

NOTĂ INFOMATIVĂ

la proiectul Legii cu privire la organizarea și funcționarea Procuraturilor Specializate

1. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite.

La 25 noiembrie 2011, Parlamentul Republicii Moldova, prin Legea nr. 231, a adoptat Strategia de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011–2016, al cărei obiectiv general este edificarea unui sector al justiției accesibil, eficient, independent, transparent, profesionist și responsabil față de societate, care să corespundă standardelor europene, să asigure supremația legii și respectarea drepturilor omului și să contribuie la asigurarea încrederii societății în actul de justiție. Atingerea acestui obiectiv este imposibilă fără implementarea acțiunilor prevăzute în direcția strategică 2.2 din pilonul II al Strategiei „Consolidarea profesionalismului și a independenței Procuraturii”.

Alte documente de politici prin care Republica Moldova și-a asumat reformarea acestei instituții sunt:

- Acordul de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană privind Programul de suport al reformei justiției, semnat la Bruxelles la 14 iunie 2013, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 669 din 2 septembrie 2013.

- Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112 din 2 iulie 2014.

Prin adoptarea Strategiei a fost recunoscută existența mai multor probleme care afectează activitatea sistemului organelor Procuraturii. Examinarea problemelor și soluțiile la acestea au fost identificate în Concepția de reformă a Procuraturii, aprobată prin Legea nr. 122 din 3 iulie 2013.

Documentele de politici indicate mai sus au constatat și propun efectuarea unor intervenții care au ca scop - crearea unei Procuraturi funcționale, independente, autonome și transparente – ca element indispensabil unui sistem de justiție echitabil, efectiv și eficient.

În vederea realizării scopului vizat, ținând cont de prevederile Concepției de reformă a Procuraturii, la 25 februarie 2016 a fost adoptată Legea nr. 3 cu privire la Procuratură.

Articolul 9 din Legea cu privire la Procuratură prevede instituirea procuraturilor specializate (Procuratura Anticorupție și Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale) și reglementarea prin legi speciale a modului de organizare și funcționare a acestora.

Pentru a asigura implementarea art. 9 din Legea cu privire la Procuratură, Grupul de lucru pentru elaborarea proiectelor de legi cu privire la activitatea sistemului organelor Procuraturii (constituit prin Ordinul comun al Ministrului justiției și Procurorului General nr. 307/46 din 11 iulie 2013 și cel care a elaborat Legea cu privire la Procuratură) a elaborat proiectul Legii cu privire la organizarea și funcționarea Procuraturilor Specializate.

Proiectul de Lege cu privire la organizarea și funcționarea Procuraturilor Specializate are ca obiectiv determinarea cadrului juridic, a modului de organizare și funcționare a procuraturilor specializate.

2. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Ținând cont de dispozițiile Legii cu privire la Procuratură, proiectul de lege reglementează următoarele aspecte:

- cadrul juridic aplicabil în activitatea procuraturilor specializate;
- structura și modul de organizare a procuraturilor specializate, precum și competențele de decizie în privința organizării procuraturilor specializate – procuraturile

specializate vor dispune de sediu central situat în mun. Chișinău și vor avea oficii teritoriale și reprezentanțe pe teritoriul Republicii Moldova. Crearea oficiilor teritoriale și a reprezentanțelor va fi aprobată de Procurorul General, la propunerea procurorului-șef al procuraturii specializate, cu acordul Consiliului Superior al Procurorilor.

- garanțiile de independență administrativă și financiară a procuraturilor specializate - bugetele procuraturilor specializate se reflectă separat în bugetul Procuraturii, structura procuraturilor specializate este stabilită de procurorul-șef al procuraturii specializate;

- atribuțiile procurorului-șef al procuraturii specializate, care asigură funcționarea continuă și eficientă a procuraturii specializate;

- mecanismul de detașare a ofițerilor de urmărire penală, ofițerilor de investigații și a specialiștilor – consecvent prevederilor Legii cu privire la Procuratură, ofițerii de urmărire penală, ofițerii de investigații și specialiștii sînt selectați în mod individual de către procurorul-șef al procuraturii specializate și se detașează de la alte instituții pentru o perioadă de pînă la 5 ani, care poate fi reînnoită pe o perioadă de pînă la 5 ani. Detașarea se face prin ordinul Procurorului General, cu avizul conducătorului instituției în care activează persoana detașată;

- drepturile și obligațiile specifice ale ofițerilor de urmărire penală, ofițerilor de investigații și specialiștilor care se detașează la procuraturile specializate - ofițerii de urmărire penală și ofițerii de investigații detașați în procesul de selectare, sînt supuși testării aptitudinilor psihologice pentru exercitarea atribuțiilor și testării la detectorul comportamentului simulat (poligraf). Totodată, aceștia își desfășoară activitatea numai în cadrul Procuraturii Specializate și sînt subordonați procurorului-șef al Procuraturii Specializate,;

- atributele personalului procuraturilor specializate - ofițerii de urmărire penală și ofițerii de investigații primesc legitimație de model aprobat de Consiliul Superior al Procurorilor, iar procurorii vor avea ținuta vestimentară stabilită potrivit Legii cu privire la Procuratură.

Proiectul de lege stabilește obligația Guvernului de a asigura sedii pentru Procuratura Anticorupție și Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale.

3. Fundamentarea economico-financiară.

Implementarea acestui proiect de lege va necesita cheltuieli financiare din partea statului pentru elaborarea siglelor, paginilor web oficiale, drapelelor și ștampilelor pentru fiecare din procuraturile specializate, cît și pentru dobîndirea în posesie și folosință a sediilor pentru procuraturile specializate.

4. Modul de incorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare, actele normative care trebuie elaborate sau modificate

Prevederile proiectului de lege nu implică necesitatea modificării sau completării actelor legislative în vigoare.

5. Consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege a fost plasat pe pagina web a Ministerului Justiției (directoriul „Transparența decizională”, compartimentul „Proiecte de acte normative remise spre coordonare”).

Viceministru

Nicolae EȘANU