

TITLUL: ANALIZA IMPACTULUI DE REGLEMENTARE EFECTUATĂ PENTRU PROIECTUL LEGII PENTRU MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA UNOR ACTE LEGISLATIVE

AUTORITATEA

PUBLICĂ: MINISTERUL JUSTIȚIEI

INTRODUCERE

Analiza impactului de reglementare la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborată în temeiul art.13 al Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și în conformitate cu prevederile Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1230 din 24 octombrie 2006.

Prezenta analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a proiectului de lege reprezintă argumentarea necesității adoptării modificărilor și completărilor la legile nominalizate în proiect, impactul potențial al proiectului asupra activității de antreprenoriat, în special în privința asigurării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor (persoane juridice și fizice), societății și ale statului, precum și corespunderii proiectului de lege politicii și principiilor de reglementare prevăzute în Legea nr.235/2006.

Analizei impactului de reglementare au fost supuse modificările și completările la următoarele acte legislative, ce se referă la domeniul antreprenorial din Republica Moldova și anume:

1. Legea nr. 220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali;
2. Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

I. DEFINIREA PROBLEMEI

Componenta juridică

În cele ce urmează este expus cadrul juridic care indică modul în care problema este raportată la o autoritate a administrației publice, pentru intervenția statului. Astfel, elaborarea și adoptarea proiectului dat de lege reiese dintr-o serie de documente strategice ale Parlamentului și Guvernului Republicii Moldova:

- Programul de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” 2013-2014

la capitolul „Politici economice și financiare” (a. „Crearea locurilor de muncă prin impulsionearea activității economice”), una din acțiunile prioritare

figurează „Simplificarea procedurii de înregistrare a afacerii, inclusiv prin stabilirea unui tarif unic de înregistrare a afacerii, care ar cuprinde toate acțiunile conexe acestui proces; asigurarea integrării sistemelor informaționale ale instituțiilor de stat implicate în procesul de înregistrare, în vederea reducerii cheltuielilor de timp și a optimizării numărului de proceduri;”.

- Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător

la articolul 6 stipulează expres că „plățile pentru serviciile prestate și actele eliberate întreprinzătorilor de către autoritățile administrației publice și alte instituții cu funcții de reglementare și control se stabilesc prin legi, cu indicarea serviciului, a actului, a mărimii taxei pentru aceste servicii și acte.”.

- Legea nr. 166 din 11 iulie 2012 pentru aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2020”

la capitolul „Business: cu reguli clare de joc”, secțiunea „Viziunea strategică”, prevede „Optimizarea procedurilor și a perioadei de timp necesare unui agent economic pentru lansarea, desfășurarea și lichidarea afacerii”.

Astfel, se menționează că Republica Moldova își propune să îmbunătățească mediul de afaceri, astfel încât pînă în anul 2020 riscurile și costurile asociate fiecărei etape a ciclului de viață al afacerii să fie mai mici decît în țările din regiune, acesta fiind guvernat de principiul liberei concurențe.

Impactul îmbunătățirii mediului de afaceri va fi exprimat în sporirea investițiilor, creșterea exporturilor, majorarea numărului de întreprinderi fiabile motivate să implementeze inovații, capabile să creeze locuri de muncă atractive, să asigure productivitate înaltă și producție competitivă orientată spre export, efect susținut prin avansarea Republicii Moldova în clasamentele internaționale Doing Business, Indicele competitivității globale, Indicele libertății economice și Indicele de performanță logistică, depășind nivelul mediu din regiune.

- Hotărîrea privind desfășurarea reformei cadrului de reglementare de stat a activității de întreprinzător nr.1263 din 19 noiembrie 2007

În această Hotărîre se menționează că Guvernul constată că, pentru realizarea reformei reglementării de stat a activității antreprenoriale, inițiate în anul 2004, care are drept scop diminuarea substanțială atît a gradului de dependență a întreprinderilor de reglementarea administrativă a activității de întreprinzător, cît și a cheltuielilor financiare și de timp suportate de antreprenori pentru efectuarea diferitelor proceduri regulatorii, au fost întreprinse o serie de acțiuni importante; Monitorizarea efectelor reglementărilor excesive asupra mediului de afaceri este permanent în vizorul organelor internaționale care elaborează studii de evaluare privind libertatea activității de întreprinzător în majoritatea țărilor lumii.

Astfel, Guvernul a hotărît ca ministerele, alte autorități administrative centrale: vor studia minuțios rapoartele “Doing Business” și vor propune măsuri de îmbunătățire a indicilor utilizați în aceste rapoarte, conform competențelor.

- **Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.289 din 7 mai 2012** formulează următoarele acțiuni:

- „Aplicarea conceptului ghișeului unic pe scară largă la toate nivelurile; implementarea principiului de ghișeu unic pentru raportarea statistică și financiară, pentru acordarea autorizațiilor și serviciilor la nivel de administrație publică centrală și locală, precum și pentru efectuarea operațiilor de import-export și identificarea domeniilor noi în care pot fi create ghișee unice” (pct.84);

- „Reducerea în continuare a procedurilor, timpului și costurilor de înregistrare și autorizare a activității firmei, prin asigurarea posibilității de depunere a actelor și obținere a certificatelor și actelor permissive la un singur organ administrativ în regim online, ca urmare a stabilirii platformei electronice specializate (ghișeul unic integrat, portalul guvernamental, registrul comerțului etc.)” (pct.85);

- „Simplificarea procedurilor de înregistrare a afacerii, prin prevederea unui tarif unic de înregistrare a afacerii, care ar cuprinde toate acțiunile conexe acestui proces; excluderea solicitării de a prezenta certificatul privind lipsa datoriilor la buget în cazul fondatorilor persoane juridice, dar menținerea cerinței ca persoana juridică să nu aibă datorii la buget” (pct. 88.).

- **Hotărîrea Guvernului nr.1021 din 16 decembrie 2013 „Cu privire la aprobarea Strategiei reformei cadrului de reglementare a activității de întreprinzător pentru anii 2013-2020 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia în anii 2013-2015”**

la „Obiectivul general 2. Dezvoltarea stimulentele pentru implementarea eficientă a reformelor” stipulează că „*orice informație privind agentul economic, deținută de către orice autoritate publică, trebuie să fie disponibilă pentru toate autoritățile publice. Nici unui agent economic nu trebuie să-i fie solicitată furnizarea unei informații care este deținută de o autoritate a administrației publice. Această exigență constituie premisa pentru implementarea integrală a mecanismului de ghișeu unic, care poate reduce povara administrativă asupra întreprinderilor. Aranjamentele respective vor necesita noi reglementări și proceduri de operare.*”.

Drept „Indicatorii strategici de rezultat” sunt urmăriți:

- „poziționarea, pînă în 2020, a Republicii Moldova printre primele 25% de țări în cadrul clasamentului „Doing Business” și, totodată,

- „poziționarea, pînă în 2020, a Republicii Moldova printre primele 20% de țări la indicatorul „Lansarea afacerii” din cadrul studiului „Doing Business””.

- **Directiva Uniunii Europene 2009/101/CE**

Elementul analitic apariției problemei și estimarea dimensiunii acesteia

În economia de piață, bazată pe concurență și risc, dezvoltarea sectorului antreprenorial reprezintă o prioritate. Dimensiunea și dinamica inițiativei

antreprenoriale constituie unul din indicatorii care subliniază perspectivele de dezvoltare ale unei comunități. Unul din factorii demotivanți în promovarea concurenței loiale, orientate spre productivitate și inovații, ce creează bariere în toate etapele ciclului de viață în afaceri, este povara administrativă excesivă existentă în Republica Moldova.

Motivația de a fonda/desfășura o afacere este o premisă în apariția inițiativei antreprenoriale, iar receptivitatea față de un serviciu de calitate este cea care însuflă succes acesteia. În acest sens, este necesară perfecționarea continuă a prestării serviciilor în domeniul înregistrării de stat a activității de întreprinzător, prin dezvoltarea unui sistem eficient de prestare a serviciilor de către organul înregistrării de stat și asigurarea accesului la informații pentru utilizatori prin intermediul tehnologiilor informaționale avansate.

Deși în urma reformelor implementate au fost atinse rezultate semnificative, mai rămân însă și un șir de probleme care se cer a fi rezolvate, existând o sferă largă pentru viitoarele acțiuni. Reieșind din acest fapt, una din problemele enunțate și în documentele strategice ale guvernării, precum și din cele menționate de către reprezentanții mediului de afaceri, ține de necesitatea înregistrării suplimentare la anumite autorități, altele decât organul înregistrării de stat. Astfel încât, în pofida faptului că înregistrarea propriu-zisă a unei companii reprezintă o procedură simplificată, mai există pași inutili pentru a fi urmați de către antreprenori.

Se cere a fi menționat că, ghișeul unic care este pus în capul unghiului în activitatea organului înregistrării de stat, reprezintă conceptual un sistem multifuncțional al circuitului electronic integrat de documente, ce amplifică creșterea eficienței procedurii de înregistrare și de prestare a serviciilor electronice și, totodată, asigură simplificarea procesului acordării serviciilor populației. Cu toate acestea, prin proiectul în cauză se propune ca organul înregistrării de stat, fără implicarea solicitantului înregistrării, prin intermediul *ghișeului unic* cumulativ să:

- acorde părților implicate în activitatea de întreprinzător îndrumări privind formalitățile legale referitor la inițierea și înregistrarea unei afaceri;
- verifice denumirea persoanei juridice;
- perfecteze documentele de constituire pentru înregistrarea de stat;
- elibereze extrasul din Registrul de stat;
- publice informația în Buletinul electronic al CÎS;

precum și să:

- prezinte informații din Registrul de stat autorităților publice pentru luarea la evidența fiscală, statistică, medicală și socială;
- obțină informații necesare înregistrării prin intermediul rețelelor electronice de la autoritățile publice.

La definirea noțiunii „ghișeului unic” au fost respectate prevederile Legii nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător.

Totodată, mediul de afaceri din țară este caracterizat prin costuri de timp nejustificate, care depășesc esențial nivelul celor din statele dezvoltate. În consecință, ritmul de dezvoltare economică a țării este afectat negativ, iar potențialul investițional și cel de export nu este valorificat pe deplin.

În acest sens, nu poate fi ignorat ritmul din ce în ce mai alert în care evoluează relațiile în mediul de afaceri, ce impune în mod vădit accelerarea procedurii de înregistrare a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali. Prin urmare, motivația de a încuraja antreprenorii în vederea dezvoltării activității antreprenoriale, ar face posibilă reducerea termenelor de înregistrare de către organul înregistrării de stat de la 5 la 3 zile, implicând maximal factorul uman și recurgând completamente la posibilitățile sale tehnice.

Un alt aspect reprezintă taxele pentru înregistrarea de stat și serviciile prestate de către Camera Înregistrării de Stat. Actualmente, plățile pentru înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali sunt prevăzute în art.4 alin.(1) al Legii nr.220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, iar taxele pentru alte servicii din domeniul înregistrării de stat sunt stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 926 din 12 iulie 2002 „Privind aprobarea tarifelor la serviciile cu plată, prestate de Î.S. „Camera Înregistrării de Stat””. Pentru asigurarea unei transparențe maxime în privința taxelor percepute pentru înregistrarea de stat a agenților economici, se propune amendarea art.4 din Legea nr.220/2007, astfel încât toate plățile pentru serviciile de înregistrare, de asistență, de furnizare a informației, de autentificare și certificare, precum și alte servicii prestate de Camera Înregistrării de Stat, să fie expres stabilite prin Legea nr. 220/2007, după cum prevede art.6 din Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel încât plățile pentru serviciile prestate de organul înregistrării de stat să fie reglementate în mod exhaustiv prin act legislativ.

Implementarea prevederilor ce urmează a fi stabilite prin actul de modificare a normelor de reglementare a procedurii înregistrării de stat va necesita costuri suplimentare nesemnificative în cazul persoanelor juridice, pe când persoanele fizice care exercită activitate de întreprinzător practic nu vor fi afectate din punct de vedere financiar. Datele comparative sunt reflectate în tabel.

	Actualmente	Propuneri la proiectul de lege
Operațiunile efectuate de organul înregistrării de stat	Taxă percepută / Termen de executare – <u>5 zile</u>	Taxă percepută (în cadrul mecanismului ghișeului unic) / Termen de executare – <u>3 zile</u>
Înregistrarea de stat a persoanei juridice	824 lei (pentru S.R.L.) / 990 lei (pentru S.A.)	1149 lei
Înregistrarea de stat a întreprinzătorului individual	360 lei	364 lei

La înregistrarea de stat a întreprinzătorilor individuali și a persoanelor juridice, filialelor și reprezentanțelor acestora, inclusiv la înregistrarea modificărilor în actele de constituire și în datele înscrise în Registrul de stat, precum și în cazul reorganizării, prin intermediul mecanismului ghișeului unic, serviciile pentru perfectarea documentelor de constituire, pentru înregistrarea de stat, verificarea denumirii, furnizarea informației, publicarea informației în Buletinul electronic al Camerei Înregistrării de Stat și alte servicii din domeniul înregistrării de stat, prevăzute la art.35 din Legea nr.220/2007, se vor efectua din contul taxei pentru înregistrarea de stat, fără perceperea unor plăți suplimentare de la solicitantul înregistrării.

Totodată, se oferă posibilitatea antreprenorilor să decidă de sine stătător să solicite organului înregistrării de stat înregistrarea în cadrul mecanismului ghișeului unic sau, din potrivă, în afara acestui mecanism. În asemenea situație, antreprenorul va alege singur, după caz, în privința:

- îndrumării ce vizează formalitățile legale pentru constituirea și înregistrarea persoanei juridice/a întreprinzătorului individual, sau
- perfectării documentelor de constituire pentru înregistrarea de stat, precum și a modificărilor în actul de constituire, sau
- redactării actului de constituire inițial sau în formă actualizată al persoanei juridice și/sau a actului adițional privind modificarea actului de constituire ori, după caz, a hotărârii adunării generale a asociaților (acționarilor), a deciziei asociatului unic, sau
- autentificării actului de constituire al persoanei juridice și actului adițional privind modificarea actului de constituire, sau
- certificării specimenului semnăturii în actele persoanei juridice.

Prin urmare, antreprenorilor li se acordă oportunitatea de a decide liber în privința serviciilor aferente înregistrării de stat enumerate mai sus, avînd astfel posibilitatea de a le solicita nu doar Camerei Înregistrării de Stat, ci și de sine stătător prin intermediul unui notar, avocat sau alt specialist în domeniu.

Urmează a fi subliniat că, înregistrarea de stat a persoanei juridice, filialei și reprezentanței acesteia, sau a întreprinzătorului individual în cadrul mecanismului ghișeului unic este la un tarif accesibil (cu puțin diferențindu-se de prețul actual), pe cînd costurile cumulative la aceleași servicii în afara acestui mecanism vor fi mai costisitoare. În acest sens Legea nr.161 din 22 iulie 2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător la art.7 alin. (1) lit.b) prevede că costurile cumulative (pentru solicitant și pentru autoritate) și timpul de întocmire și de eliberare a actului în afara ghișeului unic ar fi mai mari decît prin intermediul acestuia.

Necesită a fi menționat că, actualmente potrivit Hotărîrii Guvernului 926/2002, pentru perfectarea documentelor de constituire necesare înregistrării de stat se percepe plata de 108 lei în cazul societăților cu răspundere limitată și 306 lei în cazul societăților pe acțiuni, ceea ce constituie o medie de 207 lei, pe cînd în proiect se propune o sumă de 202 lei pentru acest serviciu, indiferent de forma juridică de organizare. La fel, verificarea și rezervarea denumirii, inclusiv prin intermediul internetului – pînă la șase luni la momentul actual sumează 139 lei

(verificarea denumirii – 39 lei și rezervarea denumirii pentru șase luni – 100 lei), iar în proiect se propune o taxă unică de 71 lei pentru asemenea serviciu. Extrasul din Registrul de stat, în care va fi reflectată informația privind denumirea, forma juridică de organizare, numărul de identificare de stat (IDNO), data înregistrării, sediul, administratorul, mărimea capitalului social, asociați, cota de participare a asociatului, obiectul principal de activitate va fi totuși la un tarif de 110 lei, spre deosebire de 63 lei percepută la moment.

Calculul pentru înregistrarea de stat și alte servicii prestate de Cameră au fost efectuate conform Metodologiei de calcul al taxelor pentru înregistrarea de stat și serviciile prestate de către Camera Înregistrării de Stat, întocmite de instituție de audit specializată. Metodologia a fost elaborată în conformitate cu prevederile Legii nr.220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, Standardele Naționale de Contabilitate (SNC) și alte acte normative ale Republicii Moldova. La elaborarea Metodologiei s-a luat în considerare specificul serviciilor prestate de organul înregistrării de stat, cu respectarea următoarelor cerințe:

- a) acoperirea tuturor cheltuielilor directe și indirecte suportate de către Cameră în vederea prestării tuturor serviciilor;
- b) determinarea taxelor în baza cheltuielilor efective suportate de către Cameră în perioada precedentă de activitate (anii 2011-2013), ajustărilor corespunzătoare și prognozelor cheltuielilor pentru anul 2014, efectuate în baza dinamicii rezultatelor financiare perioadelor anterioare;
- c) înregistrarea unui rezultat financiar pozitiv care să permită Camerei asigurarea condițiilor necesare pentru prestarea serviciilor în domeniul înregistrării de stat a persoanelor juridice, filialelor și reprezentanțelor acestora, precum și a întreprinzătorilor individuali.

Mărimea taxelor a fost stabilită în funcție atât de specificul fiecărui serviciu efectuat, cât și de normele de timp necesare pentru prestarea fiecărui serviciu în parte. Mărimea fiecărei taxe a fost determinată conform formulei:

$$T = (C_{\text{directe r.m.}} + C_{\text{directe mat.}} + CH_{\text{indirecte}});$$

unde:

T – taxa pentru serviciul prestat;

$C_{\text{directe r.m.}}$ – costurile directe privind retribuirea muncii (care include: 1) costul unei ore a timpului lucrativ (costul unui om/oră), determinat prin raportarea salariului anual al personalului subdiviziunii implicate în prestarea serviciului corespunzător la numărul orelor lucrate anual de lucrătorii acestei subdiviziuni; 2) norma de timp pentru prestarea serviciului; 3) suma contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii și 4) suma primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală achitate de angajator, determinate prin aplicarea cotelor aprobate la consumurile privind retribuirea muncii);

$C_{\text{directe mat.}}$ – consumurile directe de materiale (care au fost determinate înmulțind numărul total de foi A4 și blanchete cu prețul unitar al acestora);

$CH_{\text{indirecte}}$ – consumurile și cheltuielile indirecte incluse în taxe au fost determinate prin aplicarea coeficientului cheltuielilor indirecte în totalul cheltuielilor.

Plata pentru prestarea serviciilor în regim de urgență a fost calculată aplicând un coeficient de urgentare la taxa respectivă după cum urmează:

- pentru înregistrarea de stat a persoanelor juridice, filialelor și reprezentanțelor acestora, a întreprinzătorilor individuali, a modificărilor în actele de constituire și în datele înscrise în Registrul de stat, efectuată la cererea solicitantului în regim de urgență, taxele au fost majorate în felul următor:

- a) în regim de urgență: 24 ore – de 2 ori;
- b) în regim de urgență: 4 ore – de 4 ori.

- pentru furnizarea informației din Registrul de stat și prestarea altor servicii prevăzute în prezenta anexă, efectuată la cererea solicitantului în regim de urgență, taxele au fost majorate în felul următor:

- a) în regim de urgență: 24 ore – de 2 ori;
- b) în regim de urgență: 4 ore – de 3 ori;
- c) în regim de urgență: 1 oră – de 4 ori.

În ceea ce ține de taxele percepute pentru serviciile prestate în regim de urgență (în decurs de 24 ore, 4 ore și 1 oră) accentuăm că, acest regim nu este impus antreprenorilor, fiind unul opțional la care apelează agenții economici din proprie inițiativă și convingere în caz de necesitate. Amintim că regimul de urgență este aplicat de către Camera din anul 2005 și solicitat pe larg de către antreprenori la momentul actual, nefiind o idee inovatoare. Implementarea regimului de urgență urmărește în primul rând suprimarea elementului coruptibilității în mediul de afaceri, precum și contribuirea la accelerarea relațiilor în sectorul antreprenorial.

O altă problemă este lipsa publicității informației despre agenții economici. Astfel, întru respectarea prevederilor Directivei Uniunii Europene 2009/101/CE urmează a fi asigurată publicitatea informației privind agenții economici cu vizualizarea publică a informației din Registrul de stat pe pagina web a organului înregistrării de stat. Prin urmare, este necesar a fi reglementat expres prin lege modalitatea și limita informației din Registrul de stat pasibile publicării pe pagina web a Camerei Înregistrării de Stat.

În scopul prestării serviciilor de calitate antreprenorilor, se cere evaluarea periodică a activității profesionale, precum și conduita registratorilor Camerei Înregistrării de Stat, ca persoane împuternicite de înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.

Estimarea posibilelor consecințe în cazul în care nici o acțiune nu e întreprinsă

În linii generale se poate menționa despre faptul că:

- nu se vor elimina procedurile birocratice și inutile pentru mediul de afaceri;

- nu se va respecta prevederile documentelor strategice ale Parlamentului și Guvernului Republicii Moldova prevăzute în secțiunea „componenta juridică” din prezenta AIR;
- nu se va schimba, ci, probabil, se va înrăutăți poziția Republicii Moldova în Clasamentele internaționale, astfel cum ar fi *Doing Business*, fapt ce va afecta imaginea statului în vederea atragerii investițiilor străine.

Stabilirea scopurilor acțiunilor statului

Prin intervenția dată statul urmărește modificarea și completarea legislației în vederea perfecționării continue a procedurii de înregistrare a agenților economici, astfel încât să se contribuie la accelerarea dezvoltării unui mediu de afaceri favorabil și a unui climat investițional stimulat și are următoarele obiective:

- perfecționarea și simplificarea procedurii înregistrării de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali;
- eficientizarea activității ghișeului unic în cadrul procesului înregistrării de stat;
- aplicarea pe larg în procesul de înregistrare și prestare a serviciilor a tehnologiilor informaționale avansate;
- stabilirea unui tarif unic de înregistrare a afacerii;
- reducerea termenului de înregistrare de la 5 la 3 zile;
- publicitatea informației din Registrul de stat al persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali pe pagina web a organului înregistrării de stat;
- eliminarea constrângerilor birocratice în mediul de afaceri.

II. COSTURILE MAJORE ȘI BENEFICIILE ANTICIPATE ALE INTERVENȚIEI STATULUI

Impacturile negative sau costurile intervenției statului

Impacturi negative la etapa elaborării AIR nu au fost identificate.

Impacturile pozitive sau beneficiile intervenției statului

Intervenția statului în soluționarea problemelor menționate mai sus presupune asemenea beneficii cum ar fi: eliminarea unor proceduri inutile existente

în cadrul mediului de afaceri, reducerea timpului aferent acestor proceduri și a costurilor legate de acestea.

Intervenția statului va avea impact pozitiv și asupra poziționării RM în clasamente internaționale, cum ar fi Doing Business.

III. EVALUAREA ABORDĂRILOR ALTERNATIVE

În cadrul elaborării AIR s-au stabilit 2 abordări alternative de soluționare a problemelor identificate:

- I. alternativa „*a nu face nimic*”,
- II. alternativa „*elaborarea și adoptarea Legii pentru modificarea unor acte legislative*”.

Analiza comparativă a alternativelor este prezentată mai jos.

Tabelul alternativelor

	Alternativa	Posibile avantaje	Posibile dezavantaje
I.	A nu face nimic	Nu au fost identificate	<ol style="list-style-type: none">1. Dezavantajele țin mai mult pentru Republica Moldova ca stat și anume poate duce la ratarea posibilităților de investiții străine, deoarece îmbunătățirea cadrului legal aferent mediului de afaceri va impulsiona noi investiții străine în economia țării.2. Tărăgănarea modificării legislației sau neîntreprinderea de pași concreți în această direcție va avea impact negativ considerabil asupra dezvoltării sectorului privat, factor important pentru asigurarea unei creșteri economice durabile, crearea unui mediu investițional atractiv pentru investitorii străini, care eventual caută în Republica Moldova un mediu juridic sigur, previzibil și facil pentru lansarea afacerii - factor important pentru

			<p>stabilirea și creșterea investițiilor străine directe.</p> <p>3. Nu se va schimba, ci probabil, se va înrăutăți poziția Republicii Moldova în Clasamentele internaționale, cum ar fi <i>Doing Business</i>, fapt ce ar afecta imaginea statului în vederea atragerii investițiilor străine.</p> <p>4. Blocarea perfecționării continue a procedurii de înregistrare a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.</p> <p>5. Nu se vor respecta prevederile documentelor strategice ale Guvernului la care s-a făcut referire în prezenta AIR.</p> <p>6. Constrângeri birocratice în mediul de afaceri.</p>
II.	<p>Adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative</p>	<p>1. Perfecționarea și simplificarea procedurii înregistrării de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali.</p> <p>2. Eficientizarea activității ghișeului unic în cadrul procesului înregistrării de stat.</p> <p>3. Reducerea termenului de înregistrare de la 5 la 3 zile.</p> <p>4. Stabilirea unui tarif unic de înregistrare a afacerii.</p> <p>5. Asigurarea publicității informației din Registrul de stat al persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali, conform cerințelor Directivei Uniunii Europene.</p> <p>6. Creștere semnificativă în Clasamente</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

	<p>internaționale.</p> <p>7. Accelerarea ritmurilor de creștere economică prin atragerea investițiilor străine.</p> <p>8. Aplicarea pe larg în procesul de înregistrare și prestare a serviciilor a tehnologiilor informaționale electronice.</p> <p>9. Eliminarea constrângerilor birocratice în mediul de afaceri.</p>	
--	--	--

IV. STRATEGIA DE CONSULTANȚĂ

În contextul celor invocate mai sus elaborarea amendamentelor la legile enunțate va avea un impact asupra tuturor subiecților implicați în activități economice: atât a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, precum și asupra autorităților publice (CIS; IFPS; CNAS; CNAM; BNS; ș.a) care vor avea obligația implementării prevederilor amendamentelor efectuate.

Pentru a asigura transparența și implicarea întregii societăți și întru respectarea prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege a fost plasat pe pagina web a Ministerului Justiției (directoriul „Transparență decizională”, compartimentul „Consultații publice”).

La fel, cu privire la oportunitatea elaborării unui proiect de lege în vederea optimizării procedurilor și costurilor legate de înregistrarea afacerii, au fost consultate autoritățile de resort precum: Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei, Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Serviciul Fiscal de Stat, Compania Națională de Asigurări în Medicină, Casa Națională de Asigurări Sociale, Consiliul Economic pe lângă Prim Ministru, Camera de Comerț și Industrie, Zona Antreprenoriatului Liber “Expo-Business-Chișinău”, Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova, Camera tinerilor antreprenori (Junior Chamber International), Organizația pentru dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii, Asociația Națională a Tinerilor Manageri, Asociația Obștească “Asociația Europeană a Tinerilor Antreprenori” și unele instituții de învățământ superior.

Comentariile, obiecțiile și propunerile părților consultate au fost analizate și luate în considerație la îmbunătățirea proiectului de lege. Obiecțiile și propunerile

autorităților de resort, precum și opinia Ministerului Justiției în acest sens sunt expuse în Sinteza privind proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

V. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Opțiunea recomandabilă este de a promova proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Adoptarea prezentului proiect de lege este necesară, deoarece va contribui considerabil la dezvoltarea sectorului privat, factor important pentru asigurarea unei creșteri economice durabile. Pe lângă aceasta, noile amendamente va contribui semnificativ la crearea unui mediu investițional atractiv pentru investitorii străini, care vor găsi în Republica Moldova un mediu juridic sigur, stabil și previzibil, factor important pentru stabilirea și creșterea investițiilor străine directe.

Astfel, adoptarea proiectului în cauză va avea beneficii în privința concretizării unor norme în sensul perfecționării legislației ce vizează procedura înregistrării de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali și va stimula dezvoltarea prielnică a sectorului antreprenorial.