

**Grupul de lucru pentru coordonarea și monitorizarea implementării Pilonului II –  
Justiția penală**

**Procesul-verbal  
al Ședinței Grupului de lucru din 19 decembrie 2012**

Programul ședinței:

16.00 – 16.15	<b>Informație cu privire la:</b> - ședința din 11 decembrie 2012 a CNROOND; - ședința din 14 decembrie 2012 cu donatorii și partenerii pentru dezvoltare; - numirea supleanților/reprezentanților Ministerului Justiției în Grupurile de lucru; - raportul de monitorizare anual general al Grupului de lucru pentru Pilonul II; - prezența membrilor la ședințele Grupului de lucru pentru Pilonul II.
16.15 – 17.10	<b>Prezentarea stării de lucruri și a gradului de implementare a acțiunilor planificate în Planul de Acțiuni pentru anul 2012 (inclusiv acțiunile restante)</b>  MJ și PG – 2.2.3. p. 1; 2.2.8. p. 1-2; 2.2.9.;  PG – 2.1.3. p. 2; 2.2.1. p. 1; 2.2.6. p. 1; 2.2.7. p. 1; 2.2.10. p. 1; 2.4.2. p. 1; 2.4.3. p. 2;  MJ – 2.1.5. p. 2-4; 2.2.2. p. 1; 2.2.10. p. 3; 2.5.1. p. 1-2;  MAI – 2.1.1. p. 1;  CNA – 2.1.2. p. 3;  INJ – 2.3.2. p. 1.
17.10 – 17.20	<b>Discuții generale și stabilirea subiectelor principale pe ordinea de zi a următoarei ședințe, precum și a invitațiilor adiționali</b>

**La ședință s-au prezentat:**

*Liliana Talpă*, Secretariatul Grupurilor de lucru; *Igor Dolea*, Președintele Grupului de lucru, membru CSM, profesor universitar; *Ludmila Popa*, Ministerul Justiției, Direcția elaborare a actelor normative; *Veaceslav Didâc*, INJ, Director executiv adjunct; *Constantin Gurschi*, Curtea Supremă de Justiție, Judecător Colegiul Penal; *Natalia Bargan*, Centrul de Telecomunicații Speciale; *Valerian Mînzat*, avocat, Doctor în drept; *Nadejda Vieru*, Procuratura Generală; *Nadejda Hriptievski*, Centrul de Resurse Juridice din Moldova; NORLAM – *Denis Arcușă*, reprezentant al comunității donatorilor.

Ședința este deschisă de către Președintele Grupului de lucru, Igor Dolea, care a propus aprobarea agendei. Obiecții nu sunt.

Liliana Talpa a informat grupul de lucru despre faptul că Dumitru Zolotco din cadrul Centrului de Telecomunicații Speciale nu va mai fi membru al grupului de lucru. Reprezentantul Centrului în grupul de lucru va fi în continuare Natalia Bargan.

**1. Informație cu privire la:**

- ședința din 11 decembrie 2012 a CNROOND;
- ședința din 14 decembrie 2012 cu donatorii și partenerii pentru dezvoltare;
- numirea supleanților/reprezentanților Ministerului Justiției în Grupurile de lucru;
- raportul de monitorizare anual general al Grupului de lucru pentru Pilonul II;

*- prezența membrilor la ședințele Grupului de lucru pentru Pilonul II.*

**Igor Dolea** a informat grupul de lucru despre ședința de luni, 17 decembrie 2012, a Grupului de coordonare (Pilonul VII) în cadrul căreia a fost prezentat raportul Ministrului Justiției cu privire la progresul implementării Strategiei. La fel, membrii grupului de lucru au fost informați despre faptul că Ambasada SUA și alte proiecte străine, precum ar fi programul ROLISP, s-au implicat în finanțarea unor cercetări ce țin de Pilonul II.

**Liliana Talpă:** La 11 decembrie curent a avut loc prima ședință din acest an a Consiliului național pentru reforma organelor de ocrotire a normelor de drept (CNROOND) în noua sa componentă. Aveți toți în față decretul Președintelui Republicii Moldova privind CNROOND în care puteți vedea noua componentă a acestui Consiliu. La ședința din 11 decembrie, Dl Timofți, Președintele Republicii Moldova, a vorbit despre rolul CNROOND. La fel, Dl Țîmbaliuc, secretarul Consiliului, a prezentat Regulamentul CNROOND. Ministrul Justiției, Oleg Efrim, a prezentat în cadrul aceleiași ședințe informația referitoare la procesul și progresul implementării Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016.

- La 14 decembrie 2012 a avut loc a doua ședință din acest an cu donatorii și partenerii pentru dezvoltare în cadrul căreia s-a discutat despre prioritățile pentru anul 2013. A fost prezentată o Matrice cu privire la activitățile realizate de către partenerii pentru dezvoltare și societatea civilă.

- Cu referire la participarea reprezentanților Ministerului Justiției la ședințele grupurilor de lucru, vă informez că la 6 noiembrie curent Ministrul Justiției a semnat ordinul nr. 502 prin care au fost numiți reprezentanții Ministerului Justiției cu statut de membru, precum și supleanții acestora în grupurile de lucru. Astfel, acum fiecare membru delegat din partea Ministerului Justiției are și supleanți. Ordinul a fost distribuit tuturor membrilor grupului nostru de lucru și îl aveți în față.

- Referitor la raportul de monitorizare anual general, fiecare instituție implementatoare trebuie să remită raportul său în adresa Ministerului Justiției și a secretariatului pînă la 11 ianuarie 2013. În raportul anual general vor fi incluse și acțiunile care au fost prezentate în raportul intermediar, plus acțiunile care au demarat după prezentarea raportului intermediar, deci, toate acțiunile ce se referă la anii 2011-2012. Ministerul Justiției va expedia o scrisoare oficială tuturor instituțiilor coordonatoare și responsabile pentru raportare, în care vor fi menționate acele acțiuni care trebuie incluse în raportul de monitorizare anual general.

- Cu referire la prezența membrilor la ședințele grupului de lucru pentru Pilonul II, a fost pregătit un tabel pe care îl aveți în față. Acest tabel prezintă informația ce ține de participarea fiecărui membru la ședințele de lucru. Aș vrea să menționez aici că este regretabil faptul că reprezentantul Serviciului Vamal nu s-a prezentat niciodată la ședințele grupului de lucru.

**Igor Dolea:** Luăm act de informația prezentată.

Referitor la membrii care nu se prezintă la ședințele grupului de lucru, s-a propus să fie informate despre aceasta instituțiile care au delegat acești membri și să fie numite ulterior alte persoane în grupul de lucru din partea instituțiilor responsabile. Obiecții nu au fost.

**Igor Dolea:** Noi informăm Ministerul, iar ulterior Guvernul trebuie să ia măsuri cu structurile sale, cu autoritățile responsabile. Noi sîntem ca și monitori.

*2. Prezentarea stării de lucruri și a gradului de implementare a acțiunilor planificate în Planul de Acțiuni pentru anul 2012 (inclusiv acțiunile restante)*

**Liliana Talpă:** *Acțiunea 2.2.3. punctul 1:* Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr. 294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură, prin care să se stabilească un buget separat, numărul necesar de personal administrativ și alocarea unui sediu pentru Consiliul Superior al Procurorilor

*Acțiunea 2.2.8. punctul 1:* Efectuarea studiului privind demilitarizarea instituției procuraturii și oportunitatea de a acorda procurorilor statutul de magistrat

*Acțiunea 2.2.8. punctul 2:* Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr. 294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură, a Codului de procedură penală nr. 122-XV din 14 martie 2003 etc. în vederea demilitarizării instituției procuraturii

*Acțiunea 2.2.9.:* Elaborarea proiectului de modificare a Codului de procedură penală nr. 122-XV din 14 martie 2003 și a Legii nr. 294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură în vederea asigurării independenței interne a tuturor procurorilor

**Ludmila Popa** s-a referit la următoarele:

- *Acțiunea 2.2.3. punctul 1:* Subiectul respectiv urmează să fie abordat în cadrul unui grup de lucru care se va crea pentru implementarea acțiunii 2.2.1. punctul 1 care tot ține de modificarea Legii cu privire la Procuratură și acest grup va fi format în ianuarie 2013. Deci, ne aflăm în proces de identificare a membrilor acestui grup de lucru. Astfel, acțiunea e în proces de realizare și la moment se lucrează pentru atingerea indicatorilor de rezultat;
- *Acțiunea 2.2.8. punctele 1-2:* Nu avem nimic la acest subiect.  
**Nadejda Vieru** a menționat că Procuratura Generală a efectuat un studiu despre acordarea statutului de magistrat procurorilor, și anume, a fost analizată procedura altor țări în acest domeniu. Studiul a fost expedit secretariatului. La fel, avem un proiect de lege care exclude purtarea uniforme și schimbarea de robă. Totul merge la pachet și vom înainta un singur proiect Guvernului și, respectiv, Ministerului Justiției, deoarece nu putem merge pe bucăți.  
**Propunem** să fie coordonat cu Ministerul Justiției acest studiu și proiectul de lege. Termenul limită pentru elaborarea proiectului de lege este martie 2013.  
**Liliana Talpă** s-a referit la faptul că unele instituții elaborează careva studii, iar, de fapt, instituția coordonatoare și responsabilă de realizarea studiului nici nu cunoaște despre aceasta. Prin urmare, avem această situație și trebuie de prevăzut un mecanism de coordonare în astfel de cazuri.  
**Nadejda Vieru** a menționat că nu este atât de important studiul, dar trebuie să ne decidem referitor la proiectul de lege, anume, ce vrem noi și ce trebuie de modificat.  
**Propun** să facem un grup de lucru în care să fie incluși membrii Procuraturii și Ministerului Justiției. Mai avem timp și cred că e posibil să reușim până în martie 2013.
- Referitor la *Acțiunea 2.2.9.*, putem spune că acțiunea este realizată. A fost adoptat proiectul de lege. Modificările în Codul de procedură penală din octombrie curent au contribuit la asigurarea independenței procurorilor.

**Nadejda Vieru:** *Acțiunea 2.1.3. punctul 2:* Efectuarea unui studiu comparativ privind sistemele organelor de urmărire penală în vederea optimizării numărului acestora și, după caz, elaborarea proiectului de modificare a unor acte legislative.

- Noi am făcut un studiu ce ține de urmărirea penală. Referitor la această acțiune, în general, încă se lucrează. Avem un grup de lucru. Dl Pîntea este președintele grupului de lucru. La moment, se fac ultimile modificări și completări la acest studiu. Prin urmare, voi expedia acest studiu secretariatului care ulterior îl va transmite tuturor membrilor grupului de lucru.

*Acțiunea 2.2.1. punctul 1:* Efectuarea studiului privind procedura de numire și demitere a Procurorului General și a procurorilor ierarhic inferiori și durata mandatului Procurorului General.

- Noi am elaborat studiul, s-au mai făcut unele modificări la varianta inițială a studiului. Au fost adăugate unele acte normative internaționale.

*La Acțiunea 2.2.10. punctul 1:* Efectuarea studiului privind regulile de răspundere a procurorilor, inclusiv de răspundere disciplinară, și eliminarea imunității generale a acestora.

- Procuratura Generală are deja un proiect de studiu elaborat. La moment se lucrează la acest studiu împreună cu Institutul de Reforme Penale. Se vor face interviuri cu procurorii. Cercetarea va fi extinsă grație suportului Ambasadei SUA.

Celelalte acțiuni din agendă au termenul-limită de implementare prevăzut pentru anul 2013. Prin urmare, mai avem timp pentru realizarea acestora.

**Ludmila Popa:** *Acțiunea 2.1.5. punctul 2:* Efectuarea unui studiu asupra legislației, inclusiv a legislației procesual penale, pentru determinarea conformității acesteia cu standardele existente în domeniul protecției drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

- Studiul nu a fost făcut. El urmează a fi efectuat cu implicarea Fundației Konrad Adenauer. Studiul se planifică a fi elaborat cât de curând posibil. La moment se identifică experții.

*Acțiunea 2.1.5. punctul 3:* Revizuirea categoriilor de persoane care beneficiază de imunitate procesual-penală și reglementarea în Codul de procedură penală nr. 122-XV din 14 martie 2003 a unor prevederi care să permită tragerea lor la răspundere penală.

- Au fost propuse și prezentate modificări la Codul de procedură penală. Setul de documente referitoare la acțiunea dată este prezentat acum secretariatului.

*Punctul 4 al acțiunii 2.1.5 „Ajustarea prevederilor Codului penal nr. 985-XV din 18 aprilie 2002 și ale Codului contravențional nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008 la noile prevederi ale legislației procesual penale” e legat de punctul 3 al aceleiași măsuri. În contextul operării modificărilor la Codul de procedură penală urmau să fie modificate Codul penal și Codul contravențional.*

Celelalte acțiuni din agendă au termenul-limită de implementare prevăzut pentru anul 2013. Prin urmare, mai este timp pentru realizarea acestora.

Cu referire la acțiunile 2.1.1. p. 1 și 2.1.2. p. 3, reprezentanții MAI și, respectiv, CNA nu sunt prezenți la ședința de azi. Prin urmare, s-a trecut la următoarea acțiune din agendă.

**Veaceslav Didâc:** *Acțiunea 2.3.2. punctul 1:* Elaborarea programelor de instruire a persoanelor implicate în activitățile de investigare și urmărire penală.

- A fost elaborat și aprobat programul curricular de instruire continuă în domeniul activității speciale de investigații pentru judecători, procurori, ofițeri de urmărire penală și ofițeri de investigații. La finele cursului persoanele implicate în activitatea specială de investigații vor cunoaște profund prevederile noii Legi privind activitatea specială de investigații și a secțiunii a 5-a din titlul IV al capitolului III din Codul de procedură penală. Programul curricular este prezentat acum secretariatului.

*Acțiunea 2.3.2. punctul 2:* Organizarea cursurilor de instruire a persoanelor implicate în activitățile de investigare și urmărire penală.

- Întru realizarea acțiunii date, la 4 decembrie curent a avut loc seminarul „Activitatea specială de investigații”, organizat de către INJ în colaborare cu NORLAM. La eveniment au participat judecători, procurori, ofițeri din cadrul MAI, SIS, CNA, Ministerului Apărării, Serviciului Protecție și Pază de Stat, Serviciului Vamal și DIP.
- În perioada 11-13 decembrie 2012 a avut loc seminarul teoretico-practic în domeniul aplicării uniforme a legislației în domeniul activității speciale de investigații destinat pentru polițiști, procurori, judecători de instrucție/judecători.

În final, Dl Dolea a recomandat instituțiilor responsabile, partenerilor pentru dezvoltare și societății civile să colaboreze între ele referitor la studii pentru a nu avea două studii diferite la una și aceeași acțiune și pentru a evita situația când studiul este deja efectuat, iar alții numai încep să-l facă.

*3. Discuții generale și stabilirea subiectelor principale pe ordinea de zi a următoarei ședințe, precum și a invitațiilor adiționali*

**S-a decis pentru următoarea ședință să fie discutate:**

- 1) Acțiunile planificate în Planul de acțiuni pentru trimestrul I al anului 2013.
- 2) Procesul de raportare anuală generală a Grupului de lucru pentru Pilonul II.

**Următoarea ședință a fost fixată pentru data de 23 ianuarie 2013, ora 15:00.**

Igor Dolea a mulțumit tuturor pentru prezență și a felicitat grupul de lucru cu apropierea sărbătorilor de iarnă.

**Anexe la prezentul proces-verbal:**

1. Agenda ședinței Grupului de lucru;
2. Decretul Președintelui RM nr. 219 din 06 august 2012 privind CNROOND;
3. Ordinul Ministerului Justiției privind numirea reprezentanților MJ în grupurile de lucru;
4. Tabelul de evidență a prezențelor și absențelor membrilor la ședințele grupului de lucru;
5. Lista persoanelor care au fost prezente la Ședința Grupului de lucru pentru Pilonul II.

Prezentul Proces-verbal a fost întocmit într-un exemplar și semnat după cum urmează:

Președintele Grupului de lucru pentru Pilonul II – Igor Dolea

Secretarul Grupului de lucru pentru Pilonul II – Liliana Talpă

*Anexa 5. Lista persoanelor care au fost prezente la Ședința Grupului de lucru pentru Pilonul II*

Nr.	Nume /Prenume	Instituția
<b>Membrii cu drept de vot</b>		
1	Igor Dolea	Președintele Grupului de lucru / Consiliul Superior al Magistraturii
2	Ludmila Popa	Ministerul Justiției
3	Veaceslav Didâc	Institutul Național al Justiției
4	Valerian Mînzat	Baroul Avocaților din RM
5	Natalia Bargan	Centrul de Telecomunicații Speciale
6	Constantin Gurschi	Curtea Supremă de Justiție, Colegiul Penal

7	Nadejda Vieru	Procuratura Generală
8	Nadejda Hriptievschi	Centrul de Resurse Juridice din Moldova
	<b>Membrii observatori</b>	
9	Denis Arcușă	NORLAM
	<b>Membrii invitați</b>	
	<b>Secretariat</b>	
10	Liliana Talpă	
	<b>Membrii cu drept de vot care au fost absenți de la ședință</b>	
1	Valentin Covali	Vice-Președintele Grupului de lucru / Consiliul Superior al Procurorilor
2	Viorel Berliba	Ministerul Afacerilor Interne / Centrul de reformare a MAI
3	Veronica Vition	CNA
4	Alexandru Carmanovici	Serviciul de Informații și Securitate
5	Veaceslav Ionesie	Serviciul Vamal
6	Olga Pavalache	AO „Asociația Femeilor de Carieră Juridică din RM”