

RAPORT

de monitorizare a procesului de implementare a
Hotărîrii Guvernului nr. 493 din 04.07.2013
cu privire la Programul pe termen mediu de elaborare a
planurilor urbanistice la nivel de localități pe anii
2013-2016

Elaborat: Agafia Calestru

Chișinău 2015

CUPRINS

1. Aspecte introductive	3
2. Aplicabilitatea actului normativ	3
3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ	4
4. Modificările operate în actul normativ	5
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar	6
6. Coerența și consecvența actului normativ	6
7. Neutralitatea actului normativ	7
8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ	7
9. Eficiența actului normativ	7
10. Modul de consultanță	7
11. Concluzii	8
12. Recomandări	8

1. Aspecte introductive		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Titlul actului, data adoptării și publicării	Hotărârea Guvernului nr. 493 din 04.07.2013 cu privire la Programul pe termen mediu de elaborare a planurilor urbanistice la nivel de localități pe anii 2013-2016(<i>Monitorul Oficial nr.145/583 din 09.07.2013</i>).
2.	Temeiul elaborării actului	Executarea prevederilor Legii nr.835-XIII din 17 mai 1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr.1-2, art.2</i>), cu modificările ulterioare, Legii nr.68 din 5 aprilie 2012 pentru aprobarea Strategiei naționale de descentralizare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012–2015 (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.143-148, art.465</i>).
3.	Scopul actului	Programul pe termen mediu de elaborare a planurilor urbanistice la nivel de localități pe anii 2013-2016 (în continuare – Programul) este un document de planificare strategică a politicilor privind dezvoltarea durabilă a Republicii Moldova și stabilește obiectivele pe termen mediu ce necesită a fi realizate în vederea implementării politicii de stat în domeniul planificării urbanistice și a impactului nerealizării acesteia.
4.	Structura actului	Actul este elaborat conform Hotărârii Guvernului nr. 33 din 11.01.2007 cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici. Hotărârea de Guvern constă din 4 articole 2 anexe: Anexa nr.1 Programul pe termen mediu de elaborarea planurilor urbanistice la nivel de localități pe anii 2013-2016 (care conține 28 de puncte) și Anexa nr.2 care include Planul de acțiuni privind implementarea programului pe termen mediu de elaborare a planurilor urbanistice la nivel de localități pe anii 2013-2016 (care conține 7 activități principale, acțiuni de implementare, termene de realizare, costurile aferente implementării, sursele de finanțare, responsabilii pentru implementare, indicatorii de progres și procedurile de raportare și evaluare).
5.	Altele	Nu sunt

2. Aplicabilitatea actului normativ			
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
	Efectele juridice ale actului		
	Capitolul / articolul	Cauza de inaplicabilitate	Soluția
1	Anexa 2. Nr1. Actualizarea și adoptarea Planului de amenajare a teritoriului	Lipsa surselor financiare în bugetul de stat;	Includerea finanțării lucrărilor pentru actualizarea și adoptarea Planului de amenajare a

	național;		teritoriului național în bugetul de stat.
2	Anexa 2. Nr.2. Asigurarea cu planuri de amenajare a teritoriului zonal/regional	Lipsa surselor financiare în bugetul de stat și în Documentul unic de program de dezvoltare regională.	Includerea finanțării lucrărilor pentru Asigurarea cu planuri de amenajare a teritoriului zonal/regional în bugetul de stat și în Documentul unic de program de dezvoltare regională.
<p>În conformitate cu art.35 al Legii nr.835-XIII din 17 mai 1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului, gestionarea teritoriului și a localităților reprezintă ansamblul acțiunilor de organizare, conservare și dezvoltare a acestora, orientate spre realizarea unei stări fizice și funcționale a cadrului natural și a cadrului construit, care să corespundă necesităților colectivităților umane, în concordanță cu interesul public și potrivit prevederilor documentației de urbanism și amenajare a teritoriului aprobate.</p> <p>Responsabili pentru elaborarea și aprobarea planurilor locale de amenajare a teritoriului, planurilor urbanistice și regulamentelor de urbanism sînt autoritățile administrației publice locale interesate.</p>			

3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	<p>Gradul de îndeplinire a obiectivelor</p> <p>Programului prevede următoarele obiective:</p> <p>a) elaborarea și racordarea planurilor urbanistice existente la noile condiții socioeconomice;</p>	<p>Procentual acțiunile au fost realizate în sumă de 70%.</p> <p>a) Obiectivul privind asigurarea localităților urbane cu Planurile urbanistice generale se realizează după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Edineț - nu sunt activități; - Soroca – este inițiată procedura de elaborare cu suportul proiectului CE ”COMUS - Community-led Urban Strategies in Historic Towns” - Ungheni – este elaborat și aprobat prin decizia respectivă a consiliul orașenesc; - Orhei – este elaborat și supus procedurii de avizare; - Cahul – este elaborat și supus procedurii de avizare; - Comrat – este contractat IS „Urbanproiect” pentru elaborarea PUG. <p>In curs de elaborare :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Călărași; - Ceadîr - Lunga; - Dondușeni - Leova - Orhei - Strășeni - Sîngerei - Șoldănești - Ștefan Vodă

	<p>b) asigurarea funcționării și dezvoltării teritoriilor;</p> <p>c) identificarea surselor de finanțare: alocări din bugetul de stat, bugetele unităților administrativ-teritoriale, mijloacele partenerilor de dezvoltare, investiții private și alte surse;</p> <p>d) armonizarea actelor legislative și tehnico-normative existente cu cele comunitare prin modificarea și completarea acestora;</p> <p>e) revizuirea procedurii de elaborare, avizare, expertizare și aprobare a documentației de urbanism.</p>	<p>- Vulcănești</p> <p>b) Obiectivul privind asigurarea funcționării și dezvoltării teritoriilor nu este realizat din lipsa surselor financiare în bugetul de stat și în Documentul unic de program de dezvoltare regională pentru actualizarea și adoptarea Planului de amenajare a teritoriului național și asigurarea cu planuri de amenajare a teritoriului zonal/regional;</p> <p>c) Surse de finanțare a lucrărilor pentru actualizarea și adoptarea Planului de amenajare a teritoriului național și asigurarea cu planuri de amenajare a teritoriului zonal/regional nu sunt identificate. Conform pct. 6.1 din Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2015-2016 aprobat prin Hotărârea Guvernului Nr. 680 din 30.09.2015 pentru trimestrul III al anului 2016 este stabilit Elaborarea și aprobarea Conceptului Planului de amenajare a teritoriului național și regional.</p> <p>d) activitatea permanentă</p> <p>e) activitățile în curs de realizare</p>
2.	Cauzele generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului	Lipsa surselor financiare în bugetul de stat pentru actualizarea și adoptarea Planului de amenajare a teritoriului național și asigurarea cu planuri de amenajare a teritoriului zonal/regional.
3.	Soluția	Includerea finanțării lucrărilor pentru actualizarea și adoptarea Planului de amenajare a teritoriului național și pentru asigurarea cu planuri de amenajare a teritoriului zonal/regional în bugetul de stat.

4. Modificările operate în actul normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Modificările și completările	Actul monitorizat nu a fost supus modificărilor și

	actului	completărilor.
2.	Efectele modificărilor și completărilor actului	Menționînd că actul n-a fost modificat și completat efectele respective nu sînt.

5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
Actul monitorizat			
<p>Programul pe termen mediu de elaborare a planurilor urbanistice la nivel de localități pe anii 2013-2016 este un document de planificare strategică a politicilor privind dezvoltarea durabilă a Republicii Moldova și stabilește obiectivele pe termen mediu ce necesită a fi realizate în vederea implementării politicii de stat în domeniul planificării urbanistice și a impactului nerealizării acesteia.</p>			
	Capitolul / articolul care urmează a fi modificat	Cauza de modificare	Redacția propusă
1.	Anexa 2. Nr1. Actualizarea și adoptarea Planului de amenajare a teritoriului național;	Lipsa finanțării lucrărilor pentru actualizarea și adoptarea Planului de amenajare a teritoriului național în bugetul de stat.	Termenele de realizare a acțiunilor - 2018
2.	Anexa 2. Nr.2. Asigurarea cu planuri de amenajare a teritoriului zonal/regional;	Lipsa finanțării lucrărilor pentru asigurarea cu planuri de amenajare a teritoriului zonal/regional în bugetul de stat.	Termenele de realizare a acțiunilor - 2018
Actul secundar – Nu este			
	Capitolul / articolul care urmează a fi modificat	Cauza de modificare	Redacția propusă
1.			
2.			
3.			
Concluzii			

6. Coerența și consecvența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Stabilirea contradicțiilor și prevederilor ambigui	Actul normativ monitorizat nu conține prevederi contradictorii și prevederi care dublează sau care contravin prevederilor altor acte normative.
2.	Altele	

7. Neutralitatea actului normativ

Proporționalitatea între interesele publice și cele private

Opinia autorității publice	Opinia sectorului privat	Concluzii
Ministerul pe parcursul implementării Hotărârii monitorizate, a informat autoritățile publice locale despre procesul de asigurare a localităților cu planuri urbanistice. Între timp, autoritățile locale au manifestat interes față de Hotărârea de Guvern, și o parte au și elaborat planurile respective.	Obiecții din partea sectorului privat nu au parvenit.	Lipsa finanțării lucrărilor pentru actualizarea și adoptarea Planului de amenajare a teritoriului național în bugetul de stat.

8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ

Nr. d/o	Acțiunea	Argumentarea
1.	Frecvența revizuirii actului	Actul normativ monitorizat n-a fost revizuit.
2.	Cum a fost afectat scopul actului după modificare/completare	Menționând că actul normativ n-a fost revizuit scopul actului nu a fost afectat.

9. Eficiența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Eficiența actului	Actul normativ monitorizat este în curs de realizare și eficiența acestuia este stabilită prin documentația de urbanism elaborată la moment. Vezi pct. 3 din acest document.
2.	Propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării actului	Menționând ca elaborarea documentației de urbanism și de amenajare a teritoriului este supusă achizițiilor publice propuneri pentru optimizarea cheltuielilor nu sînt.

10. Modul de consultanță

Modalitatea de consultanță

Opinia sectorului public	Opinia sectorului privat
Modul de consultanță aplicat în procesul de elaborare documentației de urbanism și de	Sectorul privat n-a expus obiecții asupra actului monitorizat.

<p>amenajare a teritoriului este stabilit prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Secțiunea 4 din Legea nr.835-XIII din 17 mai 1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului; - Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. - Regulamentul privind consultarea populației în procesul elaborării și aprobării documentației de amenajare a teritoriului și de urbanism, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 951 din 14.10.1997. 		
concluzii		
1.	Urmează și în continuare să fie consultate autoritățile publice în vederea elaborării planurilor urbanistice.	
2.		
3.		

11. Concluzii	
1.	<p>Aplicabilitatea și gradul de aplicare a prevederilor actului normativ monitorizat</p> <p>Este aplicabil în măsura asigurării elaborării documentației de urbanism și de amenajare a teritoriului din bugetul central și local</p>
2.	<p>Scopul atins de către actul normativ, sau cel stabilit în procesul de elaborare a acestuia</p> <p>Scopul este atins.</p>
3	<p>Motivele care generează inaplicabilitatea actului normativ sau ar putea afecta acțiunea lui în viitor</p> <p>Lipsa finanțării lucrărilor pentru actualizarea și adoptarea Planului de amenajare a teritoriului național și lucrărilor pentru asigurarea cu planuri de amenajare a teritoriului zonal/regional în bugetul de stat.</p>

12. Recomandări		
Nr. d/o	Recomandări	Argumentarea
1.	Măsuri de modificare și completare a actelor normative și aspectele ce trebuie îmbunătățite	Nu sînt necesare
2.	Alte măsuri decît cele normative de asigurare a acțiunii juridice a actelor normative monitorizate	Nu sînt necesare

