

RAPORT

de monitorizare a procesului de implementare a
Legii nr. 128 din 11.07.2014 privind performanța
energetică a clădirilor

Elaborat: Gheorghe Croitoru

CUPRINS:

1. Aspecte introductive
2. Aplicabilitatea actului normativ
3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ
4. Modificările operate în actul normativ
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar
6. Coerența și consecvența actului normativ
7. Neutralitatea actului normativ
8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ
9. Eficiența actului normativ
10. Modul de consultanță
11. Concluzii
12. Recomandări

1. Aspecte introductive			
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
1.	Implementarea prevederilor Legii nr. 128 din 11.07.2014 <i>privind performanța energetică a clădirilor</i> . Publicat: 01.10.2014 în Monitorul Oficial nr.297-309/609 din 10.10.2014.	Legea a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2015, cu excepția prevederilor referitoare la performanța energetică a clădirilor în ceea ce privește ventilarea, răcirea și iluminatul, care intră în vigoare la 1 ianuarie 2017.	
2.	Conform art. 40 al Legii nr. 128 din 11.07.2014 privind performanța energetică a clădirilor, alin. (3) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi: a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege; b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege; c) va asigura elaborarea actelor normative și a reglementărilor tehnice în construcții necesare pentru aplicarea prezentei legi.	Legea transpune Directiva nr.2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 153 din 18 iunie 2010. Scopul Legii constă în promovarea îmbunătățirii performanței energetice a clădirilor, ținând cont de condițiile climatice, de cerințele privind climatul interior și de raportul cost-eficiență.	
3.		Legea nr. 128 din 11.07.2014 privind performanța energetică a clădirilor, prevede implementarea pe etape a prevederilor: art. 17 din a. 2016; art. 40, alin. (1) din a. 2017; art. 15, alin (1) din a. 2019; art. 15, alin (2) din a. 2021.	
2. Aplicabilitatea actului normativ			
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
	Efectele juridice ale actului		
	Capitolul / articolul	Cauza de inaplicabilitate	Soluția
1.	Art. 17, alin. (6) Procedura de certificare a performanței energetice a clădirilor și unităților acestora.	Regulamentului privind procedura de certificare a performanței energetice a clădirilor și a unităților de clădiri a fost adoptat prin H.G. nr. 896 din 21.07.2016 (aplicabil)	Regulament aplicabil
2.	Art. 23. alin. (4) Periodicitatea și modul de efectuare a inspecțiilor periodice ale sistemelor de încălzire.	Proiectul de Regulament privind inspecția periodică a sistemelor de încălzire din clădiri a fost transmis Cancelariei de Stat pentru ședința Guvernului.	Adoptarea Regulamentului privind inspecția periodică a sistemelor de încălzire din clădiri de către Guvern.
3.	Art. 23. alin. (5) Termenul după expirarea căruia trebuie să fie efectuată prima inspecție a sistemului de	Termenul după expirarea căruia trebuie să fie efectuată prima inspecție a sistemului de încălzire este specificat în	Adoptarea Regulamentului privind inspecția periodică a sistemelor de încălzire din clădiri de către Guvern.

	încălzire.	Regulamentul privind inspecția periodică a sistemelor de încălzire din clădiri.	
4	Art. 24. alin. (6) Forma, conținutul, modul de întocmire și de înregistrare a rapoartelor de inspecție periodică a sistemelor de încălzire.	Forma, conținutul, modul de întocmire și de înregistrare a rapoartelor de inspecție periodică a sistemelor de încălzire sunt specificate în Regulamentul privind inspecția periodică a sistemelor de încălzire din clădiri.	Adoptarea Regulamentului privind inspecția periodică a sistemelor de încălzire din clădiri de către Guvern.

3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Gradul de îndeplinire a obiectivelor-75%	O parte din prevederile ale actului normativ nu au fost realizate (25 %).
2.	Cauzele generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului	Neîndeplinirea obiectivelor actului este legată de lipsa de finanțare din Fondul bazei normative timp de 2 ani (2014-2015), precum și necesitatea efectuării unor calcule tehnice, conținute în standardele europene, care vor fi modificate pe parcursul anului 2016.
3.	Soluția	După adoptarea noilor standarde europene de introdus valorile în calculele necesare.

4. Modificările operate în actul normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Nu s-au operat modificări în actul legislativ	
2.		

5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
Hotărârea de Guvern nr. 896 din 21.07.2016 privind Regulamentul privind procedura de certificare a performanței energetice a clădirilor și a unităților de clădiri este aplicabilă		
1.	Capitolul / articolul care urmează a fi modificat	Cauza de modificare
		Redacția propusă
Proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind inspecția periodică a sistemelor de încălzire din clădiria fost transmis Cancelariei de Stat pentru aprobare la ședința Guvernului.		
2.	Adoptarea proiectului Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind inspecția	Conform Art. 23. alin. (4) al Legii nr. 128 din 11.07.2014 privind
		Termen: Trimestrul IV, 2016.

	periodică a sistemelor de încălzire din clădiri.	performanța energetică a clădirilor	
--	--	-------------------------------------	--

6. Coerența și consecvența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Stabilirea contradicțiilor și prevederilor ambigui.	Nu există contradicții și prevederi ambigue.
3		
2.	Altele	

7. Neutralitatea actului normativ

Proportionalitatea între interesele publice și cele private		
Opinia autorității publice	Opinia sectorului privat	Concluzii
S-au publicat anunțuri și conținutul proiectelor de documente pe site-ul www.mdrc.gov.md și www.particip.gov.md pentru consultarea opiniei autorității publice și sectorului privat referitor la regulamentele menționate.		

8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ

Nr. d/o	Acțiunea	Argumentarea
1.	Frecvența revizuirii actului	Nu au fost operate modificări
2.	Cum a fost afectat scopul actului după modificare/completare	Nu este cazul

9. Eficiența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Eficiența actului	Eficiența pe măsura realizării acțiunilor.
2.	Propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării actului.	Nu sunt

10. Modul de consultanță

Modalitatea de consultanță	
Opinia sectorului public	Opinia sectorului privat
S-au publicat anunțuri pe site-ul www.mdrc.gov.md și www.particip.gov.md pentru consultarea opiniei autorității publice și sectorului privat referitor la regulamentele menționate.	
1.	
2.	

11. Concluzii

1.	Aplicabilitatea și gradul de aplicare a prevederilor actului normativ monitorizat - Aplicabilitatea și gradul de aplicare pe măsura realizării prevederilor actului normativ.
2.	Scopul atins de către actul normativ sau cel stabilit în procesul de elaborare a acestuia – scopuri atinse în cazul respectării termenilor de execuție a acțiunilor și sub acțiunilor.
3	Motivele care generează inaplicabilitatea actului normativ sau ar putea afecta acțiunea lui în viitor –

	modificarea reglementărilor tehnice poate întârzia aplicabilitatea actului normativ din cauza necesității adoptării standardelor europene din domeniu.
--	--

12. Recomandări		
Nr. d/o	Recomandări	Argumentarea
1.	Măsuri de modificare și completare a actelor normative și aspectele ce trebuie îmbunătățite	Măsurile de modificare și completare a actelor normative sunt indicate la „2. Aplicabilitatea actului normativ”.
2.	Alte măsuri decât cele normative de asigurare a acțiunii juridice a actelor normative monitorizate	Nu sunt