

Notă informativă

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional

1. Temeiul inițierii procesului de elaborare, autorul proiectului

La data de 28 septembrie 2012 Parlamentul a adoptat Legea nr. 205 pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare a societății civile pentru perioada 2012-2015 și a Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei. Acțiunea 1.3.1.2 din Planul susnumit prevede modificarea cadrului normativ privind asigurarea transparenței decizionale. Din aceste considerente și având drept scop remedierea curenților legislației în acest domeniu, Ministerul Justiției a elaborat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

2. Principalele prevederi ale proiectului

Asigurarea transparenței decizionale și a participării publice în elaborarea, examinarea și promovarea deciziilor este de mai mult timp pe lista priorităților autorităților din Republica Moldova. Astfel, la 13 noiembrie 2008 Parlamentul a adoptat Legea nr.239 privind transparența în procesul decizional prevederile acesteia fiind novatorii pentru Republica Moldova. Totuși, aplicarea practică a prevederilor legii susnumite a scos în evidență unele curențe care se propun a fi remediate.

1. În scopul de a clarifica cercul de subiecți, proiectele de decizii ale cărora urmează a fi supuse transparenței decizionale, se propune o nouă redacție a alineatului (2) din articolul 3 astfel încât acesta să încorporeze toate autoritățile emitente de decizii cu caracter normativ precum și de acte administrative care pot avea impact social, economic și de mediu. Modificarea conținutului alineatului (4) din articolul 3 lărgeste sfera de aplicare a prevederilor Legii 239 din 2008 și elimină neconcordanțele existente. Astfel, transparenței decizionale fiind supuse nu doar actele emise de Parlament (acte legislative), dar și toate actele emise de autoritățile publice care au caracter obligatoriu, general și imparțial, adică acte normative.
2. Modificările propuse pentru articolul 9 au drept scop eliminarea confuziilor existente la moment referitoare la anunțul de inițiere a elaborării proiectului de decizie și anunțul referitor la consultarea proiectului. În primul caz proiectul de decizie încă nu este elaborat, aici se colectează abia informația de la părțile interesate pentru a elabora proiectul. În cazul anunțului de consultare a proiectului, acesta deja este elaborat și asupra lui cei interesați se pot expune. La fel, completarea alineatului (2) lit.c) este necesară pentru a specifica care anume date de contact urmează a fi indicate în anunț, în practică existând situații când se indică doar adresa electronică, părțile interesate fiind puse în dificultate de a contacta cu persoana responsabilă de elaborarea proiectului de decizie. Se propune completarea articolului 9 cu un nou alineat astfel încât să se prevadă când poate fi retras anunțul. O astfel de prevedere este necesară fiindcă în practică se atestă cazuri în care autoritatea retrage prematur informația, iar părțile interesate nu pot avea acces la ea.
3. Se propune modificarea articolului 10 astfel încât să se specifice expres modalitățile în care autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și materialele aferente.

4. Articolul 11 este completat astfel încât să se stabilească clar distincția dintre anunțul referitor la inițierea proiectului de decizie și anunțul privind organizarea consultațiilor publice, acestea fiind două etape diferite. La fel, se stabilește obligativitatea consultării publice atunci când aceasta este cerută de părțile interesate.
5. Termenul stabilit la alineatul (2) articolul 12, așa cum este la moment, oferă autorităților publice posibilitatea de a stabili termene nejustificat de scurte pentru consultarea proiectului de decizie. Astfel se propune ca termenul de 10 zile să fie unul minim și nu maxim.
6. Se propune completarea legii cu un nou alineat astfel încât părțile interesate să fie informate și referitor de retragerea unui proiect de decizie din procesul de elaborare.
7. S-a considerat necesar indicarea termenului în care trebuie să fie făcut public anunțul privind desfășurarea ședințelor publice, asta pentru a asigura celor interesați un termen minim pentru pregătire.

3. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat.

4. Descrierea constatărilor expertizei anticorupție

Proiectul urmează să fie expedit CNA pentru expertiză.

5. Rezultatele expertizei juridice

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice

6. Respectarea transparenței în procesul decizional

Anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat de pagina web a Ministerului Justiției.

Viceministru

Nicolae Eșanu

