la organizarea și</p>			

funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții” din Hotărârea Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014. În desfășurarea activității ghișeului unic nominalizat Anexa nr.2 „Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții” este aplicabilă.

1.	-	-	-
----	---	---	---

3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Gradul de îndeplinire a obiectivelor	Hotărârea Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții” este funcțională. Obiectivele și scopul Hotărârii Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 sînt îndeplinite. În aplicarea Hotărârii Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 n-au fost identificate circumstanțe care îi limitează acțiunea juridică. Procentual prevederile Hotărârii monitorizate sunt realizate - 75 %.
2.	Cauzele generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului	-
3.	Soluția	-

4. Modificările operate în actul normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Modificările și completările actului	Modificări și completări în Hotărârea Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții” n-au fost operate.
2.	Efectele modificărilor și completărilor actului	-

5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
	Hotărârea Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții și	

	<p>Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții” este elaborată în temeiul Legii Republicii Moldova nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.170-175, art.496</i>).</p> <p>Conform Planului de acțiuni pentru anii 2014-2015 privind implementarea Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr.913 din 6 noiembrie 2014, aprobat prin ordinul Ministrului dezvoltării regionale și construcțiilor nr.183 din 26 noiembrie 2014, urma să fie elaborate 9 documente interne specifice privind evaluarea tehnică în construcții.</p>	<p>Din lipsa surselor financiare acțiunea n-a fost realizată.</p>
--	---	---

6. Coerența și consecvența actului normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Stabilirea contradicțiilor și prevederilor ambigui	Hotărârea Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții” nu conține prevederi contradictorii și prevederi care dublează sau care contravin prevederilor altor acte normative.
2.	Altele	-

7. Neutralitatea actului normativ		
Proportionalitatea între interesele publice și cele private		
Opinia autorității publice	Opinia sectorului privat	Concluzii
Prin prevederile Hotărârii sus menționate, s-a urmărit facilitarea obținerii evaluărilor tehnice în construcții și eliberarea certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții, ceea ce ține de domeniul intereselor private.	Nu au comunicat obiecții în aplicarea prevederilor Hotărârii monitorizate.	Pe parcursul aplicării prevederilor Hotărârii Guvernului nu au fost lezate interesele private, astfel pînă la moment este asigurată proportionalitatea între interesele publice în aplicarea prevederilor cît și interesele private, neexistînd reglementări în exces care ar ocroti unele sau alte interese.

8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ

Nr. d/o	Acțiunea	Argumentarea
1.	Frecvența revizuirii actului	Modificări și completări în Hotărârea Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții” n-au fost operate.
2.	Cum a fost afectat scopul actului după modificare/completare	Modificări și completări în Hotărârea Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 n-au fost operate.

9. Eficiența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Eficiența actului	Hotărârea Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții” este în curs de implementare și nu a fost constat că actul este inefficient.
2.	Propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării actului	-

10. Modul de consultanță

Modalitatea de consultanță

Opinia sectorului public	Opinia sectorului privat
<p>După intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014, Ministerul a identificat principalele părți interesate și la 19 martie 2015 a organizat și desfășurat un seminar cu tematica „Măsurile de implementare a Hotărârii Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții””. În cadrul discuțiilor părțile interesate au fost informate și consultate despre schimbările în procesul de elaborare a evaluării (agrementării) tehnice în construcții și schimbările în procesul de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții, apărute în rezultatul intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului Republicii</p>	<p>Sectorul privat nu a comunicat obiecții față de modul de consultanță realizat de autoritatea publică.</p> <p>Atât pe parcursul desfășurării seminarului, cât și în continuare în cadrul consultărilor, propuneri și obiecții din partea interesată în adresa Ministerului n-au parvenit.</p>

<p>Moldova nr.913 din 06 noiembrie 2014. De asemenea, au fost informați și despre procesul de consultanță care îl oferă Ministerul, despre plasarea materialelor informative pe pagina web oficială a Ministerului.</p> <p>Totodată, în fiecare zi, la necesitate, sînt consultate părțile interesate la telefon (022 204 556) sau în vizită la ghișeu unic despre prevederile Hotărîrii Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 și procesul de obținere a evaluării (<i>agrementării</i>) tehnice în construcții și procesul de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții.</p>	
Concluzii	
1.	Urmează și în continuare să fie desfășurate seminare informative realizate de autoritatea publică pentru informarea sectorului privat.
2.	La fel pe pagina web a autorității publice urmează a fi plasate și în continuare informații cu privire la obținerea evaluării (<i>agrementării</i>) tehnice în construcții și eliberarea certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții.
3.	

11. Concluzii		
1	Aplicabilitatea și gradul de aplicare a prevederilor actului normativ monitorizat: Hotărîrea Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeuului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeuului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții” este aplicabilă și funcțională.	
2	Scopul atins de către actul normativ, sau cel stabilit în procesul de elaborare a acestuia Obiectivele și scopul stabilite în procesul de elaborare a Hotărîrii Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 au fost atinse. În aplicarea Hotărîrii Guvernului nr.913 din 06 noiembrie 2014 n-au fost identificate circumstanțe care îi limitează acțiunea juridică.	
3	Motivele care generează inaplicabilitatea actului normativ sau ar putea afecta acțiunea lui în viitor Lipsesc	
12. Recomandări		
Nr. d/o	Recomandări	Argumentarea
1.	Măsuri de modificare și completare a actelor normative și aspectele ce trebuie îmbunătățite	-
2.	Alte măsuri decît cele normative de asigurare a acțiunii juridice a actelor normative monitorizate	-