



**FOAIA DE PARCURS PENTRU IMPLEMENTAREA LEGII PRIVIND ASIGURAREA
EGALITĂȚII
(2014-2016)
THE ROAD MAP ON IMPLEMENTATION OF THE LAW ON ENSURING EQUALITY**

1. INTRODUCERE

1.1. Context actual și fundamentare

Eforturile Moldovei de a alinia mai bine legislația națională cu cea a Uniunii Europene și standardele internaționale a stimulat discuțiile atât la nivel de Guvern cât și în societate cu privire la importanța protecției drepturilor omului, inițiind noi dezbateri și propuneri legislative pentru a prevenirea discriminării și protejarea persoanelor și grupurilor supuse discriminării în societate.

Conform Studiului privind percepția populației asupra fenomenului discriminării elaborat de Fundația Soros din Molova în anul 2011, cele mai discriminate categorii de persoane sunt: persoanele cu dizabilități mentale și fizice (respectiv 68% și 66%), după care urmează persoanele sărace (59%), persoanele HIV pozitive (56%), persoanele în etate (50%), persoanele de orientare homosexuală (49%), romii (48%) și femeile (32%), iar fiecare al treilea respondent la acest studiu consideră că fenomenul discriminării a crescut în ultimii 5 ani.

Institutul de Politici Publice în Barometrul de opinie pentru anul 2011 la fel de elocvent a reflectat că distanța socială dintre respondenți și Romi, persoane HIV pozitive, homosexuali și consumatori de droguri rămâne a fi destul de mare, comparativ cu minorități religioase și persoane de altă rasă.

Lipsa unei informări adecvate și accesibile rămâne a fi acută, resimțită de categoriile menționate în aliniatele precedente prin atitudini și fapte discriminatorii din partea atât a responsabililor instituțiilor de stat, a prestatorilor de servicii, angajatorilor cât și a populației în general.

La data de 25 mai 2012, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea cu privire la Asigurarea Egalității, avînd ca mecanism de prevenire și combatere a discriminării Consiliul pentru prevenirea, combaterea discriminării și asigurarea Egalității. Consiliul nou creat și-a trasat principalele direcții strategice pentru următorii ani, și pentru o acțiune consolidată, coerentă și eficientă în prevenirea fenomenului discriminării a fost elaborată prezenta Foaie de Parcurș pentru buna implementare a Legii privind Asigurarea Egalității.

Documentul elaborat completează Planul Strategic al Consiliului pentru prevenirea și asigurarea egalității pentru perioada 2014-2016, aprobată de către Consiliu în august 2013. Documentul are menirea să ofere un cadru general pentru implicarea tuturor actorilor relevanți în procesul de prevenire și combatere a discriminării în Republica Moldova.

Consiliul pentru Prevenirea, Combaterea și Asigurarea Egalității a aprobat foaia de parcurs privind punerea în aplicare a Legii cu privire la Asigurarea Egalității la 15 decembrie 2013. Dezbateri publice cu privire la proiectul de Foaie de parcurs au fost organizate la 09 decembrie 2013. Pe parcursul următorilor 3 ani, împreună cu parteneri din instituțiile statale, societatea civilă și partenerii din organizațiile internaționale urmează a fi efectuate activități specifice întru realizarea următoarelor direcții strategice.

1.2. Cadrul legal

La data de 25 mai 2012, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea cu privire la Asigurarea Egalității. Scopul acestei legi este de a crea un mecanism eficient pentru combaterea și prevenirea tuturor formelor de discriminare. Legislația secundară, necesară pentru punerea în aplicare a Legii cu privire la asigurarea egalității, a fost elaborată de către Ministerul Justiției, cu sprijinul organizațiilor societății civile. Acesta constă în elaborarea și adoptarea Legii cu privire la Regulamentul cu privire la activitatea Consiliului privind prevenirea și combaterea discriminării și asigurarea Egalității și în elaborarea și adoptarea modificărilor din următoarea listă de acte normative:

1. Law No. 1216-XII on State Fee of 3 December 1992;
2. Criminal Code of the Republic of Moldova No. 985-XV of 18 April 2002;
3. Code of Civil Procedure of the Republic of Moldova No. 225-XV of 30 May 2003;
4. Law No. 355-XVI on the Pay System in the Budgetary Sector of 23 December 2005;
5. Law No.158-XVI on Public Function and Statute of Civil Servant of 4 July 2008;
6. Contravention Code of the Republic of Moldova No. 218-XVI of 24 October 2008;
7. Law No.199 on the Status of Persons with Public Dignity Functions of 16 July 2010.

Parlamentul a adoptat acest pachet de legi pe 26 decembrie 2012. Prin Hotărârea Parlamentului nr. 88 din 01.03.2013, dna Oxana Gumeanii și dna Doina Străisteanu au fost confirmate în calitate de membri ai Consiliului Egalitate. La data de 06 iunie 2013, Parlamentul a confirmat alți 3 membri ai Consiliului - dna Lucia Gavrilita, domnul Ian Feldman și dl Andrei Brighidin.

2. SCOPURI ȘI OBIECTIVE

Scopul foii de parcurs este asigurarea oportunităților egale pentru toate persoanele care locuiesc pe teritoriul Republicii Moldova prin implicarea activă a instituțiilor publice și private și a fiecărei persoane.

Obiective specifice:

Obiectiv specific 1: Modelarea și influențarea legislației, politicilor și practicelor pentru prevenirea și combaterea adecvată a discriminării

Obiectiv specific II: Creșterea gradului de abilitare juridică a populației pentru a-și revendica dreptul la egalitate și nediscriminare, preponderent în rândurile grupurilor sociale vulnerabile

Obiectiv specific III: Prevenirea holistică a discriminării

Obiectiv specific IV: Repunerea în drepturi a persoanelor care au avut de suferit în urma activităților discriminatorii comise de autorități publice și alți actori

Obiectiv specific V: Consolidarea continuă a capacităților instituției pentru a răspunde mai bine necesităților beneficiarilor

3. EVALUAREA ȘI MONITORIZAREA

Monitorizarea implementării foii de parcurs va fi efectuată de către un grup de lucru multi-sectorial, format din reprezentanți ai autorităților publice și ai sectorului asociativ. Grupul de lucru se va întruni o dată la 6 luni pentru a examina progresul implementării.

4. BUGET

Sursele de finanțare pentru implementarea acestui Road map vor fi:

- 1) bugetul de stat, în limitele cheltuielilor alocate/aprobate instituțiilor implicate;
- 2) proiectele și programe de asistență tehnică și financiară externă din partea donatorilor;
- 3) sponsorizări și alte surse acceptate în condițiile legii.

Obiectiv specific 1 : Modelarea și influențarea legislației, politicilor și practicilor pentru prevenirea și combaterea adecvată a discriminării

Nr. d/o	Măsura	Termen limită pentru implementare												Indicator de rezultat Specific Results/Outcomes	Instituția responsabilă\	Parteneri	Surse de finanțare (lei)	
		2014				2015				2016								
		I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	VI					
														Numărul de acte normative și documente de politici în vigoare examinate din perspectiva egalității și nediscriminării (cu atenție asupra impactului asupra grupurilor vulnerabile) Rata avizelor la proiecte de acte normative cu propuneri, recomandări Numărul de proiecte de politici înaintate APC				
1.1.	Cercetarea periodică a fenomenului discriminării în țară (studii, sondaje)															CpDOM		
																		Total:
1.2.	Elaborarea metodologiei de examinare a																	

	proiectelor de legi și a documentelor de politici din perspectiva egalității și nediscriminării																		
1.2.1.	Contractarea experților pentru elaborarea metodologiei																		
1.2.2.	Elaborarea participativă și pilotarea metodologiei																		
1.2.3.	Definitivarea metodologiei																		
																	Total:		
1.3.	Instruirea membrilor Consiliului și a Aparatului administrativ în baza metodologiei elaborate																		
1.3.1.	Elaborarea programului de instruire																		
1.3.2.	Realizarea activităților de																		

	instruire																	
1.3.3.	Revizuirea metodologiei în baza experienței acumulate																	
																	Total:	
1.4.	Elaborarea și implementarea planului de advocacy și politici publice în domeniul nediscriminare																	
1.4.1.	Identificarea actelor normative și documentelor de politici care necesită a fi examinate în mod prioritar (cu accent sporit asupra următoarelor domenii: educație, sănătate, muncă, securitate socială)																CpDOM	
1.4.2.	Elaborarea planului de examinare a actelor normative și politicilor publice din perspectiva nediscriminării																	

1.4.3.	Implementarea planului																		
1.4.4	Elaborarea avizelor la proiectele de acte normative parvenite în Consiliu																		
1.4.5	Elaborarea instrucțiunii privind pregătirea Raportului Anual privind situația în domeniul egalității și nediscriminării (pentru prezentare Parlamentului RM)																		
1.4.6	Elaborarea raportului anual privind situația în domeniul egalității și nediscriminării (pentru prezentare Parlamentului RM)																		
1.4.7	Analiza activității și rezultatelor Consiliului în domeniul advocacy și politici publice nediscriminare																		
																	Total:		
																	Total:		

Obiectiv specific 2: Creșterea gradului de abilitare juridică a populației pentru a-și revendica dreptul la egalitate și nediscriminare, preponderent în rândurile grupurilor sociale vulnerabile

Nr. d/o	Măsura	Termen limită pentru implementare												Indicator de rezultat Specific Results/Outcomes	Instituția responsabilă\	Parteneri	Surse de finanțare (lei)		
		2014				2015				2016									
		I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	VI						
																	Rata de beneficiari care consideră că au obținut cunoștințe noi în domeniul egalității și nediscriminării grație activităților Consiliului Numărul de parteneriate edificate cu ODC și alți actori din țară pentru abilitarea juridică a populației în domeniul nediscriminării Numărul de parteneriate edificate cu organizații internaționale		
2.1.	Planificarea și realizarea măsurilor de propagare a informațiilor și cunoștințelor în domeniul egalității și nediscriminării, preponderent în rândurile grupurilor vulnerabile														CPPEDAE		Componen ta de bază		
2.1.1.	Realizarea analizei privind categoriile de beneficiari care necesită informare și															CpDOM			

	educare juridică din perspectiva egalității și nediscriminării;																		
2.1.2.	Elaborarea participativă, în baza analizei efectuate, a strategiei de informare și educare juridică a populației și a planului de acțiuni																		
2.1.3.	Implementarea planului de educare în domeniul egalității și nediscriminării																CpDOM		
2.1.4.	Evaluarea rezultatelor activităților de educare și informare ale Consiliului																		
																		Total:	
2.2.	Consolidarea prezenței Consiliului în regiuni																		
2.2.1	Elaborarea strategiei de comunicare și consolidare a prezenței a Consiliului la nivel național și local și a planului de implementare																		
2.2.2	Implementarea strategiei de comunicare și																		

	consolidare a prezenței a Consiliului la nivel național și local																	
2.2.3	Evaluarea rezultatelor de consolidare a prezenței consiliului în regiuni																	
																	Total:	
																	Total:	

Obiectiv specific 3: Prevenirea holistică a discriminării

Nr. d/o	Măsura	Termen limită pentru implementare												Indicator de rezultat Specific Results/Outcomes	Instituția responsabilă\	Parteneri	Surse de finanțare (lei)	
		2014				2015				2016								
		I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	VI					
															Numărul de recomandări metodice elaborate și remise în adresa autorităților publice și altor actori pentru prevenirea discriminării Numărul de vizite efectuate pentru monitorizarea gradului de implementare a recomandărilor Consiliului Numărul de rapoarte elaborate în urma fiecărei vizite			
3.1.	Elaborarea procedurilor interne privind organizarea																	

														Total:	
3.3.	Instruirea autorităților publice (inclusiv ANOFM), actorilor sectorului justiției (inclusiv Inspekția Muncii), reprezentanților societății civile (inclusiv parajuriști), sectorului privat pentru prevenirea discriminării; susținere Ministerului Educației în instruirea cadrelor didactice, psihologilor școlari.													INJ, MMPSF Ministerul Educației Fundația Soros Organizații Neguvernamentale	
3.3.1.	Elaborarea programului de instruire														
3.3.2.	Realizarea activităților de instruire													CpDOM	
3.3.3.	Revizuirea metodologiei și programului de instruire în baza experienței acumulate														

		Total:
		Total:

Obiectiv specific 4: Repunerea în drepturi a persoanelor care au avut de suferit în urma activităților discriminatorii comise de autorități publice și alți actori

Nr. d/o	Măsura	Termen limită pentru implementare												Indicator de rezultat Specific Results/Outcomes	Instituția responsabilă\	Parteneri	Surse de finanțare (lei)				
		2014				2015				2016											
		I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	VI								
																		Rata plângerilor examinate din numărul total de plângeri parvenite Ponderea cazurilor mediate cu succes Ponderea cauzelor cu impact colectiv soluționate în favoarea grupurilor vizate Rata de satisfacție a beneficiarilor privind serviciile prestate de către Consiliu			
4.1.	Elaborarea instrucțiunilor interne privind managementul plângerilor, medierea inițierea cauzelor strategice,																				

	reprezentarea în instanță, comunicarea asertivă																	
4.1.1.	Contractarea experților pentru elaborarea insstrucțiunilor																	
4.1.2.	Elaborarea participativă și pilotarea instrucțiunilor																	
4.1.3.	Definitivarea procedurilor																	
																	Total:	
4.2.	Instruirea personalului în baza instrucțiunilor elaborate																	
4.2.1.	Elaborarea programului de instruire																	
4.2.2.	Realizarea activităților de instruire																	
4.2.3.	Revizuirea metodologiei în baza experienței acumulate																	
																	Total:	

4.3.	Aplicarea instrumentelor novatoare de management al cazurilor																																					
4.3.1.	Elaborarea caietului de sarcini și organizarea procedurii de achiziție a softului necesar pentru sistemul electronic de administrare a plângerilor, informațiilor și rapoartelor, registrelor, etc.																																					
4.3.2.	Pilotarea, ajustarea și definitivarea softului necesar pentru sistemul electronic de administrare a plângerilor, informațiilor și rapoartelor, registrelor, etc.																																					
4.3.3.	Instruirea personalului privind utilizarea softului																																					
																															Total:							
4.4.	Analiza eficienței și																																					

	impactul examinării și investigării plângerilor asupra beneficiarilor																	
4.4.1.	Contractarea consultantului																	
4.4.2.	Elaborarea raportului																	
																	Total:	
4.5.	Analiza cazuisticii naționale în domeniul prevenirii și combaterii discriminării																CpDOM	
																	Total:	
																	Total:	

Obiectiv specific 5: Consolidarea continuă a capacităților instituției pentru a răspunde mai bine necesităților beneficiarilor

Nr. d/o	Măsura	Termen limită pentru implementare	Indicator de rezultat	Instituția	Parteneri	Surse de
---------	--------	-----------------------------------	-----------------------	------------	-----------	----------

														Specific Results/Outcomes	responsabilă\		finanțare (lei)	
		2014				2015				2016								
		I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	VI					
														Gradul de dotare a Consiliului cu tehnica și echipamentul necesar				
														Rata documentelor manageriale aplicate				
														Gradul de asigurare cu personal calificat				
														Gradul de satisfacție a personalului				
5.1.	Organizarea vizitelor de studiu și activități de twinning pentru membrii consiliului și Aparatul Administrativ																	
																Total:		
5.2.	Asigurarea condițiilor fizice adecvate și echipamentului necesar pentru funcționarea eficientă a																	

	Consiliului																		
5.2.1.	Elaborarea anuală a Necesariului de tehnică, echipament, materiale, consumabile și a Necesariului de servicii de deservire tehnică pentru funcționarea Consiliului																		
5.2.2.	Desfășurarea procedurilor de achiziții publice																		
5.2.3.	Procurarea tehnicii, echipamentului și materialelor																		
5.2.4.	Procurarea serviciilor de deservire a echipamentului																		
																		Total:	
5.3.	Suținere Consiliului în promovarea serviciilor oferite																	CpDOM	
																		Total:	
5.4.	Suținere Consiliului																	CpDOM	

	pentru crearea unei rețele de experți în domeniul egalității și nediscriminării																	
																	Total:	
5.5.	Susținere Consiliului în accederea la rețelele regionale și internaționale a autorităților de prevenire și combatere a discriminării																	
																	Total:	
5.6.	Organizarea evenimentelor anuale de evaluare a situației în domeniul egalității și nediscriminării (cu participarea																CpDOM	

	Parlamentului, APC, APL, societății civile)																	
																		Total:
																		Total:
																		Total: