

Notă informativă
la proiectul Legii pentru modificarea Legii nr.64-XII din 31 mai 1990 cu
privire la Guvern

1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

La 3 mai 2013, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr.107 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64 din 31 mai 1990 cu privire la Guvern. La aceeași dată a fost adoptată Legea nr. 110 pentru modificarea articolului 27¹ din Legea nr. 64 cu privire la Guvern. Prin modificările adoptate s-a introdus un articol nou, art. 7¹ care stabilește atribuțiile Guvernului în exercițiu (demisionar). La fel a fost modificat art. 27¹ lărgindu-se atribuțiile Prim-ministrului interimar.

Consecință a acestor modificări, la Curtea Constituțională a fost depusă o sesizare pentru a se efectua controlul constituționalității modificărilor operate.

Prin Hotărârea nr. 7 din 18 mai 2013, Curtea Constituțională recunoaște neconstituțional articolul 27¹ din Legea cu privire la Guvern în redacția Legii 110 din 3 mai 2013. Sunt declarate parțial constituționale și prevederile art. 7¹ al aceleiași Legi în redacția Legii 107 din 3 mai 2013.

Astfel, elaborarea proiectului respectiv este dictată de necesitatea aducerii în concordanță a prevederilor art. 7¹ și art. 27¹ din Legea cu privire la Guvern cu prevederile Constituționale.

2. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În proiect se propune modificarea art. 7¹ după cum urmează:

- 1) Excluderea avizării inițiativelor legislative din atribuțiile Guvernului demisionar ca fiind excedentă noțiunii de administrare a treburilor publice, prevăzută în art. 103 alin (2) din Constituție;
- 2) Excluderea dreptului de inițiativă legislativă a Guvernului demisionar inclusiv și referitor la prezentarea spre aprobare a proiectului legii bugetului de stat, acestea fiind prerogativele fundamentale ale unui Guvern plenipotențiar care poate să-și asume responsabilitatea pentru promovarea și executarea acestora.
- 3) Atribuția Guvernului demis de a efectua remanieri de cadre se limitează doar la situațiile în care persoanele sunt în imposibilitate de a-și exercita atribuțiile din motive obiective. Aceasta derivă din articolul 98 alin. (6) din Constituție, unde este consfințit și principiul integrității echipei guvernamentale.
- 4) Se exclude limitarea Guvernului demisionar doar în dreptul său de asigurare a realizării politicii externe și de inițiativă legislativă în domenii ce implică elaborarea și adoptarea unor noi programe de activitate. Prevederea respectivă s-a considerat ca fiind una neclară și imprevizibilă. Mai mult ca

atît, aceasta are un caracter restrictiv în coraport cu interpretările date prin Hotărîrea Curţii Constituţionale nr. 21 din 16 mai 2000. Potrivit acestei hotărîri, Guvernul demisionar este limitat şi în domeniul conducerii generale a administraţiei publice, avînd competenţa de a emite doar actele care sunt necesare în acest sens.

La fel, în proiect se propune o nouă redacţie a articolului 27¹. Potrivit redacţiei propuse, Prim-ministrul interimar are un statut provizoriu, exercitînd în această perioadă aceleaşi atribuţii pe care le are Prim-ministrul. Totodată, din conţinutul articolului s-au exclus cele două excepţii potrivit cărora Prim-ministrul interimar nu are dreptul să adopte hotărîri privind demisia Guvernului precum şi să formeze şi să propună componenţa Guvernului. Aceste două excepţii sunt formale şi în principiu, nu diferenţiază cu nimic statutul Prim-ministrului de statutul Prim-ministrului interimar. Totodată s-a introdus excepţia potrivit căreia Prim-ministrul interimar poate face remanieri guvernamentale doar în cazuri excepţionale şi anume, atunci cînd miniştrii sau conducătorii organelor şi instituţiilor din subordinea Guvernului sunt în imposibilitate obiectivă de a-şi exercita funcţia.

3. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea mijloacelor financiare.

VICEMINISTRU

Vladimir GROSU