

MINISTERUL AGRICULTURII ȘI INDUSTRIEI ALIMENTARE

RAPORT

de monitorizare a procesului de implementare al Legii vicii și vinului nr. 57-
XVI din 10.03.2006

CUPRINS:

1. Aspecte introductive
2. Aplicabilitatea actului normativ
3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ
4. Modificările operate în actul normativ
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar.....
6. Coerența și consecvența actului normativ
7. Neutralitatea actului normativ
8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ
9. Eficiența actului normativ
10. Modul de consultanță
11. Concluzii
12. Recomandări

I. Aspecte introductive			
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
1.	Titlul actului, data adoptării și publicării	Legii viei și vinului nr. 57-XVI din 10.03.2006 publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 29.03.2013, nr. 64-68, art: 193	
2.	Temeiul elaborării actului	Stabilirea bazei juridice, economice și sociale în sectorul pepinieritului viticol, viticulturii și vinificației, reglementează raporturile ce apar în activitatea de producere, prelucrare și comercializare a materialului de înmulțire și săditor viticol, a strugurilor marfă pentru masă și pentru vin, a vinurilor și a altor produse pe bază de must și vin, a produselor secundare vinicole și a produselor obținute prin valorificarea produselor secundare vinicole.	
3.	Scopul actului	a) apărarea intereselor economice ale statului și societății în sectorul pepinieritului viticol, viticulturii și vinificației; b) crearea unor condiții adecvate pentru producerea strugurilor marfă, vinurilor și altor produse pe bază de must și vin; c) alinierea la cerințele internaționale în sectorul vitivinicol; d) consolidarea imaginii Republicii Moldova ca țară cu tradiții vitivinicole, sporirea exportului de vinuri calitative; e) combaterea și contracararea falsificării vinurilor și altor produse pe bază de must și vin; f) ameliorarea culturii consumului vinurilor.	
4.	Structura actului	Capitolul I. Dispoziții generale. Art.1-3 Capitolul II. Viticultura. Art.4-12 Capitolul III. Vinificația. Art. 13 –26. Capitolul III ¹ . Trasabilitatea producției vitivinicole. Art. 26 ¹ - 26 ⁷ . Capitolul IV. Restricții. Art. 27 – 28. Capitolul V. Prelucrarea deșeurilor și protecția mediului. Art. 29-30. Capitolul VI. Stimularea dezvoltării sectorului vitivinicol. Art. 31 Capitolul VII. Asociații de producători și organizații interprofesionale din sectorul vitivinicol. Art. 31 ¹ -31 ² . Capitolul VII. Politica de stat în sectorul vitivinicol. Supravegherea și evaluarea conformității produselor. Art. 32-35 Capitolul VIII. Sancțiuni. Art. 36 Capitolul XIX. Dispoziții finale și tranzitorii. Art. 37	
5.	Altele		
2. Aplicabilitatea actului normativ			
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
	Efectele juridice ale actului		
	Capitolul / articolul	Cauza de inaplicabilitate	Soluția

1.	Capitolul II, art.6, alin. (1)	Lipsa de finanțe în vederea creării și implementării Registrului vitivinicol (constituit din registrul plantațiilor viticole și registrul unităților vitivinicole) Costul creării și implementării Registrului este evaluat la peste 1 mln euro.	MAIA a identificat surse financiare pentru crearea și implementarea Registrului. A fost lansat pe 1 aprilie 2014 proiectul „Elaborarea și implementarea Registrului Vitivinicol în Republica Moldova”, finanțat de Agenția Cehă pentru Dezvoltare și cofinanțat de USAID.
2.	Capitolul III, art.17, alin.(1) și (2)	Tergiversarea aprobării proiectului de Reglementare tehnică privind „Organizarea pieții vitivinicole” prin hotărâre de Guvern.	Proiectul a fost definitivat și coordonat cu mediul de afaceri și cu instituțiile de resort. La moment se discută în cadrul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. Proiectul ulterior urmează a fi transmis Guvernului spre examinare și aprobare.

3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Gradul de îndeplinire a obiectivelor	Gradul de realizare a scopurilor actului legislativ (Legea viei și vinului, nr. 57-XVI din 10.03.2006) monitorizat este de circa 70 %.
2.	Cauzele generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului	- Lipsa finanțelor; - Impedimente la nivel de promovare a actelor; - Viziuni împărțite asupra actelor normative și a scopurilor lor - unele erori admise în timpul implementării acelor normative
3.	Soluția	- Identificarea surselor de finanțare și investirea în crearea unui cadrului regulatoriu coerent și a mecanismelor de control și gestiune; - Identificare a insistenței și a voinței politice în vederea asigurării unui parcurs de dezvoltare durabilă a sectorului vitivinicol.

4. Modificările operate în actul normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Modificările și completările actului	Prin - Legea nr. 177-XVI din 20.07.2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, publicată în Monitorul Oficial nr.117-126 din 10.08.2007, art.534; - Legea nr. 280-XVI din 14.12.2007 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, publicată în Monitorul Oficial nr. 94-96 din 30.05.2008, art. 349; - Legea nr. 187-XVI din 10.07.08, publicată în MO nr.138-139 din 29.07.08, art.567; - Legea nr. 226-XVI din 30.10.08, publicată în MO nr. 204-205 din 14.11.08 art. 750; - Legea nr. 31-XVIII din 07.10.09, publicată în MO nr.155 din

		<p>13.10.09, art.433; - Legea nr. 170-XVIII din 09.07.10, publicată în MO nr. 124-125 din 20.07.10, art.398; - Legea nr. 109-XVIII din 04.06.10, publicată în MO nr131-134 din 30.07.10, art. 443; - Legea nr. 85-XVIII din 13.04.12, publicată în MO nr. 120-125 din 15.06.12, art.392; - Legea nr. 262 din 16.11.12, publicată în MO nr. 6-9 din 11.01.13, art.30; în vigoare din 11.02.13; - Legea nr. 318 din 27.12.12, publicată în MO nr. 49-55 din 08.03.13 art.152 au fost introduse modificări și completări ce țin ameliorarea actului legislativ și aducerea prevederilor acestuia în concordanță cu legislația Uniunii Europene.</p>	
2.	Efectele modificărilor și completărilor actului	<p>Efectele pozitive în urma operării modificărilor constau în:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea cadrului legal pentru formarea asociațiilor de producători în regiunile vitivinicole; - crearea Oficiului Național al Viei și Vinului; - accelerarea și îmbunătățirea interacțiunii între producătorii de struguri și procesatori pe de-o parte, și între asociații și organele administrației centrale de stat; - crearea Fondului Viei și Vinului; - stabilirea unui sistem de calitate pentru produsele vitivinicole – indicații geografice și denumiri de origine; - reglementarea producerii vinurilor ecologice; - expunerea exhaustivă a cerințelor privind etichetarea și comercializarea produselor vitivinicole; - intensificarea activității privind promovarea produselor vitivinicole în țară și străinătate; - excluderea licențierii și a condițiilor de licențiere pentru producerea vinurilor; - crearea bazei legale privind crearea unui instrument de evidență, sinteză, analiză și control în sectorul vitivinicol – Registrul Vitivinicol; - simplificarea condițiilor și a procedurii de plasare pe piață a produselor vitivinicole; - crearea condițiilor pentru un mediu de afaceri loial. 	
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar			
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
Actul monitorizat			
	Capitolul / articolul care urmează a fi modificat	Cauza de modificare	Redacția propusă
1.	Capitolul II., art. 10	Contaminarea plantațiilor viticole de către agentul patogen „îngălbinirea aurie”	Operarea completărilor referitor la instituirea obligativității de aplicare în plantațiile viticole gestionate a tratamentelor contra vectorul bolii „îngălbenirea aurie”
Concluzii			
<p>Legea viei și vinului nr. 57-XVI din 10.03.2006 (Monitorul Oficial nr. 64-68, art: 193) asigură baza legală pentru sectorul vitivinicol. Acum urmează a fi definitivat mecanismul integru și complex de implementare a prezentei Legi – aprobarea reglementărilor tehnice și a regulamentelor.</p>			
6. Coerența și consecvența actului normativ			

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Stabilirea contradicțiilor și prevederilor ambigui	Nu există.
2.	Altele	

7. Neutralitatea actului normativ

Proporționalitatea între interesele publice și cele private

Opinia autorității publice	Opinia sectorului privat	Concluzii
Legea viei și vinului nr. 57-XVI din 10.03.2006 este baza legală de organizare a organizării, administrării și controlului în sectorul vitivinicol. Legea care stă la temelia domeniului vitivinicol este absolut necesară și indispensabilă pentru activitatea organelor de administrare, implementare, control și respectiv pentru sectorul privat.	Sectorul privat susține integral reformele și politicile autorității de reglementare în domeniu.	Sectorul public și sectorul privat au la bază un echilibru de interese în vederea asigurării dezvoltării durabile a sectorului vitivinicol.

8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ

Nr. d/o	Acțiunea	Argumentarea
1.	Frecvența revizuirii actului	Legea viei și vinului nr. 57-XVI din 10.03.2006 pe parcursul a 9 ani a suferit o serie de modificări. Modificările au fost efectuate cu scopul de a: - crea un mediu loial de afaceri, - ralia cerințele și practicile de producere din sector la cerințele pieței și asigurarea inofensivității produselor; - armoniza la regulamentele și standardele europene.
2.	Cum a fost afectat scopul actului după modificare/completare	Modificările respective nu au afectat scopul final al actului.

9. Eficiența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Eficiența actului	Prevederile Legii viei și vinului nr. 57-XVI din 10.03.2006 asigură dezvoltarea și prosperarea sectorului vitivinicol din Republica Moldova..
2.	Propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării actului	Implementarea prezentei legi nu necesită careva cheltuieli suplimentare.

10. Modul de consultanță

Modalitatea de consultanță

Au fost consultate asociațiile profesionale din sectorul vitivinicol și instituțiile științifice de profil. În vederea asigurării transparenței decizionale și pentru discuții publice, proiectele de modificare a actului nominalizat au fost publicate pe pagina web a ministerului.

Opinia sectorului public	Opinia sectorului privat
Organul de reglementare din domeniu consideră necesară și imperativă consultarea mediului de afaceri privind politicile elaborate și promovate.	Propunerile și obiecțiile sectorului privat cu referință la politicile elaborate și promovate de autoritatea de reglementare în domeniu sunt examinate și sunt acceptate toate cele constructive și corecte.

Concluzii		
1.	Vor fi elaborate și promovate actele normative, precum și modificările actelor normative existente, care nu corespund cu Legea în vigoare, în vederea asigurării unui cadru legal coerent și coplehensiv.	
11. Concluzii		
1.	Aplicabilitatea și gradul de aplicare a prevederilor actului normativ monitorizat. Gradul de realizare a scopurilor actului legislativ (Legii viei și vinului nr. 57-XVI din 10.03.2006) monitorizat este de circa 70-80 %.	
2.	Scopul atins de către actul normativ, sau eel stabilit în procesul de elaborare a acestuia. Crearea și implementarea mecanismelor eficiente pentru asigurarea unei dezvoltări durabile a sectorului vitivinicol al țării.	
3.	Motivete care generează inaplicabilitatea actului normativ sau ar putea afecta acțiunea lui în viitor Nu există.	
12. Recomandări		
Nr. d/o	Recomandări	Argumentarea
1.	Modificarea și completarea actelor legislative și normative	Elaborarea și promovarea Reglementării Tehnice „Organizarea pieții vitivinicole”; Elaborarea și promovarea Regulamentului Registrului Vitivinicol; Modificarea Codului Contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24.10.2008.
2.	Alte măsuri decât cele normative de asigurare a acțiunii juridice a actelor normative monitorizate	