

**Nota informativă
la proiectul Legii cu privire la modificarea și completarea
unor acte legislative**

Numele inițiatorului și a autorului, precum și a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative este elaborat de către Ministerul Justiției.

Argumentarea necesității de reglementare

Prezentul proiect a fost elaborat ca urmare a indicației Guvernului nr. 1415-1007/1 din 02 septembrie 2011 cu privire la executarea prevederilor Legii nr. 221-XVII din 17 septembrie 2010 privind deetatizarea publicațiilor periodice publice, și anume în partea ce ține de elaborarea de către Ministerul Justiției a proiectului de lege cu privire la publicarea și intrarea în vigoare a actelor oficiale ale autorităților administrației publice ale raioanelor, municipiilor și ale UTA Găgăuzia.

Cu toate că, Legea nr. 221-XVII din 5 noiembrie 2010, instituie obligația de a deetatiza publicațiile periodice publice și de a publica actele cu caracter normativ și individual în monitoarele oficiale ale raioanelor, municipiilor și unității teritoriale autonome Găgăuzia, aceste prevederi legale rămân a fi nerespectate de unele autorități publice locale.

La momentul de față, acest domeniu este reglementat prin Legea nr. 173 din 06.07.1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale și Legea nr. 436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală. Astfel, ajustarea legislației în vigoare, pentru a fi conformă cu prevederile Legii nr. 221-XVII din 5 noiembrie 2010, prevăzută la art. 17, lit. f) al legii menționate, exclude necesitatea elaborării proiectului de lege cu privire la publicarea și intrarea în vigoare a actelor oficiale ale autorităților administrației publice ale raioanelor, municipiilor și ale unității teritoriale autonome Găgăuzia, prevăzut la același articol, lit. d);

În această ordine de idei, s-a considerat oportun elaborarea modificărilor la cadrul normativ existent și nu promovarea unui proiect de lege specială.

Menționăm că actele oficiale cu caracter individual ale autorităților publice locale nu pot fi publicate, deoarece acestea au un caracter individual, sunt emise în vederea aplicării actelor normative în raporturi juridice concrete, și se referă la persoane concrete. De asemenea, actele oficiale cu caracter individual conțin date cu caracter personal, care nu pot fi supuse publicării. Acest tip de acte oficiale produc efecte juridice din momentul aducerii la cunoștința persoanei vizatete în act.

Scopul și obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ

Obiectivul principal urmărit în urma adoptării prezentului proiect de lege constituie asigurarea respectării prevederilor art.17 al Legii nr. 221-XVII din 5 noiembrie 2010 privind deetatizarea publicațiilor periodice publice și, în special, ajustarea cadrului normativ existent la prevederile legii menționate.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Un prim aspect al proiectului de Lege se referă la introducerea în Legea nr. 173 din 06.07.1994 a reglementărilor referitoare la modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale cu caracter normativ ale autorităților publice locale.

Astfel, conform modificărilor propuse, actele oficiale menționate, pentru a intra în vigoare, urmează a fi publicate în monitoarele oficiale ale raionului, municipiului și ale UTA Găgăzia. Persoanele responsabile de transmiterea actelor oficiale spre publicare vor fi desemnate de autoritățile publice locale, în proiect fiind utilizată formularea generală *„de către persoana sau subdiviziunea din cadrul autorității publice locale sau a unității teritoriale autonome Găgăuzia, împuternicită în acest sens”*

Conform prevederilor art. 64, alin (2) al Legii nr. 436 din 28 decembrie 2006, actele autorităților administrației publice locale, care sînt supuse controlului obligatoriu de legalitate trebuie expediate oficiului teritorial al Cancelariei de Stat în termen de 5 zile de la data semnării acestora. S-a considerat oportun stabilirea unui termen de 5 zile de la data semnării actelor menționate pentru remiterea lor spre publicare, deoarece Cancelaria de Stat nu se poate expune asupra legalității unui act oficial dacă acesta nu a intrat în vigoare.

Plasarea actelor oficiale ale autorităților publice locale în monitoarele oficiale ale raionului, municipiului și ale UTA Găgăzia va fi gratuită.

De asemenea, pentru a facilita accesul persoanelor la actele normative menționate, acestea urmează a fi plasate pe paginile web oficiale ale autorităților publice locale și actualizate în măsura modificării și completării.

Pentru optimizarea conținutului legii menționate, se propune includerea alineatelor (6)-(9) ale articolului 1 în articolul 2, deoarece au același obiect de reglementare și, anume – actele internaționale.

Un al doilea aspect al proiectului se referă la operarea modificărilor la Legea nr. 436 din 28 decembrie 2006.

Conform prevederilor actuale ale acestei legi, deciziile cu caracter normativ ale consiliilor locale (sătești, comunale, orășănești, municipale) și raionale, precum și dispozițiile cu caracter normativ ale primarului și ale președintelui raionului intră în vigoare la data aducerii lor la cunoștință publică, care se realizează prin publicarea sau afișarea în

locuri publice.

Ca urmare a instituirii obligației de a publica actele oficiale ale autorităților publice locale în monitoarele oficiale ale raionului, municipiului sau UTA Găgăuzia, considerăm necesar de a introduce în textul Legii nr. 436 din 28 decembrie 2006 a concretizărilor referitoare la modul publicării, făcînd referire la prevederile Legii nr. 173 din 06.07.1994.

Concomitent, proiectul intervine cu modificări la prevederile Legii nr. 436 din 28 decembrie 2006 care se referă la transparența controlului administrativ. Ca urmare a efectuării controlului administrativ, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat poate solicita modificarea sau abrogarea actului autorității publice locale. Deci, s-a considerat oportun de a concretiza, în conținutul art. 72 alin (2) al acestei legi, faptul că rapoartele oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat trebuie să fie publicate în monitoarele oficiale ale raionului, municipiului sau UTA Găgăuzia.

Un al treilea aspect se referă la modificarea articolelor 13 alin (3) și 14 alin. (7) din Legea nr. 344 din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri), în vederea concretizării modului de publicare al legilor locale și ale hotărîrilor și dispozițiilor Guvernatorului Găgăuziei.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea acestui proiect nu necesită resurse financiare suplimentare.

Încorporarea în sistemul actelor normative în vigoare

În dispozițiile finale și tranzitorii ale proiectului este stipulat faptul că sub incidența acestei legi nu vor cădea actele oficiale cu caracter normativ ale autorităților publice locale, adoptate pînă data intrării în vigoare a acesteia.

Respectarea transparenței în procesul decizional

Proiectul Legii cu privire la modificare și completarea Legii nr. 173 din 06.07.1994 privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale și Legii nr. 436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală va fi plasat pe pagina web a Ministerului Justiției, la compartimentul *Transparența decizională*, rubrica *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

Viceministru

Vladimir GROSU