

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI CONSTRUCȚIILOR

RAPORT

de monitorizare a procesului de implementare a
Hotărîrii de Guvern nr. 933 din 12.11.2014 cu privire la
armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor
naționale în domeniul construcțiilor cu legislația și
standardele europene

Elaborat: Gheorghe Croitoru

Chișinău 2016

CUPRINS:

1. Aspecte introductive
2. Aplicabilitatea actului normativ
3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ
4. Modificările operate în actul normativ
5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar
6. Coerența și consecvența actului normativ
7. Neutralitatea actului normativ
8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ
9. Eficiența actului normativ
10. Modul de consultanță
11. Concluzii
12. Recomandări

1. Aspecte introductive		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Implementarea Hotărârii de Guvern Nr. 933 din 12.11.2014 cu privire la armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor naționale în domeniul construcțiilor cu legislația și standardele europene . Publicat: 14.11.2014 în Monitorul Oficial Nr. 340-343, art. Nr.: 996	Hotărârea de Guvern Nr. 933 din 12.11.2014 conține un Plan de acțiuni privind armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor naționale în domeniul construcțiilor cu legislația și standardele europene pentru anii 2014-2020.
2.		Conform Planului de acțiuni privind armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor naționale în domeniul construcțiilor cu legislația și standardele europene pentru anii 2014-2020, Obiectivele specifice și Acțiunile necesare se realizează etapizat, conform termenilor indicați în Plan.
3.		Hotărârea de Guvern Nr. 933 din 12.11.2014 cu privire la armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor naționale în domeniul construcțiilor cu legislația și standardele europene corespunde prevederilor Hotărârii de Guvern Nr. 808 din 07.10.2014 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016.
4.	Altele	

2. Aplicabilitatea actului normativ			
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea	
	Efectele juridice ale actului		
	Capitolul / articolul	Cauza de inaplicabilitate	Soluția
1.	Armonizarea legislației naționale în domeniul construcțiilor cu legislația europeană. Elaborarea Codului urbanismului și construcțiilor Trimestrul IV, 2014.	Codului urbanismului și construcțiilor se află în comisiile parlamentare.	Adoptarea Codului urbanismului și construcțiilor de către Parlament.
2.	Elaborarea foilor de parcurs pentru adoptarea și implementarea standardelor europene în domenii specifice (Eurocoduri – standarde europene pentru proiectarea structurilor; performanța energetică a clădirilor; securitate și	Foi de parcurs în curs de elaborare.	Foi de parcurs elaborate.

	sănătate pe șantiere etc.) Trimestrul IV, 2015.		
3.	Întocmirea unui program multianual de elaborare/revizuire a reglementărilor tehnice în construcții și de armonizare a acestora cu standardele europene.	Program multianual de elaborare/revizuire a reglementărilor tehnice în construcții și de armonizare a acestora cu standardele europene în curs de elaborare.	Aprobarea Programului multianual de elaborare/revizuire a reglementărilor tehnice în construcții și de armonizare a acestora cu standardele europene.
4	Elaborarea foii de parcurs privind dezvoltarea infrastructurii evaluării conformității în domeniul construcțiilor în conformitate cu cerințele impuse de standardele europene.	Foaie de parcurs privind dezvoltarea infrastructurii evaluării conformității în domeniul construcțiilor în conformitate cu cerințele impuse de standardele europene în curs de elaborare.	Foaie de parcurs elaborată.
5	Elaborarea unui program multianual de dotare a Laboratorului de încercări al Institutului de Cercetări Științifice în Construcții "INCERCOM" Î.S. cu utilaje de laborator moderne, în conformitate cu standardele europene.	Program multianual de dotare a Laboratorului de încercări al Institutului de Cercetări Științifice în Construcții "INCERCOM" Î.S. cu utilaje de laborator moderne, în conformitate cu standardele europene în curs de elaborare. (Lipsa surselor financiare în a.2014-2015).	Program elaborat.
	Elaborarea și difuzarea unui ghid metodologic privind reglementarea tehnică a construcțiilor, destinat specialiștilor din domeniul construcțiilor.	Ghid metodologic privind reglementarea tehnică a construcțiilor, destinat specialiștilor din domeniul construcțiilor în curs de elaborare. (Lipsa surselor financiare în a.2014-2015).	Ghid elaborat.

3. Gradul de îndeplinire a obiectivelor și a scopului actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1	Inițierea colaborării cu autoritățile din domeniul construcțiilor din țările dezvoltate în scopul preluării experienței privind reglementarea tehnică și implementarea standardelor europene în domeniul construcțiilor.	Obiectiv îndeplinit - Relații de colaborare stabilite cu două instituții din România (Ministerul omolog și Universitatea Tehnică de Construcții din București) și cu o instituție din Belarus (Întreprinderea republicană „Centrul republican tehnico-științific de formare a prețurilor în construcții”).
2	Reorganizarea comitetelor tehnice pentru normare tehnică și standardizare în construcții în comitete tehnice pentru reglementări în construcții și comitete tehnice de standardizare în domeniul construcțiilor, cu înregistrarea ultimelor în	Obiectiv îndeplinit – 4 comitete tehnice reorganizate și înregistrate.

	conformitate cu metodologia în domeniul standardizării.	
3	Revizuirea structurii și componenței nominale a comitetelor tehnice pentru reglementări în construcții.	Obiectiv îndeplinit - Structura și componenta revizuita în 4 Comitete tehnice.
4	Instituirea și difuzarea unui buletin informativ electronic periodic în domeniul reglementării tehnice a construcțiilor.	Obiectiv îndeplinit - 2 Buletine instituite și difuzate.
5	Promovarea portalului “e-Documente normative în construcții” (e-dnc.gov.md).	Obiectiv îndeplinit - 3 campanii informaționale organizate.
6	Perfecționarea metodologiei de elaborare a reglementărilor tehnice în construcții	Metodologie în curs de elaborare
7	Actualizarea curriculelor la disciplinele ingineresti din domeniul construcțiilor în conformitate cu standardele europene	Curricule actualizate în conformitate cu standardele europene.
8	Instituirea și difuzarea unui buletin informativ electronic periodic în domeniul reglementării tehnice a construcțiilor.	Buletin informativ în domeniul reglementărilor tehnice în construcții publicat pe site-ul www.ednc.gov.md
9	Elaborarea foilor de parcurs pentru adoptarea și implementarea standardelor europene în domenii specifice (Eurocoduri – standarde europene pentru proiectarea structurilor; performanța energetică a clădirilor; securitate și sănătate pe șantier etc.)	Foaie de parcurs privind implementarea Eurocodurilor elaborată – în curs de aprobare.
Gradul de îndeplinire		
1.	Gradul de îndeplinire a obiectivelor-75%	O parte din prevederile ale actului normativ nu au fost realizate (25 %).
2.	Cauzele generatoare de neîndeplinire a obiectivelor actului	Lipsa surselor financiare pentru atragerea și salarizarea specialiștilor.
3.	Soluția	Atragerea finanțelor externe și a unor specialiști calificați .

4. Modificările operate în actul normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Nu s-au operat modificări în actul legislativ	
2.		

5. Gradul de punere în aplicare a cadrului juridic secundar

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
Nu este cazul.		

6. Coerența și consecvența actului normativ

Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Stabilirea contradicțiilor și prevederilor ambigui	Nu există contradicții și prevederi ambigue
3		

2.	Altele	
----	--------	--

7. Neutralitatea actului normativ		
Proportionalitatea între interesele publice și cele private		
Opinia autorității publice	Opinia sectorului privat	Concluzii
S-au publicat anunțuri pe site-ul www.mdrc.gov.md pentru consultarea opiniei autorității publice și sectorului privat referitor la regulamentele menționate		

8. Stabilitatea și predictibilitatea actului normativ		
Nr. d/o	Acțiunea	Argumentarea
1.	Frecvența revizuirii actului	Nu au fost operate modificări
2.	Cum a fost afectat scopul actului după modificare/completare	Nu este cazul

9. Eficiența actului normativ		
Nr. d/o	Sarcina	Argumentarea
1.	Eficiența actului	Eficiența pe măsura realizării acțiunilor.
2.	Propuneri pentru optimizarea cheltuielilor în scopul implementării actului	Nu sunt

10. Modul de consultanță		
Modalitatea de consultanță		
Opinia sectorului public		Opinia sectorului privat
S-au publicat anunțuri pe site-ul www.mdrc.gov.md și www.particip.gov.md pentru consultarea opiniei autorității publice și sectorului privat referitor la regulamentele menționate		

11. Concluzii	
1.	Aplicabilitatea și gradul de aplicare a prevederilor actului normativ monitorizat - Aplicabilitatea și gradul de aplicare pe măsura realizării prevederilor actului normativ.
2.	Scopul atins de către actul normativ sau cel stabilit în procesul de elaborare a acestuia – scopuri atinse în cazul respectării termenilor de execuție a acțiunilor și sub acțiunilor.
3.	Motivele care generează inaplicabilitatea actului normativ sau ar putea afecta acțiunea lui în viitor – lipsa de finanțare pentru elaborarea/modificarea reglementărilor tehnice (a. 2014-2015) pot întârzi aplicabilitatea actului normativ.

12. Recomandări		
Nr. d/o	Recomandări	Argumentarea
1.	Măsuri de modificare și completare a actelor normative și aspectele ce trebuie îmbunătățite	Măsurile de modificare și completare a actelor normative sunt indicate la „2. Aplicabilitatea actului normativ”.
2.	Alte măsuri decât cele normative de asigurare a acțiunii juridice a actelor normative monitorizate	Nu sunt