

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la Consiliul pe lângă Agentul
Guvernamental

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

La 30 iulie 2015 Parlamentul a adoptat Legea nr. 151 cu privire la Agentul guvernamental, care a fost elaborată întru executarea mai multor documente de politici: Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană pentru anii 2014-2016, Strategia de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011-2016 și Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorul justiției pentru anii 2011-2016.

Importanța consolidării mecanismului național de executare a hotărîrilor și deciziilor Curții Europene, rezultă din obligația asumată de Republica Moldova prin articolul 46 din Convenție. Ultimile reforme a instituției de monitorizare și executare promovate de către Curtea Europeană au generat o serie de sarcini impuse statelor membre ale Consiliului Europei de a consolida, în principal, sistemele naționale pentru a reduce numărul de cereri depuse la Curtea Europeană prin asigurarea unei eficiente reprezentări a statului și implementarea pe larg a hotărîrilor și a deciziilor Curții Europene la nivel național.

Problemele complexe apărute în anumite cauze pe rolul Curții Europene și necesitatea elaborării unor măsuri cu caracter general sau specific în procesul de reprezentare a statului și de executare a hotărîrilor și deciziilor CEDO, impun formarea pe lângă Agentul guvernamental a unui organ care să consulte Agentul guvernamental în procesul realizării misiunii sale. Astfel, conform prevederilor art. 9 a Legii cu privire la Agentul guvernamental, se dispune instituirea unui asemenea organ colegial pe lângă Agentul guvernamental – Consiliu consultativ, care va contribui nemijlocit la promovarea bunei reprezentări a Republicii Moldova în fața Curții Europene și a bunei executări a hotărîrilor și deciziilor Curții Europene, prin oferirea suportului lor, la necesitate. În componența consiliului se vor include și reprezentanți ai mediului academic și societății civile, astfel încât să fie asigurată și abordarea academică a unor probleme pe care le ridică jurisprudența Curții.

Este de remarcat faptul, că acest organ colegial consultativ nu este o noutate, întrucât anterior prin Hotărîrea Guvernului nr. 1041 din 4 octombrie 2005 a fost instituit Consiliul consultativ pe lângă Agentul guvernamental, în executarea Legii cu privire la Agentul guvernamental nr. 358 din 28 octombrie 2004, care a fost abrogată prin noul cadru legislativ cu privire la Agentul guvernamental.

Astfel, prin promovarea acestui proiect se urmărește aducerea în concordanță a cadrului normativ conex în partea ce ține de Consiliul consultativ al Agentului guvernamental, atribuțiile și aportul acestuia în activitatea reprezentantului Guvernului Republicii Moldova la Curtea Europeană a Drepturilor Omului

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Structural, Regulamentul este format din patru capitole: *I. Dispoziții generale, II. Constituirea și structura Consiliului, III. Atribuțiile, drepturile și obligațiile Consiliului, IV. Modul de organizare și funcționare a Consiliului.*

Capitolul I este consacrat scopului prezentului Regulament, dispozițiilor și noțiunilor generale.

Capitolele II și III conțin norme ce se referă la constituire și structura Consiliului, precum și drepturile, obligațiile și atribuțiile acestuia. Astfel, Consiliul este reprezentativ format din președinte, vicepreședinte și membri - reprezentanți ai autorităților publice, autorităților judecătorești, mediului academic și societății civile. Spre deosebire de componența anterioară a Consiliului, sunt incluse în calitate de membri ai Consiliului consultativ persoanele care anterior au exercitat funcția de Agent guvernamental. Consiliul asistă și oferă suport activității Agentului guvernamental emite hotărâri cu caracter de recomandare, contribuind la promovarea bunei reprezentări a Republicii Moldova în fața Curții Europene și a bunei executări a hotărârilor și deciziilor Curții Europene.

În scopul executării atribuțiilor sale, Consiliul este în drept: să examineze hotărârile și deciziile Curții Europene în cauzele îndreptate împotriva Republicii Moldova; să consulte Agentul guvernamental în cazul unor probleme privind încălcarea drepturilor omului sistemice, generale sau structurale pentru care Republica Moldova este condamnată la Curtea Europeană; să asigure interacțiunea Agentului guvernamental cu autoritățile care au desemnat reprezentanți în calitate de membri ai Consiliului; să solicite, în caz de necesitate și să primească de la autoritățile publice și instituțiile responsabile, informații necesare și propuneri pentru implementarea hotărârilor și deciziilor Curții Europene; etc.

Capitolul IV este destinat exclusiv modului de organizare și funcționare propriu-zisă a Consiliului. Acesta reflectă atribuțiile președintelui Consiliului și a secretariatului, modul convocării ședințelor și periodicitatea acestora, modalitatea adoptării hotărârilor și aducerea la cunoștință a acestora. Este de menționat faptul că secretariatul Consiliului este asigurat de către subdiviziunea specializată din cadrul aparatului central al Ministerului Justiției.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea acestui proiect nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat.

Impactul proiectului

Prin adoptarea prezentului proiect de Hotărîre a Guvernului, se va contribui considerabil la sporirea randamentului activității a reprezentantului Guvernului Republicii Moldova la Curtea Europeană a Drepturilor Omului și nemijlocit respectarea Convenției Europene și a jurisprudenței sale.

La fel, proiectul va consolida mecanismul de constituire și activitate a Consiliului consultativ pe lângă Agentul guvernamental și va contribui indirect la buna implementare a Convenției și anume, consolidarea procesul de reprezentare și procesului de executare a hotărîrilor și deciziilor Curții Europene.

Modul de incorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare.

Drept urmare a adoptării prezentului proiect, nu va fi necesară modificarea și completarea cadrului normativ conex.

Respectarea transparenței în procesul decizional

Proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul „Proiecte de acte normative remise spre coordonare”.

Viceministru

Nicolae EȘANU