



**PROCES-VERBAL**  
**Ședința Grupului pentru coordonarea și monitorizarea Pilonului II**  
**al Strategiei de Reformare a Sectorului Justiției pentru anii 2011 – 2016**

**Data:** 11 februarie 2014

**Ședința nr. :** 02/14

**Locul desfășurării:** sala din hol (et. IV), Ministerul Justiției, str. 31 August 1989, nr. 82

**Moderator:** Președinte dl. Valentin Covali

**Prezența la ședință:** Anexa 1

**Agenda:**

**I. Prezentarea Raportului anual 2013 privind implementarea acțiunilor din Pilonul II al Strategiei de reformă a sectorului Justiției pentru perioada trimestrul II, 2011 - trimestrul IV, 2013.**

**II. Runda de discuții cu privire la conținutul Raportului anual 2013 privind Pilonul II. Aprobarea Raportului.**

**III. Concluzii, discuții generale și stabilirea subiectelor principale pe ordinea de zi a următoarei ședințe.**

**I. Informații administrative**

- a. Din numărul total de 14 membri cu drept de vot au fost prezenți 11 membri
- b. Agenda a fost aprobată unanim fără modificări.

**II. Deliberări conform Agendei**

**Valentin Covali:**

A declara deschisă ședința Grupului pentru coordonarea și monitorizarea Pilonului II. Avem agenda propusă spre discuție formată din trei puncte, dacă aveți careva obiecții, completări la agendă, dacă nu sunt, atunci acceptăm agenda în forma elaborată. Vă rog să vă exprimați prin vot, cine este pentru?

Votat unanim.

Vom trece la prezentarea raportului anual 2013 privind implementarea acțiunilor din Pilonul II a Strategiei de reformă în sectorul justiției pentru perioada trimestrului IV 2011 – IV 2013.

**I. Prezentarea Raportului anual 2013 privind implementarea acțiunilor din Pilonul II al Strategiei de reformă a sectorului Justiției pentru perioada trimestrul II, 2011 - trimestrul IV, 2013.**

**Lidia Carchilan:** Stimați membri ai grupului de lucru pentru coordonarea Pilonului III, scopul acestei ședințe este de a discuta raportul anual pentru anul 2013. Conform Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei, în Pilonul II sunt prevăzute pentru realizare în total 71 de acțiuni. În trimestrul IV anul 2013, conform termenelor, trebuiau finalizate 38 acțiuni, dar este prevăzută perioada de începere a implementării a altor [poate ar fi bine să specificăm câte acțiuni] acțiuni, care fie au un caracter continuu, fie au un termen mai mare de realizare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.1. punct. 2 Elaborarea proiectului de modificare a Constituției în partea ce ține de procedura de numire și demitere a Procurorului General și durata mandatului acestuia. Acțiunea a fost raportată ca fiind realizată parțial.

O nouă procedură de numire a fost relevată în Concepția de reformare a Procuraturii, precum și în proiectul de Lege cu privire la Procuratură.

Votat unanim – realizată parțial.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.2. punct. 1 Efectuarea unui studiu privind criteriile și procedura de selectare, numire, transfer și promovare a procurorilor și criteriile de evaluare periodică a performanțelor procurorilor și ale personalului din organele procuraturii. Studiul a fost prezentat și acțiunea a fost raportată ca realizată.

Votat unanim ca fiind realizată.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.2 punct. 2 Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr. 294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură. Acțiunea a fost raportată ca realizată parțial.

**Anatolie Țurcan:** Ca indicator al acestei acțiuni este proiect de lege elaborat și remis spre examinare, s-a elaborat proiectul?

**Ludmila Popa:** Concepția și proiectul de lege au fost elaborate și transmise în Parlament, ulterior proiectul va fi promovat de către Parlament.

**Anatolie Țurcan:** Un alt indicator sunt criteriile de selectare, numire, transfer și promovare a procurorilor elaborate și aprobate. Au fost ele elaborate?

**Ludmila Popa:** Criteriile sunt specificate în proiectul de lege.

Votat unanim ca fiind realizată parțial.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.2. punct 3 Elaborarea cadrului normativ necesar implementării modificărilor operate în Legea nr. 294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură. A fost elaborat Regulamentul cu privire la evaluarea performanțelor profesionale ale procurorilor, care a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Superior al Procurorilor.

Votat de către membrii grupului de lucru – realizată.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.3. punct. 1 Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr. 294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură, prin care să se stabilească un buget separat, numărul necesar de personal administrativ și alocarea unui sediu pentru Consiliul Superior al Procurorilor.

**Constantin Gurschi:** S-au alocat resurse financiare pentru sediu?

**Ludmila Popa:** Inițial s-a elaborat proiectul căruia Consiliul Procurorilor să fie creat cu Președinte pe bază permanentă, cu un secretar, să aibă sediu separat și ulterior.

Votat unanim ca fiind realizată parțial.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.5 punct. 2 Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr.294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură și altor acte normative.

**Gheorghe Malic:** În general trebuie să fie modificată pe domenii specifice sau deja să modificăm toată legea, sunt multe acțiuni asemănătoare.

**Ludmila Popa:** Inițial era vorba de un proiect de lege de modificare a Legii cu privire la procuratură, dar lucrând asupra acesteia am constatat că sunt multe modificări și este oportun de a elabora o lege nouă.

**Gheorghe Malic:** Inițial trebuia modificată Legea cu privire la procuratură sub mai multe aspecte că nu putem elabora mai multe proiecte de legi, este vorba de un proiect de lege care vizează mai multe domenii. Trebuiau comasate.

**Elena Bedros:** Vedeți că pentru fiecare aspect este nevoie de un studiu prealabil, de asta nu puteau fi comasate.

Votat unanim ca fiind realizată parțial.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.6 punct.1 Efectuarea studiului cu privire la necesitățile de personal ale organelor procuraturii și de optimizare a numărului de procurori și de personal auxiliar.

Votat unanim ca fiind realizată parțial.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.6 punct.2 Elaborarea proiectului de modificare a cadrului normativ ce vizează personalul procuraturii.

**Ludmila Popa:** Propun ca această acțiune să fie calificată drept nerealizată, deoarece nu au fost întreprinse măsurile necesare pentru calificarea acesteia ca fiind realizată parțial.

**Gheorghe Malic:** Nu sunt de acord, deoarece personalul procuraturii este în dependență directă cu cadrul normativ, care este în curs de realizare, nu putem vorbi despre nerealizare, au demarat ceva acțiuni întru realizarea acesteia.

Votat unanim ca fiind realizată parțial.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.8. punct. 2 Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr. 294-XVI din 25 decembrie 2008 cu privire la Procuratură, a Codului de procedură penală nr. 122-XV din 14 martie 2003 etc. în vederea demilitarizării instituției procuraturii.

Votat unanim ca fiind realizată parțial.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.3.3. punct. 2 Elaborarea proiectului noii legi privind expertiza judiciară, care să reglementeze condițiile de obținere a calității de expert judiciar; condițiile de recunoaștere a calificării de expert judiciar în Republica Moldova pentru persoanele care au obținut-o într-un alt stat; criteriile de admitere și de examinare a candidaților la funcția de expert judiciar și elaborarea proiectului de modificare a unor acte normative.

Votat unanim ca fiind realizată parțial.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.4.2. punct. 2 Elaborarea unui document privind modul unitar de prelucrare și analiză a datelor statistice ce țin de justiția penală.

Votat unanim ca fiind realizată parțial.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.5.2. punct. 1 Elaborarea unui studiu privind eficiența aplicării procedurilor simplificate. Raportată ca realizată parțial.

Acțiunea a fost votată unanim ca fiind realizată parțial.

**Ludmila Popa:** Act. 2.2.4 punct 2 Monitorizarea implementării modificărilor în cadrul normativ privind revizuirea competențelor procuraturii. Deși aceasta a fost raportată ca fiind realizată parțial, ea nu este realizată parțial, deoarece monitorizare nu a fost efectuată. Modificări s-au elaborat în Codul

de procedură civilă, însă monitorizarea abia acum va începe, astfel este nerealizată pentru perioada de raportare.

**Valentin Covali:** Nu poate fi vorba de o realizare, deoarece nu poți monitoriza ceea ce încă nu există.

Votat unanim ca fiind nerealizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.6 punct.3 Optimizarea hărții dislocării organelor procuraturii în vederea consolidării capacităților ei instituționale.

Studiul este elaborat, în dependență de recomandările din studiu va fi elaborat proiectul cu privire la necesitățile de personal ale organelor procuraturii și de optimizare a numărului de procurori și de personal auxiliar.

Votat de către membrii grupului de lucru ca fiind realizată parțial pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.6 punct.4 Reformarea și consolidarea structurilor și sistemelor de interacțiune a organelor procuraturii cu publicul.

Acțiunea respectivă se integrează în grupul de măsuri întreprinse în vederea reformării instituției Procuraturii, astfel proiectul urmează să fie elaborat și prezentat de grupul de lucru pentru elaborarea proiectelor de legi în scopul realizării și promovării reformării procuraturii.

Votat de către membrii grupului de lucru ca fiind realizată parțial pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.6 punct.5 Consolidarea sistemelor de securitate în sediile procuraturii.

Se realizează de Procuratura Generală. În prezent sînt studiate modelele oportune de tehnologii de securitate care urmează a fi instalate în sediile organelor Procuraturii.

Votat de către membrii grupului de lucru ca fiind realizată parțial pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.6 punct 6 Consolidarea capacităților instituționale ale organelor procuraturii, inclusiv examinarea oportunității edificării unui sediu comun pentru toate subdiviziunile Procuraturii Generale și organele procuraturii din municipiul Chișinău; construcția/renovarea sediilor organelor procuraturii din întreaga țară. Acțiunea va fi realizată după adoptarea de către Parlament a proiectului de lege privind amendarea cadrului normativ cu privire la Procuratură.

Acțiunea nu-și schimbă calificativul. Votată nerealizată.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.7 punct.2 Crearea unui mecanism adecvat, consecvent și durabil de finanțare a organelor procuraturii prin majorarea finanțării acestora și unificarea procesului bugetar al organelor procuraturii.

Din componența Grupului au făcut parte reprezentanți ai Ministerului Justiției, Procuraturii Generale, societății civile, precum și reprezentanți ai Misiunii Europene în Republica Moldova. Activitatea Grupului de lucru s-a materializat prin două documente elaborate și prezentate: Concepția de reformare a Procuraturii. Consolidarea profesionalismului și a independenței și proiectul Legii cu privire la Procuratură.

Votat de către membrii grupului de lucru ca fiind realizată parțial pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.7 punct.3 Sporirea eficienței managementului și îmbunătățirea sistemului practic și regulator de administrare a organelor procuraturii și a analizei strategice în materie bugetară.

Din componența Grupului au făcut parte reprezentanți ai Ministerului Justiției, Procuraturii Generale, societății civile, precum și reprezentanți ai Misiunii Europene în Republica Moldova. Activitatea Grupului de lucru s-a materializat prin două documente elaborate și prezentate: Concepția de reformare a Procuraturii. Consolidarea profesionalismului și a independenței

Și proiectul Legii cu privire la Procuratură.

Acțiune votată drept realizată parțial pentru perioada de raportare.

**Ludmila Popa:** Act. 2.2.8. punct. 3 Monitorizarea implementării modificărilor cadrului normativ în partea ce ține de demilitarizarea instituției procuraturii.

La fel monitorizare nu a fost efectuată.

**Gheorghe Malic:** Acțiunea este desuetă, deoarece procurorul nu este militar și nu putem vorbi de demilitarizarea procurorilor când aceștia nu sunt.

**Veronica Vition:** La acțiunea respectivă s-a discutat și înainte, dar nu s-a ajuns la un consens, este ea desuetă sau necesită o reformulare. Până la urmă nu s-a ajuns la un numitor comun. Acțiunea o calificăm ca nerealizată sau ca desuetă? Noi o putem propune ca desuetă.

Calificată de către membrii grupului de lucru ca fiind desuetă și propusă spre discuție în ședința Pilonului VII.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.10. punct. 3 Instituirea inspecției procuraturii, consolidarea rolului și reglementarea atribuțiilor acesteia.

Acestea se regăsesc în concepția de reformare a procuraturii și în proiectul de lege cu privire la procuratură.

Votată drept realizată parțial pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.3.1 punct. 2 Organizarea cursurilor de instruire și perfecționare privind metodele moderne de investigare și urmărire penală pentru lucrătorii implicați în activitate de urmărire penală.

Acțiunea va fi realizată după procurarea, instalarea și punerea în funcțiune a echipamentului necesar.

Votată ca fiind nerealizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.3.1 punct. 3 Stabilirea unor proceduri specifice de lucru, elaborarea metodologiilor și a manualelor de bune practici pentru activitatea specială de investigații și de urmărire penală.

Votată – realizată parțial pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.3.1 punct. 6 Elaborarea metodologiilor de efectuare a fiecărui tip de expertiză judiciară.

Elaborarea metodologiilor nu a fost posibilă, deoarece nu este personal specializat conform statelor de personal, n-au fost alocate surse financiare.

Acțiunea nu și-a schimbat calificativul. Votat – nerealizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.3.2. punct. 2 Organizarea cursurilor de instruire a persoanelor implicate în activitățile de investigare și urmărire penală.

Votat realizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.4.1. punct. 1 Elaborarea sistemului informațional automatizat de evidență a infracțiunilor “Registrul informațiilor criminalistice și criminologice”.

Votată realizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.4.2. punct. 3 Monitorizarea implementării modului unitar de prelucrare și analiză a datelor statistice ce țin de justiția penală.

Odată cu aprobarea Regulamentului privind modul unitar de prelucrare și analiză a datelor statistice ce țin de justiția penală, urmează să fie elaborat Planul de implementare și se va asigura monitorizarea implementării prevederilor regulamentului.

Votat ca fiind nerealizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.4.3. punct. 2 Instituirea și implementarea unui nou sistem unitar de indicatori de performanță pentru toate instituțiile implicate în procesul penal.

Acțiunea a fost votată – realizată parțial pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.2 punct. 4 Crearea mecanismelor de măsurare a performanței prin sondajele de opinie în rândul justițiabililor privind activitatea organelor procuraturii.

Acțiunea a fost votată unanim ca fiind nerealizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.3. punct 2 Elaborarea/ revizuirea regulamentelor de organizare și funcționare a Consiliului Superior al Procurorilor și a organelor acestuia.

Regulamentele au fost elaborate și aprobate de Consiliul Superior al Procurorilor.

Votată drept realizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.2.10 punct 2 Elaborarea proiectului de modificare a cadrului normativ în vederea modificării regulilor de răspundere a procurorilor și eliminării imunității generale a acestora. Concepția de reformare a procuraturii și proiectul de lege au fost definitive.

Acțiunea a fost votată – realizată parțial pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.3.1 punct. 1 Consolidarea capacităților de expertiză medico-legală ale laboratoarelor (analiza ADN).

Lotul de echipament a fost livrat Ministerului Sănătății către 31 decembrie 2013 și stocat la Centrul de Medicină Legală. De asemenea prin Ordinul Ministrului Sănătății nr.551 din 14 mai 2013 a fost instituit un grup de lucru responsabil de realizarea activităților din domeniul cercetărilor genetice.

Votat - realizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.3.1. punct. 5 Achiziționarea echipamentului modern necesar pentru cercetări și investigații în procesul efectuării expertizelor judiciare.

Din cauza procedurii achizițiilor publice de lungă durată, această acțiune nu a fost realizată.

Votat – nerealizată.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.3.3. punct 3 Elaborarea unui nou proiect de regulament privind Centrul Național de Expertize Judiciare.

Realizarea acțiunii este în dependență directă de adoptarea proiectului de lege prevăzut la pct. 2.1.4 p.1, fapt ce determină imposibilitatea realizării actualmente a acțiunii în cauză.

Acțiune votată ca fiind nerealizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.3.4. punct 1 Efectuarea unui studiu privind condițiile, regulile și procedura de formare și funcționare a grupurilor interdepartamentale.

Acțiunea a fost votată ca fiind realizată parțial.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.3.5. punct. 1 Efectuarea studiului privind necesitatea specializării actorilor din faza prejudiciară.

Acțiunea a fost votată ca fiind realizată parțial pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.4.1. punct. 3 Efectuarea unui studiu privind oportunitatea distribuirii electronice a sesizărilor cu privire la săvârșirea de infracțiuni, luînd în considerare practica altor state și, după caz, formularea unor propuneri de modificare a cadrului normativ.

Acțiunea a fost votată ca fiind realizată parțial pentru perioada de raportare.

**Ludmila Popa:** Act. 2.5.1. punct. 3 Elaborarea proiectului de modificare a Codului de procedură penală nr. 122-XV din 14 martie 2003, a Codului de executare nr. 443-XV din 24 decembrie 2004, a Codului penal nr. 985-XV din 18 aprilie 2002 și a altor acte normative.

În partea ce ține de modificarea Codului de executare, de către a fost elaborat și promovat proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative, care vizează Codul penal, Codul de procedură penală, Codul de executare și Codul contravențional. Acest proiect de lege a fost aprobat de Guvern prin Hotărârea Guvernului nr. 966 din 04.12.2013 și adoptat de Parlament prin Legea nr.315 din 20.12.2013. Aici nu este actual calificativul de realizată pentru perioada de raportare, deoarece este realizată.

**Valentin Covali:** Indicatorii de rezultat au fost atinși. Punem la vot calificativul.

Acțiune votată unanim drept realizată.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.5.2. punct 2 Elaborarea proiectului de modificare a legislației procesual penale în vederea instituirii obligativității de a aplica proceduri simplificate, inclusiv deferirea cauzelor de pe rolul instanțelor judecătorești mediatorilor în cazul în care împăcarea are drept rezultat încetarea urmăririi penale, cu asigurarea respectării drepturilor victimei.

Acțiunea este realizată prin intermediul: Legii nr. 66 pentru modificarea și completarea Codului de procedură penală al Republicii Moldova lege elaborată și promovată de Ministerul Justiției. Legea în cauză propune completarea cu Codului de procedură penală cu reglementări exprese privind soluționarea cauzei în procedura medierii ori împăcării părților, proiectului Legii cu privire la mediere, care a fost remis spre avizare repetată prin scrisoarea la 14.12.13 și urmează a fi remis Guvernului spre examinare pînă în luna martie 2014. De asemenea, acest aspect urmează să fie abordat și prin intermediul modificărilor la cadrul normativ conex după adoptarea proiectului Legii cu privire la mediere.

Acțiunea a fost votată ca fiind realizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.5.2.punct. 3 Modificarea mecanismului medierii garantate de stat în vederea sporirii funcționalității acestuia.

Acțiunea a fost votată ca fiind nerealizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.5.3. punct 2 Elaborarea proiectului de modificare a Codului de procedură penală nr. 122-XV din 14 martie 2003, a Codului penal nr. 985-XV din 18 aprilie 2002 și a Legii nr. 105-XVI din 16 mai 2008 cu privire la protecția martorilor și altor participanți la procesul penal.

Acțiunea a fost votată ca fiind nerealizată pentru perioada de raportare.

**Lidia Carchilan:** Act. 2.5.3. punct 4 Revizuirea codurilor deontologice ale lucrătorilor organelor implicate în înfăptuirea justiției penale în vederea instituirii obligației de a adopta comportamente adecvate stărilor psihoemo-ționale ale victimei infracțiunii.

Votată ca fiind realizată parțial pentru perioada de raportare.

**Valentin Covali:** Dragi colegi, acestea au fost acțiunile din raport, acum propun să punem la vot Raportul pentru aprobare.

Raportul a fost aprobat cu 7 voturi pro și 1 abținere.

### **III. Decizii ale Grupului de lucru**

1. Aprobarea agendei
2. Grupul de lucru a aprobat Raportul anual 2013

### **IV. Informații tehnice privind ședința următoare**

- **Data:** 05 martie 2014, ora 10:45
- **Locul desfășurării:** or. Vadul lui Vodă, Hotel „Vatra”

### **V. Anexe**

- Tabelul de prezență

### **VI. Formula de final**

Procesul verbal este întocmit într-un singur exemplar, este semnat de către Președintele și Secretarul Grupului și este făcut public pe pagina web a Ministerului Justiției.

### **VII. Semnături**

Președintele Grupului de lucru

Secretarul Grupului de lucru

\_\_\_\_\_

Valentin Covali

\_\_\_\_\_

Lidia Carchilan

[ SFÂRȘIT ]

Anexa 1: Tabel de prezență al membrilor Grupului de lucru pentru Pilonul II

Nr.	Nume /Prenume	Instituția reprezentată
A.	<b>Membrii cu drept de vot</b>	
1	Ludmila Popa	Ministerul Justiției
2	Gheorghe Malic	Ministrerul Afacerilor Interne
3	Veaceslav Didic	Institutul Național al Justiției
4	Grigore Manoli	Uniunea Avocaților
5	Demidețchi Diana	Procuratura Generală
6	Valeriu Cupcea	Centrul Național Anticorupție
7	Anatolie Țurcan	Consiliul Superior al Magistraturii



8	Constantin Gurschi	Curtea Supremă de Justiție
9	Natalia Bargan	Centrul de Telecomunicații Speciale
10	Sarin Veronica	Serviciul de Informații și Securitate
11	Valentin Covali	Consiliul Superior al Procurorilor
12		
13		
14		
<b>B.</b>	<b>Membrii observatori</b>	
1	Pavel Postica	PromoLex
<b>C.</b>	<b>Membrii invitați</b>	
<b>D.</b>	<b>Secretariat</b>	
1	Veronica Viton	Secretariatul grupului de lucru
2	Lidia Carchilan	Secretariatul grupului de lucru
<b>E.</b>	<b>Membrii cu drept de vot absenți de la ședință</b>	
1	Veaceslav Ionesie	Serviciul Vamal
2	Vladislav Gribincea	Reprezentant al Societății Civile
3	Veronica Mihailov-Moraru	Reprezentant al societății civile