

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Numele inițiatorului și a autorului, precum și a participanților la elaborarea proiectului. Scopul și obiectivele urmărite.

Ministerul Justiției a elaborat și promovează proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Scopul acestui proiect de lege constă în asigurarea realizării în cadrul aparatelor centrale a ministerelor a unui serviciu public stabil, profesionist, imparțial, transparent și eficient în interesul societății și al statului, precum și stabilirea unui regim uniform de salarizare a funcționarilor publici care exercită atribuții similare după complexitate și volum.

Expunerea problemelor abordate în proiect prin prisma cadrului normativ în vigoare, argumentarea necesității de reglementare, evidențierea elementelor noi.

Actualmente, potrivit anexei nr. 2 la Legea nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici, regimul de salarizare pentru funcționarii publici din cadrul Secretariatului Parlamentului, Aparatului Președintelui Republicii Moldova și Cancelariei de Stat diferă de cel stabilit pentru funcționarii din cadrul aparatelor centrale ale ministerelor.

Considerăm necesară uniformizarea regimului de salarizare pentru funcționarii publici din cadrul autorităților publice precitate, în virtutea considerentelor următoare:

1) reieșind din prevederile anexei nr. 1 la Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, persoanele care exercită funcții publice în cadrul Secretariatului Parlamentului, Aparatului Președintelui Republicii Moldova, Cancelariei de Stat și în aparatele centrale ale ministerelor **au același statut de funcționar public.**

2) potrivit Clasificatorului unic al funcțiilor publice, aprobat prin Legea nr. 155 din 21 iulie 2011, cerințele specifice pentru funcțiile publice din cadrul Cancelariei de Stat, Secretariatului Parlamentului, Aparatului Președintelui Republicii Moldova sunt identice cu cerințele specifice prevăzute pentru funcțiile publice din organele centrale de specialitate.

Astfel, în măsura în care pentru aceleași funcții publice din cadrul Cancelariei de Stat, Secretariatului Parlamentului, Aparatului Președintelui Republicii Moldova și din cadrul organelor centrale de specialitate sunt stabilite cerințe similare, regimul de salarizare ar trebui să fie, de asemenea, unul similar.

3) funcționarii publici din cadrul ministerelor, Cancelariei de Stat, din Secretariatul Parlamentului și Aparatul Președintelui Republicii Moldova, contribuind în egală măsură la promovarea și realizarea direcțiilor de politică internă și externă a Republicii Moldova, la implementarea strategiilor și planurilor de acțiuni, realizează un volum similar de activități, cu un nivel de complexitate similar.

Totodată, în proiectul de lege se propune o majorare esențială a gradelor de salarizare pentru funcțiile publice de execuție din cadrul ministerelor (specialist – consultant superior). Această majorare este condiționată de următoarele premise:

1) La etapa actuală, conform Raportului Cancelariei de Stat cu privire la funcția

publică și statutul funcționarului public pentru anul 2014, rata fluctuației funcționarilor publici pentru anul 2014 este de 11,2 %, în creștere în raport cu anii precedenți: 10,3 % - în 2013, 10,7 % - în 2012, 10 % - în 2011.

2) Totodată, ținând cont de realitățile social-economice actuale, ajustarea grilei de salarizare a funcționarilor publici din ministere este necesară în virtutea principiului flexibilității și adaptabilității, consacrat în Legea nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici. Potrivit acestui principiu, sistemul de salarizare trebuie să asigure un cadru general și flexibil care permite ajustarea periodică a remunerației funcționarilor publici în funcție de evoluția economică, de modificările legislative și instituționale, precum și gestiunea descentralizată a implementării.

Așadar, proiectul de lege vine să asigure pentru funcționarii publici condițiile materiale necesare pentru exercitarea eficientă a atribuțiilor, atragerea și menținerea specialiștilor calificați în serviciul public, consolidarea potențialului și ridicarea profesionalismului funcționarilor publici prin recompensarea adecvată a performanțelor profesionale.

Întru asigurarea unei activități continue și eficiente a ministerelor, pentru minimizarea riscului de fluctuație a personalului angajat și pentru ajustarea la actuala situație social-economică din Republica Moldova a salariilor stabilite de legislația în vigoare pentru personalul din cabinetul miniștrilor și personalul care efectuează deservirea tehnică și asigură funcționarea ministerelor, se propune modificarea anexelor nr. 8 și nr. 12 la Legea nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar.

Astfel, în proiectul de lege se propune majorarea:

- a) gradelor de salarizare pentru funcțiile publice din ministere;
- b) a salariilor persoanelor din cabinetele miniștrilor;
- c) a salariilor persoanelor care efectuează deservirea tehnică și asigură funcționarea ministerelor.

Fundamentarea economico-financiară.

Referitor la funcționarii publicii din cadrul ministerelor, se propune majorarea gradelor de salarizare, conform următorului tabel:

Funcția publică	Nivelul de majorare a gradului de salarizare (nr. grade de salarizare)	Nivelul mediu de majorare a salariului (în lei, pentru treapta V)	Numărul aproximativ de funcționari care dețin funcția publică	Cheltuielile lunare suplimentare pentru salarizarea funcției publice (în lei, în funcție de numărul de funcționari din ministere ce dețin funcția dată)
Secretar de stat	De la 22 la 22 (0 grade)	0	17	0
Șef direcție generală	De la 18 la 19 (1 grad)	360	50	18 000
Șef direcție	De la 16 la 18 (2 grade)	720	233	167 760
Șef direcție în cadrul	De la 15 la 18 (3 grade)	1080	99	106 920

direcției generale				
Șef secție	De la 13 la 16 (3 grade)	960	41	39 360
Șef secție în cadrul direcției	De la 12 la 16 (4 grade)	1200	49	58 800
Șef serviciu	De la 10 la 16 (6 grade)	1680	76	100 320
Consultant principal	De la 10 la 15 (5 grade)	1320	137	180 840
Consultant superior	De la 8 la 14 (6 grade)	1440	198	285 120
Consultant	De la 7 la 13 (6 grade)	1440	334	400 800
Specialist principal	De la 7 la 12 (5 grade)	1200	247	237 120
Specialist superior	De la 4 la 9 (5 grade)	1200	71	85 200
Specialist	De la 2 la 7 (5 grade)	1200	67	80 400
Auditor intern principal	De la 10 la 15 (5 grade)	1320	2	2640
Auditor intern superior	De la 9 la 14 (5 grade)	1200	0	0
Auditor intern	De la 7 la 13 (6 grade)	1440	22	26 400
TOTAL			~ 1626	~ 1 789 680

Astfel, cheltuielile lunare suplimentare pentru salariul de bază al funcționarilor publici din ministere se estimează la suma de 2 mln. lei. Respectiv, cheltuielile suplimentare anuale pentru salariul de bază al funcționarilor publici vor constitui 24 mln. lei.

Referitor la persoanele din cabinetele miniștrilor, se propune majorarea salariilor acestora, conform următorului tabel:

Funcția	Nivelul de majorare a salariului (lei)	Numărul aproximativ de persoane din cabinetele miniștrilor	Cheltuielile lunare suplimentare pentru salarizarea personalului din cabinetele miniștrilor (lei)
Șef de cabinet	De la 4500 la 5900 (1400 lei)	12	16 800
Consilier	De la 4200 la 5600 (1400 lei)	30	42 000
Asistent	De la 3600 la 3800 (200 lei)	13	2 600
Secretar	De la 2600 la 2900 (300 lei)	11	3 300
TOTAL		~ 66	~ 64 700

Astfel, cheltuielile lunare suplimentare pentru salariul de bază al personalului din cabinetele miniștrilor se estimează la suma de 70 mii lei. Respectiv, cheltuielile suplimentare anuale pentru salariul de bază al personalului din cabinetele miniștrilor vor constitui 840 mii lei.

Referitor la persoanele care efectuează deservirea tehnică și asigură funcționarea ministerelor, în anexa nr. 8 la Legea nr. 355-XVI din 23 decembrie 2005, la pct. 1 din Note este prevăzută majorarea cu 20 % a salariilor prevăzute în tabelul din anexa nr. 8 pentru unele categorii de autorități publice, inclusiv pentru ministere.

În prezentul proiect se propune completarea Notelor cu un punct suplimentar care să prevadă majorarea cu 40 % a salariilor prevăzute în tabelul din anexa nr. 8 pentru personalul tehnico-administrativ din ministere.

Cheltuielile lunare suplimentare de aproximativ 100 mii lei pentru salariile de bază ale personalului ce asigură deservirea tehnică în ministere (ce derivă din modificarea procentului majorării de la 20 % la 40 %) rezultă din calculele expuse în următorul tabel:

Funcția	Nivelul de majorare a salariului (lei, 40%*salariul prevăzut în tabelul din anexa nr. 8 la Legea nr. 355)	Numărul pe funcție a personalului din ministere	Cheltuielile lunare suplimentare pentru salarizarea funcției (în lei, în funcție de numărul de persoane din ministere ce dețin funcția dată)
Șef subdiviziune tehnologii informaționale	1680	9	15 120
Șef arhivă	660	4	2640
Intendent, Șef depozit	620	5	3100
Programator principal; administrator principal sisteme informatice	920	4	3680
Programator superior; administrator superior sisteme informatice	840	0	0
Programator; administrator sisteme informatice	800	0	0
Ingineri principali de toate specialitățile, economist principal, contabil principal, contabil-casier principal, traducător principal, redactor principal, merceolog principal	840	5	4200
Ingineri superiori de toate specialitățile, economist superior, contabil superior, contabil-casier superior, traducător superior, redactor superior, merceolog superior	760	1	760
Ingineri de toate specialitățile, economist, contabil, contabil-casier, traducător, redactor, merceolog	720	0	0
Tehnicienii superiori cu studii medii de specialitate din toate domeniile	680	10	6800
Tehnicienii cu studii	640	22	14 080

medii de specialitate din toate domeniile			
Custode superior fonduri, statistician superior, inspector superior	640	0	0
Statistician, inspector, dispecer, casier, custode fonduri, operator introducere, validare și prelucrare date	600	0	0
Administrator, intendent clădire	600	0	0
Arhivar, restaurator materiale de arhivă și bibliotecă	560	1	560
Șef cancelarie, șef secretariat	960	8	7680
Inspector superior controlul asupra executării hotărârilor	720	27	19 440
Inspector controlul asupra executării hotărârilor	640	5	3200
Secretar administrativ superior	640	9	5760
Secretar administrativ	600	5	3000
TOTAL			~ 90 020

Astfel, cheltuielile anuale suplimentare pentru salariul de bază al personalului ce asigură deservirea tehnică a ministerelor se estimează la suma de 1,2 mln. Lei.

Consecvent, suma cheltuielilor anuale suplimentare pentru salariul de bază al persoanelor care activează în ministere (cu excepția persoanelor cu funcții de demnitate publică), pe care le implică adoptarea prezentului proiect de lege, este de aproximativ 27 mln. lei.

Propunem ca alocarea finanțarea cheltuielilor financiare să se efectueze din contul bugetului de stat.

Modul de incorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare, actele normative care trebuie elaborate sau modificate

Proiectul de lege implică necesitatea modificării Hotărârii Guvernului nr. 710 din 26 septembrie 2012 privind salarizarea personalului care efectuează deservirea tehnică și asigură funcționarea instanțelor judecătorești, a procuraturii și a autorităților administrației publice centrale și locale altor acte normative.

Consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege a fost plasat pe pagina web a Ministerului Justiției (directoriul „Transparența decizională”, compartimentul „proiecte de acte normative remise spre coordonare”).