

RAPORT

de monitorizare a procesului de implementare a
Legii nr. 128 din 11.07.2014 privind performanța
energetică a clădirilor

Elaborat: Gheorghe Croitoru

CUPRINS:

1. Aspecte introductive.....	3
2. Aplicabilitatea actului normativ	4
3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ	5
4. Modificările operate în actul normativ	6
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar	6
6. Coerența și consecvența actului normativ	6
7. Neutralitatea actului normativ	6
8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ	7
9. Eficiența actului normativ	7
10. Modul de consultanță	7
11. Concluzii	8
12. Recomandări.....	8

1. Aspecte introductive

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Titlul actului, data adoptării și publicării	Legea nr. 128 din 11.07.2014 <i>privind performanța energetică a clădirilor</i> . Publicat: 01.10.2014 în Monitorul Oficial nr.297-309/609 din 10.10.2014.
2.	Temeiul elaborării actului	Legea transpune Directiva nr.2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 153 din 18 iunie 2010.
3.	Scopul actului	Scopul Legii constă în promovarea îmbunătățirii performanței energetice a clădirilor, ținând cont de condițiile climatice, de cerințele privind climatul interior și de raportul cost-eficiență.
4.	Structura actului	<p>Legea nr. 128 din 11.07.2014 <i>privind performanța energetică a clădirilor</i> monitorizată este compusă din 12 Capitole și 40 articole.</p> <p>Capitolul 1 conține prevederi care se referă la scopul legii, obiectul și sfera de aplicare, cât și noțiunile principale care se regăsesc în textul Legii;</p> <p>Capitolul 2 face referire la atribuțiile Guvernului în domeniul eficienței energetice a clădirilor; atribuțiile organului central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor; atribuțiile autorității publice în domeniul eficienței energetice; atribuțiile autorităților publice locale în domeniul eficienței energetice a clădirilor</p> <p>Capitolul 3 conține prevederi referitor la cerințele minime de performanță energetică; metodologia de calcul al performanței energetice a clădirilor; performanța energetică a clădirilor noi, existente și a sistemelor tehnice; utilizarea în clădiri a energiei din surse regenerabile; clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero.</p> <p>Capitolul 4 se referă la certificatul de performanță energetică; certificarea performanței energetice a clădirilor și a unităților de clădiri; evaluarea viitoare performanțe energetice a clădirilor; eliberarea certificatelor de performanță energetică și informarea potențialilor cumpărători sau locatari privind performanța energetică a clădirilor.</p> <p>Capitolul 5 include inspecția periodică a sistemelor de încălzire și Raportul de inspecție periodică a sistemului de încălzire;</p> <p>Capitolul 6 - Inspecția periodică a sistemelor de climatizare și Raportul de inspecție periodică a sistemului de climatizare;</p> <p>Capitolul 7 - Sistemul informațional național în domeniul eficienței energetice a clădirilor;</p> <p>Capitolul 8 - Sistemele de control independent al certificatelor de performanță energetică și al rapoartelor de inspecție;</p> <p>Capitolul 9 include prevederi referitor la întreprinderile care efectuează certificarea performanței energetice a clădirilor, inspecția periodică a sistemelor de încălzire și inspecția periodică a sistemelor de climatizare; specialiști autorizați; încetarea valabilității autorizației specialiștilor; imparțialitatea specialiștilor autorizați; confidențialitatea în activitatea de certificare a performanței energetice a clădirilor, de inspecție periodică a sistemelor de încălzire și a sistemelor de climatizare.</p> <p>Capitolul 10 - Stimulente financiare pentru promovarea îmbunătățirii performanței energetice a clădirilor și informarea în domeniul performanței</p>

		energetice a clădirilor; Capitolul 11 - Obligațiile proprietarului clădirii; evaluatorului energetic; inspectorilor sistemelor de încălzire și ale inspectorilor sistemelor de climatizare și responsabilități. Capitolul 12 - Intrarea în vigoare, aplicarea legii și îndatoririle Guvernului.
5.	Altele	

2. Aplicabilitatea actului normativ			
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
	Efectele juridice ale actului <i>Cu grad redus de funcționare</i> – act normativ acțiunea juridică a căruia înregistrează deficiențe în aplicarea a 30% sau mai mult, din normele juridice conținute.		
	Capitolul / articolul	Cauza de inaplicabilitate	Soluția
1.	Articolul 9. Cerințe minime de performanță energetică	Lipsa documentelor normative privind cerințele minime de performanță energetică a clădirilor (lipsa specialiștilor calificați în acest domeniu).	Elaborarea documentelor normative privind cerințele minime de performanță energetică a clădirilor cu un suport tehnic extern.
2.	Articolul 10. Metodologia de calcul al performanței energetice a clădirilor	Incapacitatea de elaborare a Metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor din lipsa de experiență europeană a specialiștilor naționali.	Elaborarea Metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor cu un suport tehnic extern (în octombrie 2015 a demarat un proiect de implementare completă a Legii nr. 128 din 11.07.2014 <i>privind performanța energetică a clădirilor cu suportul BERD</i>).
3.	Articolul 11. Performanța energetică a clădirilor noi	Nu poate fi aplicat din cauza nerealizării Articolului 9.	Elaborarea documentelor normative privind cerințele minime de performanță energetică a clădirilor cu un suport tehnic extern.
4.	Articolul 12. Performanța energetică a clădirilor existente	Nu poate fi aplicat din cauza nerealizării Articolului 9.	Elaborarea documentelor normative privind cerințele minime de performanță energetică a clădirilor cu un suport tehnic extern.
5.	Articolul 13. Performanța energetică a sistemelor tehnice	Nu poate fi aplicat din cauza nerealizării Articolului 9.	Elaborarea documentelor normative privind cerințele minime de performanță energetică a clădirilor cu un suport tehnic extern.
6.	Articolul 16. Certificatul de performanță energetică	Nu poate fi aplicat din cauza nerealizării Articolului 10.	Elaborarea Metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor cu un suport tehnic extern.
7.	Articolul 17. Certificarea performanței energetice a clădirilor	Nu poate fi aplicat din cauza nerealizării Articolului 10.	Elaborarea Metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor cu un suport tehnic extern.
8.	Articolul 18.	Nu poate fi aplicat din cauza	Elaborarea Metodologiei de calcul

	Certificarea performanței energetice a unităților de clădire	nerealizării Articolului 10.	al performanței energetice a clădirilor cu un suport tehnic extern.
9.	Articolul 19. Evaluarea viitoarei performanțe energetice a clădirilor	Nu poate fi aplicat din cauza nerealizării Articolului 10.	Elaborarea Metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor cu un suport tehnic extern.
10.	Articolul 20. Eliberarea certificatelor de performanță energetică	Nu poate fi aplicat din cauza nerealizării Articolului 10.	Elaborarea Metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor cu un suport tehnic extern.
11.	Articolul 23. Inspecția periodică a sistemelor de încălzire	Nu poate fi aplicat din cauza lipsei pârghiilor necesare pentru buna funcționare a acestuia, stabilite prin cadrul juridic secundar.	Elaborarea Regulamentului de inspecție periodică a sistemelor de încălzire și aprobat prin Hotărîre de Guvern (Regulament elaborat și transmis spre avizare).
12.	Articolul 27. Sistemul informațional național în domeniul eficienței energetice a clădirilor	Nu poate fi aplicat din cauza lipsei de resurse financiare pentru elaborarea sistemului informațional.	Stabilirea posibililor donatori pentru finanțarea elaborării sistemului informațional.
13.	Articolul 29. Întreprinderile care efectuează certificarea performanței energetice a clădirilor, inspecția periodică a sistemelor de încălzire și inspecția periodică a sistemelor de climatizare	Nu poate fi aplicat din cauza lipsei pârghiilor necesare pentru buna funcționare a acestuia, stabilite prin cadrul juridic secundar.	Elaborarea procedurii de certificare a performanței energetice a clădirilor și a unităților de clădiri și aprobată prin Hotărîre de Guvern (Procedură elaborată și transmisă spre avizare).
14.	Articolul 30. Specialiștii autorizați	Nu poate fi aplicat din cauza nerealizării articolelor 23 și 29.	Aprobarea Hotărîrilor de Guvern.

3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Gradul de îndeplinire a obiectivelor	Gradul de realizare a obiectivelor stabilite este de 70%.
2.	Cauzele generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului	Cîteva articole din actul normativ nu sunt aplicabile (a se vedea p. 2), deoarece pentru elaborarea actelor normative conexe nu avem specialiști capabili să le elaboreze (ținînd cont de faptul, că Legea se bazează pe prevederi tehnice europene).
3.	Soluția	Elaborarea actelor normative conexe cu un suport tehnic extern (în octombrie 2015 a demarat un proiect de implementare completă a Legii nr. 128 din 11.07.2014 privind performanța energetică a clădirilor cu suportul BERD).

4. Modificările operate în actul normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Modificările și completările actului	Legea monitorizată nu a fost supusă unor modificări sau completări pe parcursul perioadei de activare.
2.	Efectele modificărilor și completărilor actului	-

5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
	Actul care urmează a fi elaborat	Cauza de neaplicabilitate	Soluția
1.	Hotărâre de Guvern „Regulament privind inspecția periodică a cazanelor și a sistemelor de încălzire din clădiri” (Regulament elaborat și transmis spre avizare).	Regulamentul nu poate fi aplicat, deoarece în susținerea acestuia trebuie elaborate documente normative în construcții, pentru care în acest an nu este finanțare.	Deblocarea finanțării, care se desfășoară prin Agenția de Achiziții Publice, pentru elaborarea documentelor normative în construcții, necesare implementării Regulamentului
2.	Hotărâre de Guvern „Procedura de certificare a performanței energetice a clădirilor și a unităților de clădiri”.	Procedura nu poate fi aplicată, deoarece în susținerea acestuia trebuie elaborate documente normative în construcții, pentru care în acest an nu este finanțare.	Deblocarea finanțării, care se desfășoară prin Agenția de Achiziții Publice, pentru elaborarea documentelor normative în construcții, necesare implementării Procedurii.

Concluzii

1. Neîndeplinirea obiectivelor actului este legată de necesitatea efectuării unor calcule tehnice, conținute în standardele europene, care vor fi modificate la sfârșitul anului 2015.
2. Implementarea Legii și a Hotărârilor de Guvern va fi posibilă după demararea Proiectului finanțat de BERD.

6. Coerența și consecvența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Stabilirea contradicțiilor și prevederilor ambigui	Legea nu conține prevederi contradictorii și nu dublează sau contravine normelor altor acte normative.
2.	Altele	

7. Neutralitatea actului normativ

Proporționalitatea între interesele publice și cele private

Opinia autorității publice	Opinia sectorului privat	Concluzii
Pentru consultarea opiniei	Pentru consultarea opiniei	Legea fost supusă unor dezbateri

<p>autorității publice s-au publicat anunțuri pe site-ul www.mdrc.gov.md și www.particip.gov.md.</p> <p>Costurile de la implementarea prevederilor Legii pentru sectorul public nu vor fi semnificative, deoarece la moment există tehnologii performante în domeniul construcțiilor, care fiind utilizate, vor atinge un nivel de performanță a clădirilor mai înalt cu cheltuieli minime și vor fi suportate doar în limitele mijloacelor financiare disponibile.</p>	<p>sectorului privat s-au publicat anunțuri pe site-ul www.mdrc.gov.md și www.particip.gov.md.</p> <p>Implementarea Legii va genera beneficii semnificative, atât pentru sectorul public cât și cel privat și societate în ansamblu.</p>	<p>publice și a fost avizată pozitiv. În prezent în domeniul eficienței energetice există următoarele documente de politici publice și acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Strategia energetică a Republicii Moldova până în anul 2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 958 din 21.08.2007; - Programul național pentru eficiență energetică 2011-2020, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 833 din 10.11.2011; - Legea cu privire la eficiența energetică nr. 142 din 02.07.2010.
---	--	--

8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ

Nr. d/o	Acțiunea	Argumentarea
1.	Frecvența revizuirii actului	Legea monitorizată nu a fost supusă unor modificări sau completări pe parcursul perioadei de activare. Revizuirea Legii se va face în cazul modificării sau completării Directivei nr.2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 153 din 18 iunie 2010.
2.	Cum a fost afectat scopul actului după modificare/completare	-

9. Eficiența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Eficiența actului	Eficiența Legii monitorizate încă nu poate fi stabilită, deoarece a intrat spre aplicare din octombrie 2015 și nu există o analiză și argumentarea datelor care demonstrează că Legea monitorizată optează pentru soluția celui mai mic cost al unei probleme clar definite.
2.	Propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării actului.	Este prematur să facem propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării Legii.

10. Modul de consultanță

Modalitatea de consultanță

Opinia sectorului public	Opinia sectorului privat
Pentru consultarea opiniei autorității publice s-au publicat anunțuri pe site-ul www.mdrc.gov.md și www.particip.gov.md .	Pentru consultarea opiniei sectorului privat s-au publicat anunțuri pe site-ul www.mdrc.gov.md și www.particip.gov.md .
Opiniile sectoarelor public și privat au fost generalizate într-un tabel cu propunerile parvenite și opinia autorității responsabile – 56 pagini.	

11. Concluzii

1.	Gradul de executare a Legii monitorizate este de 50%, ținând cont de faptul că aceasta se aplică în câteva etape.
2.	Gradul de realizare a scopurilor Legii monitorizate este de 50%;
3.	Cadrul juridic secundar este în curs de elaborare (Regulament de inspecție periodică a sistemelor de încălzire și Procedura de certificare a performanței energetice a clădirilor și a unităților de clădiri).
4.	Cauzele care generează inaplicabilitatea Legii monitorizate sunt lipsa capacităților și surselor de finanțare.
5.	Gradul de eficiență a Legii monitorizate este redus, din cauza problemelor descrise anterior.
6.	Recomandări în vederea asigurării acțiunii Legii monitorizate - atragerea experților europeni pentru elaborarea Metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor și a actelor normative în construcții bazate pe standarde europene, precum și consultarea specialiștilor autohtoni în procesul implementării Legii.
7.	La etapa actuală Legea nu necesită o revizuire.

12. Recomandări

Nr. d/o	Recomandări	Argumentarea
1.	Măsuri de modificare și completare a actelor normative și aspectele ce trebuie îmbunătățite	Legea nu necesită aplicarea unor măsuri de completare.
2.	Alte măsuri decât cele normative de asigurare a acțiunii juridice a actelor normative monitorizate	Atragerea experților europeni pentru elaborarea Metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor și a actelor normative în construcții bazate pe standarde europene, precum și consultarea specialiștilor autohtoni în procesul implementării Legii.