

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

<b>Numele inițiatorului și a autorului, precum și a participanților la elaborarea proiectului</b>
Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, este elaborat de către Ministerul Justiției în comun cu Oficiul central de probațiune
<b>Argumentarea necesității de reglementare</b>
<p>În conformitate cu Hotărârea cu privire la optimizarea structurii, activității Ministerului Justiției și autorităților administrative din subordine, nr. 735 din 3 octombrie 2012, Oficiul central de probațiune s-a transferat din subordinea Departamentului Instituțiilor Penitenciare în subordinea Ministerului Justiției, ca instituție autonomă. Astfel, Oficiul central de probațiune are propriul program de activitate și este separat de alte structuri, iar calitatea de șef/șef adjunct nu mai este compatibilă cu statutul obținut, fiind necesar redenumirea actuală a funcției în „director/director adjunct al Oficiului central de probațiune”.</p> <p>Responsabilitatea realizării sarcinilor de activitate a Oficiului central de probațiune s-au intensificat considerabil din momentul ce a devenit instituție autonomă subordonată direct Ministerului Justiției.</p> <p>În acest sens, a fost modificat statul de personal al serviciul de probațiune unde, în cadrul Oficiului central de probațiune subdiviziuni structurale au fost instituite direcții. Conducătorii subdiviziunilor structurale de servicii/secții/direcții cât și a subdiviziunilor teritoriale, în număr de 42 Birouri de probațiune, conform actelor normative în vigoare au calitatea de „șefi”.</p> <p>Reieșind din cele menționate, în prezentul proiect de Lege este justificată propunerea ca conducerea Oficiului central de probațiune în ansamblu să fie asigurată de director și respectiv, de director adjunct. Directorul și directorul adjunct asigură conducerea Oficiului central de probațiune și subdiviziunilor lui teritoriale.</p> <p>Un alt argument este că, conducerea altor autorități publice cu statut similar subordonate direct Ministerului Justiției, de asemenea, este asigurată de „directori” și după caz de „directori adjuncți”, fapt ce confirmă oportunitatea modificării și completării Clasificatorului unic al funcțiilor publice la capitolul Oficiului central de probațiune.</p> <p>Probațiunea este o alternativă la condamnarea cu închisoare, un caz special de condamnare, pentru unele infracțiuni mai puțin periculoase.</p> <p>Articolul 3 din Legea nr. 8 din 14 februarie 2008 cu privire la probațiune stipulează că, subiecții probațiunii sunt persoanele aflate în conflict cu legea penală. De asemenea, legea nominalizată prevede că, una din competențele consilierului de probațiune este <i>„ținerea la evidență și exercitarea controlului persoanelor condamnate cu suspendarea condiționată a executării pedepsei, a persoanelor liberate condiționat de pedeapsă penală înainte de termen și al persoanelor condamnate cu amânarea executării pedepsei.”</i></p> <p>Consilierii de probațiune sunt salariați în baza Legii nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici. În funcție de specificul și condițiile de activitate, gradele de salarizare stabilite se majorează cu unu sau două grade pentru funcționarii publici din organele abilitate cu funcții de control și desfășoară activitate în condiții de risc pentru sănătate și viață, pentru perioada de exercitare a funcției.</p> <p>În evidența organelr de probațiune se află persoane recidiviste, cu agresivitate înaltă, violatori cu caracter ofensiv și necontrolat, cu boli infecțioase, cum ar fi, tuberculoza acută, HIV sida, alcoolici, persoane drogate. Consilierii de probațiune sunt obligați prin lege să exercite controlul asupra comportamentului și să urmărească corectarea și reintegrarea în societate. Periodic se petrec întrevederi cu subiecții probațiunii în care funcționarul din cadrul Biroului de probațiune este expus direct pericolului. Deplasările la domiciliul persoanelor în conflict cu legea penală, verificările comportamentului la locul de muncă sau de trai,</p>

modalitatea de educare și îngrijire a copiilor, îndeplinirea obligațiilor stabilite de instanța de judecată îl face pe clientul probațiunii nepolitic, și uneori violent. Întrevederile la Biroul de probațiune sau la domiciliu persoanelor în cazul celor care suferă de boli infecțioase sunt cele mai periculoase pentru viața și sănătatea consilierilor de probațiune din considerentul locului închis și pericolului iminent al maladiilor.

În acest context consilierii de probațiune sunt direct supuși riscurilor care le-ar prejudicia viața și sănătatea în desfășurarea acțiunilor de resocializare și de reintegrare a subiecților probațiunii.

În argumentarea celor spuse, în anul 2012 în activitatea serviciului de probațiune s-au atestat cazuri reale de agresivitate și acțiuni violente de către Autoritățile nistrene manifestate asupra consilierilor de probațiune, în îndeplinirea sarcinilor de serviciu. Pentru soluționarea cazului și prevenirea altor situații similare serviciul de probațiune a sesizat Comisia Unificată de Control și Biroul pentru Integrare din cadrul Guvernului Republicii Moldova.

De asemenea, în activitatea serviciului de probațiune au fost înregistrate cazuri de infectare a bolilor ușor transmisibile, spre exemplu tuberculoza în formă deschisă, în care consilierul de probațiune a fost spitalizat în mod de urgență.

Activitatea de probațiune constă într-un contact permanent cu subiecții probațiunii. Întâlnirile, întrevederile profesionale, dialogurile petrecute cu persoanele la evidență sunt necesare pentru studierea și cunoașterea persoanei, problemelor și necesităților pe care acesta le are. Evaluarea psiho-socială, control al persoanelor aflate în conflict cu legea penală, resocializarea lor, adaptarea persoanelor liberate din locurile de detenție pentru preîntâmpinarea săvârșirii de noi infracțiuni sunt activități indispensabile unor riscuri din partea celui care le întreprinde.

Asigurarea executării pedepselor penale pentru corectarea și reeducarea în scopul preîntâmpinării de noi infracțiuni presupune îngrădirea unor drepturi și libertăți fundamentale a persoanelor aflate în conflict cu legea penală. Aceste categorii de persoane aflați în deplină libertate nu se pot deplasa în anumite locuri pe perioade îndelungate, sunt restricționați de a frecventa anumite locuri după ore anumite, sunt privați de dreptul de ocupa anumite funcții sau de a conduce vehicule, trebuie să se prezinte periodic la organul competent, fapt ce le crează un mare disconfort. Controlul asupra comportării celor condamnați și urmărirea conformării hotărârilor instanțelor de judecată admite riscuri de violență periculoasă deoarece respectarea sau nerespectarea obligațiilor prestabilite este documentată de consilierii de probațiune, ultimii fiind lipsiți de pază sau careva protecție în activitatea cotidiană. Amenințările și cuvintele înjositoare în adresa consilierilor de probațiune sunt frecvente din partea subiecților, iar toți acești factori enumerați determină condițiile de risc în activitatea desfășurată.

Activitatea consilierilor din cadrul organelor de probațiune se încadrează în totalitate în categoria funcțiilor de control ce desfășoară activitate în condiții de risc pentru sănătate și viață reglementate în Legea privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici.

Astfel, în contextul celor expuse a apărut necesitatea modificării Legii privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici

Proiectul este compatibil cu prevederile actelor legislative și normative care reglementează domeniul în cauză și corespunde exigențelor tehnicii legislative.

#### **Scopul și obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ**

Proiectul are drept scop ajustarea sistemului de salarizare și remunerare corespunzătoare a consilierilor de probațiune la specificul muncii pe care o desfășoară, precum și înlăturării discrepanțelor între categoriile de funcționari ce desfășoară activitate de risc prevăzute în Legea cu privire la sistemul de salarizare a funcționarilor publici și cele care desfășoară activitate de risc.

Obiectivele urmărite de prezentul proiect constau în consolidarea sistemului de probațiune.

#### **Fundamentarea economico-financiară**

Proiectul de Lege v-a implica cheltuieli financiare din partea statului, deoarece se

dirigează asupra optimizării organelor de probațiune prin majorarea efectivului-limită al Oficiului central de probațiune cu 42 de unități (cîte un consilier de probațiune juvenilă, specialist în psihologie în fiecare unitate administrativ – teritorială de nivelul al doilea).

Consilierii de probațiune au statut de funcționar public și cad sub incidența Legii nr. 158 din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, salarizarea acestora se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici, iar retribuirea muncii a personalului tehnic se efectuează în baza Hotărîrii Guvernului nr. 710 din 26 septembrie 2012 privind salarizarea personalului care efectuează deservirea tehnică și asigură funcționarea instanțelor judecătorești, a procuraturii și a autorităților administrației publice centrale și locale.

La momentul actual efectivul limită al organului de probațiune constituie 243 unități, dintre care 31 de unități este personalul tehnic.

#### **Respectarea transparenței în procesul decizional**

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost plasat pe pagina web a Ministerului Justiției, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

**Viceministru**

**Vladimir GROSU**