

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărîrii de Guvern privind aprobarea Regulamentului de activitate a Comisiei de autorizare și disciplină a administratorilor autorizați

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

În vederea realizării prevederilor Legii nr. 161 din 18 iulie 2014 cu privire la administratorii autorizați, care a intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2015 și în contextul realizării obiectivelor Programului de activitate al Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” pentru anii 2011-2014 „*Modernizarea statutului unor profesii juridice și conexe sistemului judiciar, precum expertii judiciari, administratorii și lichidatorii judiciari, traducătorii și interpreții autorizați.*”, Ministerul Justiției a elaborat proiectul Hotărîrii de Guvern privind aprobarea **Regulamentului de activitate a Comisiei de autorizare și disciplină a administratorilor autorizați.**

Proiectul sus-menționat are drept scop instituirea cadrului normativ privind autorizarea, organizarea și supravegherea activității profesionale a administratorilor în vederea consolidării calității actului de justiție, economiei, transparenței și celerității activității desfășurate de către administratorii autorizați.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Procedura de insolabilitate reprezintă un important mecanism juridico-economic de asigurare a stabilității și siguranței circuitului civil. Acesta permite a diminua efectele negative ale incapacității de plată. Rolul central în cadrul acestei proceduri îl joacă administratorul autorizat – persoana desemnată în condițiile legii pentru supravegherea și/sau administrarea debitorului în perioada de observație, în procesul de insolabilitate și/sau pe durata restructurării, în conformitate cu competențele stabilite de lege.

Astfel, urmează a fi instituit un mecanism complex de reglementare a profesiei de administrator: pe de o parte legea stabilește un cadru general concret și expres care reglementează activitatea administratorilor, pe de altă parte cadrul conex intervine în vederea asigurării bunei funcționări a activității, supravegherii comportamentului administratorilor prin prisma regulilor deontologice și de etică profesională și stabilirii modalității formării profesionale continue a administratorilor autorizați.

Proiectul Regulamentului a fost structurat în patru capitole ce includ 60 de puncte, după cum urmează:

Capitolul I. Crearea, organizarea și funcționarea Comisiei.

Prezentul capitol stabilește modul de organizare a activității Comisiei de autorizare și disciplină a administratorilor autorizați (în continuare Comisia), precum și atribuțiile acesteia în cadrul procedurii de autorizare și examinare a cazurilor privind răspunderea disciplinară a administratorilor autorizați.

La fel, în capitolul dat se stabilește și competența președintelui, membrilor, modalitățile de desfășurare a ședințelor, încetarea, suspendarea mandatului, lucrările de secretariat ale Comisiei, modalitățile de întocmire a actelor, procesul de votare etc..

Prevederile sus-numite, au drept scop stabilirea unor criterii clare de selectare a membrilor Comisiei, precum și de desfășurare a activității acesteia. Comisia, fiind organul care va

monitoriza legalitatea activității desfășurate de către administratorii autorizați, trebuie singură să se conducă de niște reguli transparente în activitatea sa.

Capitolul II. Particularitățile activității Comisie în partea ce ține de autorizarea administratorilor autorizați

Prezentul capitol stabilește atribuțiile Comisiei privind admiterea candidaților la examenul de calificare în profesia de administrator autorizat, evaluarea candidaților, adoptarea hotărârilor (suspendare, încetare) a activității de administrator autorizat, înregistrarea contractelor privind efectuarea stagiului profesional, soluționarea litigiilor legate de efectuarea stagiului. La fel, sunt expuse și atribuțiile secretariatului Comisiei, care este asigurat de către Ministerul Justiției.

Capitolul III. Procedura examinării cauzelor disciplinare

În cadrul acestui capitol identificăm atribuțiile Comisiei privind intentarea, constatarea, examinarea abaterilor disciplinare, competențele în sancționarea abaterilor disciplinare, încetarea acestora, precum și modalitatea de contestare a deciziilor.

Comisia de autorizare și disciplină reprezintă un organ colegial fără personalitate juridică, constituită de către Ministerul Justiției. Cu scopul de a fi asigurată transparența și obiectivitatea deciziilor cu privire la atestarea administratorilor autorizați, Comisia urmează să aibă în componența sa 9 membri titulari și 9 membri supleanți: trei reprezentanți ai Ministerului Justiției, un reprezentant al Ministerului Economiei, un profesor universitar în drept și unul în economie (selecțai prin concurs public și desemnați de Ministerul Justiției și, respectiv, de Ministerul Economiei, pentru garantarea implicării doctinarilor academici în dezvoltarea profesiei) și 3 membri desemnați de Uniunea administratorilor autorizați din rîndul administratorilor, care au o experiență în profesie de cel puțin 3 ani și o conduită ireproșabilă.

Activitatea administratorilor este una de importanță socială și de un înalt grad de responsabilitate atît față de patrimoniul debitorului cît și față de cel al creditorilor. Din aceste considerente, s-a considerat absolut necesar instituirea unui mecanism de supraveghere a activității acestora în vederea verificării corectitudinii, profesionalismului și legalității exercițiilor efectuate de administrator (atît respectarea normelor cu privire la disciplină cît și cu privire la deontologie).

În prezentul capitol, se stabilesc expres și temeiurile de survenire a răspunderii disciplinare a administratorilor și sancțiunile aplicabile. Sancțiunile aplicabile sunt avertismentul, suspendarea activității și retragerea autorizației de administrator, măsuri conforme cu Principiile insolvabilității emise de către Banca Europeană de Investiții.

Comisia de autorizare și disciplină este abilitată să constate încălcarea obligațiilor profesionale ale administratorilor, precum și să aplice sancțiuni disciplinare acestora în condițiile legii. Această prerogativă corespunde rolului general al Comisiei de a monitoriza desfășurarea activității administratorului autorizat.

Administratorul, împotriva căruia a fost pornită procedura disciplinară și solicitantul aplicării măsurii disciplinare vor fi informați despre data și locul examinării cazului, pentru a se asigura prezența acestora. Este garantat principiul transparenței și drepturilor egale ambelor părți de a participa și prezenta argumente cu referire la o anumită încălcare. Comisia de autorizare și

disciplină asigură accesul administratorului și a reprezentantului acestuia la toate documentele cazului supus examinării. Cazul se va examina numai cu participarea administratorului supus procedurii disciplinare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege, când acesta se află în imposibilitate de a se prezenta la ședință.

Considerăm binevenită elaborarea și adoptarea proiectului Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de activitate a Comisiei de autorizare și disciplină a administratorilor autorizați, întrucât prin acesta se instituie premisa legală pentru asigurarea și garantarea profesionalismului și responsabilității persoanelor admise în profesia de administrator.

Reieșind din cele expuse, menționăm că calificarea și buna pregătire a administratorilor vor duce la sporirea încrederii cetățenilor față de actul justiției și de administrarea efectuată de către aceștia, dat fiind faptul că el va fi personal responsabil pentru consecințele acțiunilor întreprinse.

Fundamentarea economico-financiară

Promovarea proiectului Hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului de activitate a Comisiei de autorizare și disciplină a administratorilor autorizați, nu reclamă cheltuieli bugetare.

Impactul proiectului

Proiectul va avea un impact semnificativ pentru modernizarea statutului administratorilor autorizați, precum și va institui premisa legală pentru asigurarea și garantarea profesionalismului și responsabilității persoanelor admise în profesia de administrator în cadrul procedurilor de insolabilitate.

Modul de incorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare

Drept urmare a adoptării prezentului proiect nu va fi necesară modificarea și completarea altor acte legislative și normative.

Avizarea și consultarea proiectului

În scopul respectării prevederilor legii nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției (compartimentul „Transparența decizională”, directoriul „Proiecte transmise spre coordonare”), și pe portalul guvernamental particip.gov.md.

Viceministru

Nicolae Eșanu