

RAPORT

de monitorizare a procesului de implementare a
Hotărîrii de Guvern nr. 933 din 12.11.2014 cu privire la
armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor
naționale în domeniul construcțiilor cu legislația și
standardele europene

Elaborat: Gheorghe Croitoru

CUPRINS:

1. Aspecte introductive.....	3
2. Aplicabilitatea actului normativ	3
3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ	4
4. Modificările operate în actul normativ	4
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar	4
6. Coerența și consecvența actului normativ	5
7. Neutralitatea actului normativ	5
8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ	5
9. Eficiența actului normativ	6
10. Modul de consultanță	6
11. Concluzii	6
12. Recomandări.....	6

1. Aspecte introductive

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Titlul actului, data adoptării și publicării	Hotărîre de Guvern nr. 933 din 12.11.2014 <i>cu privire la armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor naționale în domeniul construcțiilor cu legislația și standardele europene.</i> Publicat: 14.11.2014 în Monitorul Oficial Nr. 340-343, art. Nr: 996
2.	Temeiul elaborării actului	Hotărîrea de Guvern vine în susținerea aplicării Legii 721 din 02.02.1996 <i>privind calitatea în construcții</i> și a Hotărîrii de Guvern 808 din 07.10.2014 <i>cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016.</i>
3.	Scopul actului	Scopul Hotărîrii de Guvern este armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor naționale în domeniul construcțiilor cu legislația și standardele europene.
4.	Structura actului	Hotărîrea de Guvern constă din 4 articole și un Plan de acțiuni privind armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor naționale în domeniul construcțiilor cu legislația și standardele europene pentru anii 2014-2020, sub formă de tabel, care conține 7 obiective specifice, 35 acțiuni, diferite termene de realizare, instituțiile responsabile și rezultatele scontate (indicatori de monitorizare).
5.	Altele	

2. Aplicabilitatea actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
		Efectele juridice ale actului	
		<i>Relativ funcțional – act normativ aplicarea căruia în linii mari este funcțională, cu excepția unor articole separate, sau lipsa pârghiilor necesare pentru buna funcționare a acestuia, stabilite prin cadrul juridic secundar.</i>	
	Acțiunile necesare	Cauza de inaplicabilitate	Soluția
1.	1.1. Elaborarea Conceptului sistemului național de reglementare tehnică a construcțiilor în conformitate cu cele mai bune practici internaționale (Termen de realizare - Trimestrul III, 2015)	Lipsa specialiștilor calificați și a finanțării în vederea elaborării Conceptului în cadrul unui grup de lucru.	Atragerea specialiștilor externi și deblocarea finanțării la Agenția de Achiziții Publice.
2.	1.2. Elaborarea unui ghid privind abordarea bazată pe performanță ("performance	Lipsa specialiștilor calificați și a finanțării în vederea elaborării Ghidului în cadrul unui grup de lucru.	Atragerea specialiștilor externi și deblocarea finanțării la Agenția de Achiziții Publice.

	basedapproach”) în reglementările tehnice din domeniul construcțiilor(Termen de realizare - Trimestrul III, 2015)		
3.	2.2. Elaborarea Codului urbanismului și construcțiilor (Termen de realizare - Trimestrul IV, 2014)	Reavizarea repetată ca urmare a demisiei Guvernului. Proiectul Codului s-a aflat 1,5 luni la avizare la Centrul Național de Anticorupție, iar în prezent se află la Ministerul Justiției.	Urgentarea avizării proiectului de Cod.

3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Gradul de îndeplinire a obiectivelor	Gradul de realizare a obiectivelor stabilite este de 15% din totalul de acțiuni, conform termenilor de realizare stabiliți.
2.	Cauzele generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului	Cîteva acțiuni din actul normativ nu sunt aplicabile din lipsa specialiștilor calificați și a finanțării necesare în vederea elaborării (ținînd cont de faptul, că Hotărîrea de Guvern se bazează pe prevederi tehnice europene).
3.	Soluția	Atragerea specialiștilor externi (prin diferite programe) și deblocarea finanțării la Agenția de Achiziții Publice.

4. Modificările operate în actul normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Modificările și completările actului	Hotărîrea de Guvern monitorizată nu a fost supusă unor modificări sau completări pe parcursul perioadei de activare.
2.	Efectele modificărilor și completărilor actului	-

5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
	Actul care urmează a fi elaborat	Cauza de neaplicabilitate	Soluția
1.	Conceptul sistemului național de reglementare tehnică a construcțiilor	Lipsa specialiștilor calificați și a finanțării în vederea elaborării Conceptului în cadrul unui grup de lucru.	Atragerea specialiștilor externi și deblocarea finanțării la Agenția de Achiziții Publice.
2.	Ghid privind abordarea bazată pe performanță	Lipsa specialiștilor calificați și a finanțării în vederea	Atragerea specialiștilor externi și deblocarea finanțării la Agenția

	(“performance based approach”) în reglementările tehnice din domeniul construcțiilor	elaborării Ghidului în cadrul unui grup de lucru.	de Achiziții Publice.
Concluzii			
1. Neîndeplinirea acțiunilor actului este legată de necesitatea atragerii specialiștilor externi și deblocării finanțării la Agenția de Achiziții Publice.			

6. Coerența și consecvența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Stabilirea contradicțiilor și prevederilor ambigui	Hotărîrea de Guvern nu conține prevederi contradictorii și nu dublează sau contravine normelor altor acte normative.
2.	Altele	

7. Neutralitatea actului normativ

Proporționalitatea între interesele publice și cele private

Opinia autorității publice	Opinia sectorului privat	Concluzii
Pentru consultarea opiniei autorității publice s-au publicat anunțuri pe site-ul www.mdrc.gov.md și www.particip.gov.md . Autoritatea publică consideră că prin prevederile Hotărîrii monitorizate se asigură proporționalitatea între interesele publice și cele private.	Pentru consultarea opiniei sectorului privat s-au publicat anunțuri pe site-ul www.mdrc.gov.md și www.particip.gov.md . Obiecții din partea sectorului privat nu au parvenit.	Hotărîrea de Guvern fost supusă avizării și a fost avizată pozitiv.

8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ

Nr. d/o	Acțiunea	Argumentarea
1.	Frecvența revizuirii actului	Hotărîrea de Guvern monitorizată nu a fost supusă unor modificări sau completări pe parcursul perioadei de activare.
2.	Cum a fost afectat scopul actului după modificare/completare	-

9. Eficiența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Eficiența actului	Eficiența Hotărârii de Guvern monitorizate constă în eliminarea barierelor tehnice, mișcarea liberă a specialiștilor în spațiul european, atragerea investițiilor externe etc.
2.	Propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării actului.	Nu avem propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării Hotărârii de Guvern.

10. Modul de consultanță

Modalitatea de consultanță

Opinia sectorului public	Opinia sectorului privat
Pentru consultarea opiniei autorității publice s-au publicat anunțuri pe site-ul www.mdrc.gov.md și www.particip.gov.md .	Pentru consultarea opiniei sectorului privat s-au publicat anunțuri pe site-ul www.mdrc.gov.md și www.particip.gov.md .
Opiniile instituțiilor de avizare au fost generalizate într-un tabel cu propunerile parvenite și opinia autorității responsabile – 5 pagini.	

11. Concluzii

1.	Gradul de executare a Hotărârii de Guvern monitorizate este de 15%, ținând cont de faptul că aceasta se aplică conform termenilor stabiliți.
2.	Gradul de realizare a scopurilor Hotărârii monitorizate este de 15%;
3.	Cauzele care generează inaplicabilitatea Hotărârii de Guvern monitorizate sunt lipsa capacităților și surselor de finanțare.
4.	Gradul de eficiență a Hotărârii de Guvern monitorizate este redus, din cauza problemelor descrise anterior.
6.	Recomandări în vederea asigurării acțiunii Hotărârii de Guvern monitorizate - atragerea experților europeni pentru elaborarea actelor normative tehnice și deblocarea finanțării la Agenția de Achiziții Publice.
7.	La etapa actuală Hotărârea de Guvern nu necesită o revizuire.

12. Recomandări

Nr. d/o	Recomandări	Argumentarea
1.	Măsuri de modificare și completare a actelor normative și aspectele ce trebuie îmbunătățite	Hotărârea de Guvern nu necesită aplicarea unor măsuri de completare.
2.	Alte măsuri decât cele normative de asigurare a acțiunii juridice a actelor	Atragerea experților europeni pentru elaborarea actelor normative tehnice și deblocarea finanțării la

	normative monitorizate	Agenția de Achiziții Publice.
--	------------------------	-------------------------------