



PROCES-VERBAL

Ședința Grupului pentru coordonarea și monitorizarea Pilonului II al Strategiei de Reformare a Sectorului Justiției pentru anii 2011 – 2016

Data: 09 martie 2016

Ședința nr. : 01/16

Locul desfășurării: sala mare (et. II), Ministerul Justiției, str. 31 August 1989, nr. 82

Moderator: vice-președinte Ion Costanda

Prezența la ședință: Anexa 1

Agenda:

I. Alegerea Președintelui și vice – președintelui Grupului sectorial pentru Pilonul II.

II. Prezentarea Raportului anual 2015 privind implementarea acțiunilor din Pilonul II al Strategiei de reformă a sectorului Justiției pentru perioada trimestrul II, 2011 - trimestrul IV, 2015

Intervenție: Igor BLANARI, Secretarul grupurilor de lucru

III. Runda de discuții cu privire la conținutul Raportului anual 2015 privind Pilonul II. Aprobarea Raportului.

IV. Discuții generale:

- Comentarii și sugestii din partea donatorilor și societății civile;
- Stabilirea subiectelor principale pe ordinea de zi a următoarei ședințe, precum și a invitațiilor adiționale.

I. Informații administrative

- Din numărul total de 13 membri cu drept de vot au fost prezenți 7 membri.
- Agenda a fost aprobată unanim.

II. Deliberări conform Agendei

I. Alegerea Președintelui și vice – președintelui Grupului sectorial pentru Pilonul II

Igor Blanari:

Stimați membri, vă aduc la cunoștință că, Președintele Grupului de lucru lipsește, iar vicepreședinte nu avem, în acest sens rog propunerile dumneavoastră pentru a alege un vice – președinte al Pilonului II.

S – a propus în calitate de vice – președinte al Pilonului II dl. Ion Costanda. Votat unanim.

Ion Costanda:

A declara deschisă ședința Grupului pentru coordonarea și monitorizarea Pilonului II și, având în vedere faptul că avem o mică intervenție a expertului Mihaela Vidaicu – USM se vine cu propunerea de a completa agenda cu un punct, în ceea ce privește prezentarea evaluării acțiunii 2.5.1.

Aceasta a fost pusă la vot și aprobată prin votul unanim al membrilor prezenți la ședință.

Ulterior aprobării agendei, a demarat examinarea subiectelor conform acesteia.

Mihaela Vidaicu:

Misiunea Norvegiană de Experti pentru Promovarea Supremației Legii în Moldova (NORLAM) a fost rugată să efectueze evaluarea domeniului specific de intervenție 2.5.1 din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016 (SRSJ). Secțiunea corespunzătoare se referă la liberalizarea politicilor penale prin utilizarea sancțiunilor și măsurilor preventive necustodiale pentru anumite categorii de persoane și anumite infracțiuni. Scopul de bază al raportului dat de evaluare este de a determina gradul de implementare a domeniului specific de intervenție 2.5.1 din SRSJ. În acest sens, noi am evaluat patru activități prevăzute și incluse în Planul de Acțiuni, care au drept scop liberalizarea politicilor penale prin utilizarea măsurilor preventive și pedepselor penale necustodiale. Din punctul nostru de vedere, aceste activități parțial au realizat scopul inițial al domeniului dat de intervenție. În primul rând, limbajul utilizat pentru a defini domeniul de intervenție este vag, dat fiind faptul că este dificil de a determina semnificația termenilor „anumite categorii de persoane și anumite infracțiuni”. Nici o activitate inclusă în Planul de Acțiuni nu a explicat semnificația expresiei date. Noi considerăm că faptul dat a îngreunat executarea acțiunilor prevăzute. În cel de-al doilea rând, chiar dacă unul din scopurile SRSJ este de a umaniza politicile penale, pe parcursul ultimelor 4 ani au fost adoptate numeroase legi pentru modificarea Codului penal în vederea înăsprirea pedepselor pentru

anumite infracțiuni. Din punctul nostru de vedere, schimbarea accentelor în strategia justiției penale afectează politicile naționale penale și cele de condamnare. Pentru scopul raportului dat de evaluare, noi am efectuat o apreciere succintă a gradului de implementare a Legii nr. 82/29.05.2014. Trebuie să menționăm că este prematur să determinăm gradul de implementare a legii date, deoarece aceasta este în vigoare în decurs de doar 1 an și 2 luni. Noi am remarcat tendințele pozitive. Cu toate acestea, multe practici au existat în penitenciare până la adoptarea legii. Concluziile noastre se bazează pe percepția deținuților, angajaților penitenciarelor, procurorilor, reprezentanților PG și ai Oficiului Avocatului Poporului.

II. Prezentarea Raportului anual 2015 privind implementarea acțiunilor din Pilonul II al Strategiei de reformă a sectorului Justiției pentru perioada trimestrul II, 2011 - trimestrul IV, 2015

Igor Blanari:

Pilonul II al *Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011–2016* conține dispoziții cu privire la aspectele ce țin de revizuirea conceptului și a procedurii fazei prejudiciare, consolidarea profesionalismului și a independenței procuraturii, consolidarea capacităților profesionale individuale și instituționale de investigare a infracțiunilor, modernizarea sistemului de colectare a datelor statistice și a celui de evaluare a performanțelor profesionale la nivel individual și instituțional, umanizarea politicii penale și consolidarea mecanismului de asigurare a drepturilor victimelor. În general, conform Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei, în Pilonul II sunt prevăzute pentru realizare în total 83 *de acțiuni*. În trimestrul IV anul 2015, conform termenelor, trebuiau finalizate 71 acțiuni, dar este prevăzută perioada de începere a implementării altor 12 acțiuni, care fie au un caracter continuu, fie au un termen mai mare de realizare. Pentru 83 din aceste acțiuni, în conformitate cu prevederile Metodologiei de monitorizare a implementării Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016, este prezentat mai jos tabelul cu informații privind gradul lor de realizare și alte detalii relevante. Astfel, au fost reflectate informații cu privire la termenele și nivelul de realizare al acțiunilor, măsurile întreprinse, mijloacele financiare utilizate/parteneriatele cu donatorii pentru realizarea acțiunilor, dificultățile și provocările privind procesul de realizare al acțiunilor. Totodată, au fost indicate actele probatoare care demonstrează realizarea fiecărei acțiuni.

III. Runda de discuții cu privire la conținutul Raportului semestrial 2015 privind Pilonul II. Aprobarea Raportului

Act. 2.2.1. punct. 2 *Elaborarea proiectului de modificare a Constituției în partea ce ține de procedura de numire și demitere a Procurorului General și durata mandatului acestuia*

Votat unanim - nerealizată

Act. 2.2.2 punct. 2 *Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr. 294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.2.2. punct 3 *Elaborarea cadrului normativ necesar implementării modifică-rilor operate în Legea nr. 294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură*

Votat unanim – nerealizată

Act. 2.2.2 punct. 4 *Crearea mecanismelor de măsurare a performanței prin sondajele de opinie în rîndul justițiabililor privind activitatea organelor procuraturii*

Votat unanim - nerealizată

Act. 2.2.3. punct. 1 *Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr. 294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură, prin care să se stabilească un buget separat, numărul necesar de personal administrativ și alocarea unui sediu pentru Consiliul Superior al Procurorilor*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.2.3. punct 2 *Elaborarea/ revizuirea regulamentelor de organizare și funcționare a Consiliului Superior al Procurorilor și a organelor acestuia*

Votat unanim - nerealizată

Act. 2.2.3. punct. 4 *Sporirea transparenței mecanismelor și organelor de autoadministrare din cadrul procuraturii*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.2.4 punct 1 *Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr. 294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură, a Codului de procedură civilă nr. 225-XV din 30 mai 2003, a Legii nr. 793-XIV din 10 februarie 2000 privind contenciosul administrativ etc., pentru a limita participarea procurorului la judecarea cauzelor nepenale*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.2.4 punct 2 *Monitorizarea implementării modificărilor în cadrul normativ privind revizuirea competențelor procuraturii*

Votat unanim - nerealizată

Act. 2.2.5 punct. 2 *Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr.294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură și altor acte normative*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.2.6 punct.2 *Elaborarea proiectului de modificare a cadrului normativ ce vizează personalul procuraturii*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.2.6 punct.3 *Optimizarea hărții dislocării organelor procuraturii în vederea consolidării capacităților ei instituționale*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.2.6 punct.4 *Reformarea și consolidarea structurilor și sistemelor de interacțiune a organelor procuraturii cu publicul*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.2.6 punct.5 *Consolidarea sistemelor de securitate în sediile procuraturii*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.2.6 punct 6 *Consolidarea capacităților instituționale ale organelor procuraturii, inclusiv examinarea oportunității edificării unui sediu comun pentru toate subdiviziunile Procuraturii Generale și organele procuraturii din municipiul Chișinău; construcția/renovarea sediilor organelor procuraturii din întreaga țară*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.2.8. punct. 3 *Monitorizarea implementării modificărilor cadrului normativ în partea ce ține de demilitarizarea instituției procuraturii*

Votat unanim - nerealizată

Act. 2.3.1 punct. 6 *Elaborarea metodologiilor de efectuare a fiecărui tip de expertiză judiciară*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.3.3. punct 3 *Elaborarea unui nou proiect de regulament privind Centrul Național de Expertize Judiciare*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.3.4. punct.2 *Elaborarea proiectului de modificare a cadrului legislativ primar în vederea stabilirii modului, procedurii și condițiilor de funcționare a grupurilor interdepartamentale*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.3.4. p.3 *Elaborarea normelor interdepartamentale privind modul, procedura și condițiile de funcționare a grupurilor interdepartamentale*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.4.1. punct. 1 *Elaborarea sistemului informațional automatizat de evidență a infracțiunilor “Registrul informațiilor criminalistice și criminologice”*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.4.1. punct.2 *Elaborarea cadrului normativ care să asigure înregistrarea electronică a infracțiunilor*

Votat unanim – realizată parțial

Act.2.4.1 punct.4 *Analiza implementării noului sistem informațional și elaborarea propunerilor de perfecționare a acestuia*

Votat unanim – realizată

Act. 2.4.2. punct. 2 *Elaborarea unui document privind modul unitar de prelucrare și analiză a datelor statistice ce țin de justiția penală*

Votat unanim – realizată

Act. 2.4.2. punct. 3 *Monitorizarea implementării modului unitar de prelucrare și analiză a datelor statistice ce țin de justiția penală*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.5.2. punct. 1 *Elaborarea unui studiu privind eficiența aplicării procedurilor simplificate*

Votat unanim – realizată parțial

Act. 2.5.2.punct. 3 *Modificarea mecanismului medierii garantate de stat în vederea sporirii funcționalității acestuia*

Votat unanim – realizată parțial

IV. Discuții generale.

Igor Blanari:

S-a stabilit data următoare a ședinței Grupului de lucru pentru coordonarea și monitorizarea implementării Pilonului II al Strategiei de reformă a sectorului justiției.

Notă: Înregistrarea audio a ședinței se află la secretariat.

III. Decizii ale Grupului de lucru

- 1.Aprobarea Raportului anual 2015 privind implementarea acțiunilor din Pilonul II al Strategiei de reformă a sectorului Justiției pentru perioada trimestrul II, 2011 - trimestrul IV, 2015.
- 2.A fost stabilită următoarea ședință pentru luna aprilie 2016.

3. Instituțiile responsabile de realizarea acțiunilor vor remite în timp util Secretariatului informația tipizată cu privire la implementarea acțiunilor din Strategie și a documentelor probatoare conform Metodologiei aprobate.

IV. Informații tehnice privind ședința următoare

- **Data:** 09 aprilie 2016, ora 15:00

- **Locul desfășurării:** sala 104 (et. I), Ministerul Justiției, str. 31 August 1989, nr. 8

V. Anexe

- Tabelul de prezență

VI. Formula de final

Procesul-verbal este întocmit într-un singur exemplar, este semnat de către Președintele și Secretarul Grupului și este făcut public pe pagina web a Ministerului Justiției.

VII. Semnături

Vice-președintele Grupului de lucru

Secretarul Grupului de lucru

Ion Costanda

Igor Blanari

[SFÂRȘIT]

Anexa 1: Tabel de prezență al membrilor Grupului de lucru pentru Pilonul II

Nr.	Nume /Prenume	Instituția reprezentată
A.	Membrii cu drept de vot	
1	Diana Demidețchi	Procuratura Generală
2	Veaceslav Iurțuc	Ministerul Afacerilor Interne
3	Igor Grosu	Consiliul Superior al Magistraturii
4	Olga Pisarenco	Institutul Național al Justiției
5	Natalia Istrati	Centrul Național Anticorupție
6	Ion Costanda	Ministerul Justiției
7	Ion Guzun	Centrul de Resurse Juridice din Moldova
B.	Membrii observatori	
1	Dumitrița Bologan	NORLAM
C.	Membrii invitați	
1	Ion Graur	Proiectul UE Suport în coordonarea reformei în sectorul justiției
2	Vidaicu Mihaela	USM, conf.univ.
3	Morari Tudor	Consultant DAMEP
4	Moraru Tatiana	Sef direcție DAMEP
5	Coșleț Mihail	Sef adjunct Centru CTCEJ a IGP
6	Bejan Octavian	DGUP a MAI, OSUP
D.	Secretariat	
1	Igor Blanari	Secretariatul grupului de lucru
E.	Membrii cu drept de vot absenți de la ședință	
1	Veaceslav Ionisie	Serviciul Vamal
2	Morozan N	Serviciul de Informații și Securitate
3	Liliana Catan	Curtea Supemă de Justiție

4	Valentin Covali	Procuratura Generală
5	Natalia Bargan	Centrul de Telecomunicații Speciale
6	Victor Panțiru	Uniunea Avocaților

