

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la abrogarea unor prevederi din
Ordinul nr. 120c din 8 octombrie 2008 al Ministerului Dezvoltării
Informaționale

Numele inițiatorului și a autorului, precum și a participanților la elaborarea proiectului. Scopul și obiectivele urmărite.

Ministerul Justiției promovează proiectul hotărîrii de Guvern cu privire la abrogarea unor prevederi din Ordinul nr. 120c din 8 octombrie 2008 al Ministerului Dezvoltării Informaționale.

Acest proiect are drept scop abrogarea unor prevederi din Ordinul nr. 120c din 8 octombrie 2008 ce contravin legii și hotărîrilor Guvernului.

Totodată, ținînd cont de faptul că Ordinul în cauză a fost emis întru executarea Hotărîrii Curții de Conturi nr. 24 din 22 mai 2008, proiectul hotărîrii de Guvern stabilește acțiunile ce trebuie realizate de Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor pentru executarea prescripțiilor Curții de Conturi, expuse în hotărîrea nr. 24 din 22 mai 2008.

Expunerea problemelor abordate în proiect prin prisma cadrului normativ în vigoare, argumentarea necesității de reglementare, evidențierea elementelor noi

Prin proiectul hotărîrii de Guvern se propune abrogarea pct. 2 și 3 din Ordinul nr. 120c din 8 octombrie 2008, din considerentul că prevederile acestor puncte contravin normelor legale obligatorii.

Pct. 2 din Ordin dispune: „Serviciul Stare Civilă, pînă la 15 octombrie curent (2008) să înregistreze datoria creditoare în sumă de 7913660 lei față de Î.S. „CRIS „Registru” și respectiv datoria debitoare a Antreprenorului S.A. „Arhitecon”. Datoria indicată se transmite de la Ministerul Dezvoltării Informaționale la Serviciul Stare Civilă pentru următoarea achitare din contul mijloacelor Serviciului Stării Civile.”

Pct. 3 din Ordin stabilește: „Executarea prezentului ordin se pune în sarcina Directorului General al Serviciului Stare Civilă d-nei Lucia Ciobanu, care va prelua controlul asupra întocmirii și executării contractului, devizului de cheltuieli și altor documente, legate de reconstrucția și funcționarea Palatului Căsătoriilor de str. A. Mateevici, 74, inclusiv și a doua tranșă a lucrărilor necesare.”

Potrivit pct. 2 din Regulamentul cu privire la Serviciul Stare Civilă, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 82 din 31 ianuarie 2008: „Serviciul **dispune de bilanță autonomă, conturi trezoriare**, ștampilă cu stema de stat a Republicii Moldova, denumirea sa oficială, precum și de sediu în municipiul Chișinău.”

Relevăm, că parte contractantă a contractelor încheiate în legătură cu reconstrucția Palatului Căsătoriilor, este Ministerul Dezvoltării Informaționale (actualmente – Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor).

Serviciul Stare Civilă nu a încheiat nici un contract în acest scop și nu și-a asumat careva angajamente financiare sau de altă natură pentru reconstrucția Palatului Căsătoriilor.

Astfel, constatăm, că prin ordinul nr. 120c din 8 octombrie 2008 a fost dispusă efectuarea unei înregistrări contabile fictive în contabilitatea Serviciului

Stare Civilă, în lipsa unor fapte economice (încheierea contractelor) în care ar fi implicat nemijlocit Serviciul Stare Civilă (care dispunea, la acel moment, de o balanță autonomă și conturi trezoreriale aparte, distincte de cele ale Ministerului Dezvoltării Informaționale) și fără documente primare care ar demonstra participarea Serviciului Stare Civilă la raporturile contractuale care au generat datoria la care se face referință la pct. 2 din Ordin.

Totodată, pct. 2 din Ordin contravine următoarelor dispoziții imperative din Legea contabilității nr. 113-XVI din 27 aprilie 2007:

a) art. 17 alin. (11), (12) și (13):

„(11) Contabilitatea veniturilor și cheltuielilor bugetului public național se ține de instituțiile publice conform planului de conturi contabile și clasificăției bugetare a bugetului aprobat.

(12) Contabilitatea instituțiilor publice asigură înregistrarea plăților de casă și a cheltuielilor efective conform clasificăției bugetare a bugetului aprobat.

(13) Pentru finanțarea cheltuielilor, în limita devizelor de cheltuieli, instituțiile publice au obligația de a organiza și a ține evidența angajamentelor în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de Ministerul Finanțelor.”.

Astfel, în temeiul legii, înregistrările în contabilitatea instituțiilor publice se efectuează doar în conformitate cu clasificăția bugetară a bugetului aprobat și cu normele metodologice elaborate și aprobate de Ministerul Finanțelor, iar ordinele altor autorități publice în acest sens sunt inadmisibile.

b) art. 19 alin. (1): „Faptele economice se contabilizează în baza documentelor primare și centralizatoare.”. Respectiv, este inadmisibilă înregistrarea unei datorii în contabilitatea Serviciului Stare Civilă în lipsa unui document primar care ar demonstra angajamentul Serviciului Stare Civilă de a plăti această datorie.

De asemenea, Ministerul Dezvoltării Informaționale nu este competent să dispună înregistrarea unor fapte economice în contabilitatea Serviciului Stare Civilă și din considerentul, că Serviciul Stare Civilă dispune de balanță autonomă și conturi trezoreriale separate.

În partea ce ține de pct. 3, acesta se prezintă a fi ilegal din considerentul, că Serviciului Stare Civilă, care are statut de persoană juridică nu-i pot fi impuse spre executare contracte, pe care acesta nu le-a încheiat și la care acesta nu este parte contractantă.

În acest sens, art. 668 alin. (2) din Codul civil al Republicii Moldova prevede, că „contractul produce efecte numai între părți dacă **legea** nu prevede altfel.”.

Relevăm, că, contrar prevederilor art. 7 alin. (2) și art. 35 alin. (2) lit. e) din Legea Curții de Conturi nr. 261-XVI din 5 decembrie 2008, a rămas neexecutată prescripția stabilită la pct. 2.8 din Hotărârea Curții de Conturi nr. 24 din 22 mai 2008, care obliga conducerea Ministerului Dezvoltării Informaționale să înregistreze datoriile creditoare ale ministerului aferente reconstrucției Palatului de căsătorii din mun. Chișinău față de Î.S. „Registru” în sumă de 7,9 mil. lei și, respectiv, față de antreprenor, or, această datorie nu a fost înregistrată în contabilitatea Ministerului Dezvoltării Informaționale (în prezent – Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor).

În contextul celor expuse, este relevantă prevederea art. 9 alin. (3) din Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, În condițiile legii, Guvernul suspendă sau abrogă, după caz, actele miniștrilor, ale conducătorilor altor organe din subordine, ce nu corespund legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și contestă actele autorităților și instituțiilor publice autonome și ale autorităților administrației publice locale dacă ele contravin legislației.

De asemenea, potrivit art. 23 alin. 2 din Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, Guvernul abrogă hotărârile și ordinele miniștrilor, conducătorilor altor organe din subordine, ce nu corespund legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect de Hotărîre de Guvern nu necesită cheltuieli financiare sau de altă natură.

Modul de incorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare, actele normative care trebuie elaborate sau modificate

Proiectul hotărîrii de Guvern nu implică modificarea sau completarea altor acte normative.

Consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărîrii de Guvern a fost plasat pe pagina web a Ministerului Justiției (directorul „Transparența decizională”, compartimentul „proiecte de acte normative remise spre coordonare”).

Viceministru

Nicolae EȘANU