

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____
din _____ 2021

**cu privire la aprobarea proiectului de lege privind unele măsuri aferente
selectării candidaților la funcțiile administrative din organele de
autoadministrare a judecătorilor și procurorilor și modificarea unor acte
normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind unele măsuri aferente selectării candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și procurorilor și modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul justiției

LEGE
privind unele măsuri aferente selectării candidaților la funcțiile
administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și
procurorilor și modificarea unor acte normative

În vederea sporirii integrității membrilor Consiliului Superior al Magistraturii, Consiliului Superior al Procurorilor și organelor specializate ale acestora, precum și în vederea sporirii încrederii societății în activitatea acestora dar și în general, sistemul justiției,

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I.
DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Obiectul legii

Prezenta lege reglementează raporturile juridice aferente procedurii de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din cadrul Consiliul Superior al Magistraturii, Consiliul Superior al Procurorilor și organele specializate ale acestora, ca etapă obligatorie a procesului selectării candidaților și numirii acestora în funcțiile respective.

Articolul 2. Subiecții legii

(1) Prevederile prezentei legi se aplică candidaților la funcția de membru, sau după caz, de membru supleant în:

- a) Consiliul Superior al Magistraturii;
- b) Colegiul pentru selecția și cariera judecătorilor;
- c) Colegiul de evaluare a performanțelor judecătorilor;
- d) Colegiul disciplinar al judecătorilor;
- e) Consiliul Superior al Procurorilor;
- f) Colegiul pentru selecția și cariera procurorilor;
- g) Colegiul de evaluare a performanțelor procurorilor;
- h) Colegiul de disciplină și etică al procurorilor;

(2) Subiecți ai evaluării prevăzute de prezenta lege sunt și persoanele apropiate candidaților, în sensul Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, precum și persoanele menționate la articolul 33 alin. (4) și (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Capitolul II.

EVALUAREA CANDIDAȚILOR

Articolul 3. Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și procurorilor

(1) Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor (în continuare – Comisia de evaluare) efectuează evaluarea integrității candidaților la funcțiile administrative din organele prevăzute la art. 2 alin. (1). Decizia finală cu privire la selectarea și numirea candidaților va fi luată de către organele competente.

(2) Comisia de evaluare se constituie pentru perioada efectuării evaluării tuturor candidaților la funcțiile administrative vacante din organele prevăzute la art. 2 alin. (1) la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Articolul 4. Independența Comisiei de evaluare

(1) Comisia de evaluare are independență funcțională și autonomie decizională față de oricare persoane fizice sau juridice, indiferent de forma de organizare.

(2) În activitatea sa, Comisia de evaluare se conduce de Constituția Republicii Moldova și de alte acte normative ce reglementează domeniile conexe activității sale. Comisia de evaluare funcționează în temeiul Regulamentului privind organizarea și funcționarea acesteia, aprobat de către aceasta.

(3) Finanțarea activității Comisiei de evaluare se efectuează din contul și în limita mijloacelor financiare prevăzute anual în bugetul de stat și din alte surse neinterzise de lege.

(4) Comisia de evaluare dispune de un secretariat, care funcționează în baza unui Regulament aprobat de Comisie.

Articolul 5. Componenta Comisiei de evaluare

(1) Comisia de evaluare este formată din 6 membri, desemnați după cum urmează:

a) 3 membri naționali numiți de Ministerul Justiției la propunerea fracțiunilor parlamentare conform principiului proporționalității, și câte 1 membru supleant pentru aceștia, propuși în aceeași ordine;

b) 3 membri și 2 supleanți desemnați de către partenerii de dezvoltare și aprobați cu votul a 3/5 din deputați.

(2) Membrul Comisiei de evaluare trebuie să corespundă următoarelor cerințe:

a) are studii superioare;

b) se bucură de o reputație ireproșabilă;

c) are cel puțin 10 ani de experiență în unul din următoarele domenii: juridic, economic, al investigării infracțiunilor de corupției și celor conexe corupției sau cel al integrității;

d) nu este deputat în Parlament, consilier sau funcționar public în autoritatea administrației publice a Republicii Moldova;

e) nu a făcut parte dintr-un partid politic în ultimii 5 ani;

f) nu a deținut funcția de judecător sau procuror în Republica Moldova în ultimii 3 ani.

(3) Calitate de membru în Comisia de evaluare încetează în caz de:

a) încetare a activității Comisiei de evaluare;

b) demisie;

c) retragere a calității de membru pentru încălcarea intenționată a legislației din domeniul protecției datelor cu caracter personal și din domeniul integrității;

d) deces.

(4) În cazul încetării calității de membru al Comisiei de evaluare, atribuțiile membrului respectiv vor fi exercitate de către membrul supleant corespunzător.

Articolul 6. Competențele Comisiei de evaluare

Întru realizarea funcției sale, Comisia de evaluare are următoarele competențe:

a) să evalueze integritatea candidaților în baza declarațiilor anterioare de venit, de interes personal sau de avere și interese personale, precum și în baza verificărilor efectuate față de candidat de către Autoritatea Națională de Integritate, Serviciul de Informație și Securitate, Serviciul Fiscal de Stat și alte autorități publice care dețin informații cu privire la candidat;

b) să verifice datele și informația privind proprietatea, veniturile, cheltuielile candidaților și ale persoanelor apropiate acestora, în sensul Legii nr. 133/2016;

c) să audieze candidatul, persoanele apropiate acestuia și alte persoane ce dețin informații relevante despre integritatea candidatului, inclusiv privind stilul și costurile de viață;

d) să solicite informație de la persoanele fizice sau juridice;

e) să adopte decizii privind rezultatele evaluării integrității candidaților, inclusiv privind stilul și costurile lor de viață.

Articolul 7. Obligațiile membrilor Comisiei de evaluare

Membrii Comisiei de evaluare au următoarele obligații:

a) să participe la ședințele Comisiei;

b) să asigure confidențialitatea datelor cu caracter personal conform Legii nr. 133 din 8 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal;

c) să nu utilizeze, să nu transmită sau să nu dezvăluie informația despre candidați ce le-a devenit cunoscută în timpul exercitării mandatului de membru al Comisiei de evaluare;

d) să se abțină de la orice activitate ce ar putea genera un conflict de interese sau de la orice acțiuni incompatibile cu calitatea de membru al Comisiei de evaluare, să se abțină de la fapte ce ar putea discredita Comisia sau ar putea provoca îndoieli privind obiectivitatea deciziilor acesteia.

Articolul 8. Evaluarea integrității candidaților

(1) Evaluarea integrității candidaților la una din funcțiile stabilite în art. 2 alin. (1), care vin din rîndul judecătorilor sau procurorilor constă în verificarea următoarelor aspecte:

a) respectarea de către candidat a principiilor stabilite în Codul de etică și conduită profesională a judecătorilor sau, după caz, a procurorilor;

b) inexistența unei hotărîri judecătorești definitive emise în privința candidatului, ce ține de acte de corupție, de acte conexe actelor de corupție sau de fapte coruptibile, în sensul Legii integrității nr. 82/2017;

c) inexistența unei hotărîri judecătorești definitive emise în privința candidatului pentru comiterea unor infracțiuni grave, excepțional de grave și deosebit de grave, altele decît cele prevăzute la lit. b) ;

d) lipsa sancțiunilor disciplinare aplicate candidatului în ultimii 5 ani

e) comiterea de către candidat a unor fapte care aduc atingere onoarei sau probității profesionale ori prestigiului justiției în așa măsură încît se afectează încrederea în justiție.

(2) Evaluarea integrității candidaților la una din funcțiile stabilite în art. 2 alin. (1), care nu vin din rîndul judecătorilor sau procurorilor constă în verificarea aspectelor stabilite la alin. (1) lit. b)-d).

Articolul 9. Verificarea averii candidaților

(1) Verificarea averii, inclusiv a stilului și costurilor de viață al candidaților prevăzuți la art. 2 alin. (1) constă în verificarea corespunderii nivelului lor de trai cu nivelul veniturilor obținute și cheltuielilor realizate de acestea de sine stătător sau în comun cu persoanele apropiate în sensul Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dar și a persoanelor menționate la articolul 33 alin. (4) și (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, pe parcursul ultimilor 10 ani.

(2) Pentru verificarea stilului și costurilor de viață al candidaților Comisia de evaluare verifică respectarea de către aceștia a:

- a) regimului fiscal în partea ce ține de achitarea impozitelor la folosirea mijloacelor și veniturilor rezultate din proprietatea deținută, precum și veniturilor impozabile și achitarea taxei vamale la mărfurile plasate în regim vamal de import.
- b) regimului declarării averii și intereselor personale.

Articolul 10. Inițierea procedurii de evaluare

(1) Comisia de evaluare inițiază procedura de evaluare în baza cererii transmise de instituțiile competente de organizarea concursurilor pentru selectarea membrilor în organele prevăzute la art. 2 alin. (1), care trebuie să cuprindă:

- a) numele, prenumele, IDNP-ul candidatului;
- b) funcția deținută la momentul depunerii cererii;
- c) funcția pentru care candidează;
- d) datele de contact (adresă, telefon, email).

(2) Comisia de evaluare este obligată să informeze candidatul despre inițierea procedurii de evaluare prin oricare mijloace, care permit probarea ulterioară a informării.

Articolul 11. Procedura de evaluare

(1) Comisia de evaluare acumulează și verifică informația deținută în cel mult 30 zile de la data transmiterii cererii de verificare a candidaților de către instituția competentă de organizare a procesului de desemnare a membrilor în organele prevăzute la art. 2 alin. (1).

(2) Comisia de evaluare și secretariatul acesteia au acces la orice informație pe care o consideră necesară pentru îndeplinirea sarcinilor sale, cu excepția informației care cade sub incidența prevederilor Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat. Autoritățile publice sunt obligate să pună la dispoziția Comisiei de evaluare orice informație solicitată în cel mult 10 zile.

(3) În procesul de evaluare a stilului și costurilor de viață și a integrității profesionale, Comisia de evaluare are dreptul să solicite persoanelor fizice și juridice de drept public ori privat, inclusiv instituțiilor financiare, documentele și informația necesară pentru realizarea evaluării. Informația solicitată se prezintă gratuit în termen de cel mult 10 zile de la data solicitării.

(4) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, prelucrarea datelor cu caracter personal ale candidaților și ale persoanelor apropiate în sensul Legii nr. 133/2016, este admisă pe perioada exercitării funcțiilor de către Comisia de evaluare și secretariatul acesteia. Dreptul de acces al candidatului la aceste date va fi asigurat de secretariatul Comisiei de evaluare.

(5) Persoanele fizice și juridice de drept public ori privat, inclusiv instituțiile financiare nu pot refuza prezentarea informației stabilite la alin. (3) din motiv de protecție a datelor cu caracter personal, a secretului bancar sau al altor date cu acces limitat, cu excepția informației care cade sub incidența prevederilor Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat.

(6) După examinarea informației acumulate, Comisia de evaluare invită candidatul la ședință, în vederea audierii acestuia. Audierile au loc în ședință publică. Comisia de Evaluare poate decide să desfășoare o parte a audierii ca fiind închisă, dacă pot fi atinse interese ce țin de ordinea publică sau moralitate.

(7) Prin excepție de la alin. (6), la solicitarea candidatului, Comisia de evaluare poate decide organizarea unei ședințe închise pentru audieri, pentru a evita divulgarea unor informații care se referă la aspectele private ale vieții candidatului sau persoanelor apropiate, sau la alte circumstanțe care ar putea prejudicia moralitatea sau ordinea publică .

(8) Candidatul are următoarele drepturi:

- a) să fie informat despre inițierea evaluării;
- a) să fie asistat de un avocat sau un avocat stagiar pe parcursul procedurii de evaluare;
- b) să ia cunoștință de materialele evaluării;
- c) să prezinte în formă scrisă date și informații suplimentare față de cele acumulate de Comisia de evaluare, pe care le consideră necesare, în vederea înlăturării suspiciunilor privind integritatea și costurile de viață, inclusiv evaluarea proprie a valorii reale a bunurilor, care urmează a fi examinate de Comisia de evaluare;
- d) să conteste decizia Comisiei de evaluare.

Articolul 12. Ședințele Comisiei de evaluare

(1) Comisia de evaluare își desfășoară activitatea în ședințe închise.

(2) Ședințele Comisiei de evaluare se desfășoară cu prezența a cel puțin 5 membri.

(3) Membrii Comisiei de evaluare sunt obligați să participe la ședințe în mod fizic sau prin videoconferință. Dacă un membru al Comisiei este în imposibilitate de a participa la ședință, acesta anunță despre faptul dat secretariatului, care va asigura ca atribuțiile acestuia să fie exercitate în ședința respectivă de către membrul supleant corespunzător.

(4) Membrii Comisiei de evaluare, desemnați în temeiul art. 6 alin. (1) lit. b) sunt salariați la nivelul salariului de funcție al Judecătorului Curții Supreme de Justiție cu vechimea în muncă de pînă la 16 ani, prevăzut de Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Articolul 13. Decizia Comisiei de evaluare

(1) În urma desfășurării procedurii de evaluare, Comisia de evaluare emite o decizie motivată privind constatarea promovării sau nepromovării evaluării integrității.

(2) Decizia trebuie să cuprindă concluzia Comisiei de evaluare cu privire la promovarea sau nepromovarea evaluării integrității, motivarea și mențiunea despre calea și termenul de atac. Decizia se adoptă cu votul majorității membrilor. Membrii Comisiei de evaluare nu au dreptul să se abțină de la vot.

(3) Se consideră că un candidat nu întrunește criteriile de integritate dacă s-au constatat circumstanțe de neconformitate cu cerințele prevăzute la articolele 8 și 9.

(4) Decizia privind nepromovarea evaluării integrității constituie temei juridic pentru neadmiterea candidatului la alegeri sau concurs pentru pozițiile vacante în autoritățile menționate la articolul 2 alin. (1).

(5) Decizia se înmânează candidatului contra semnătură, prin intermediul persoanei împuternicite, prin poștă, cu scrisoare recomandată și cu aviz de primire, la adresa electronică indicată în cerere, sau prin alte metode care să permită transmiterea deciziei și confirmarea primirii ei.

(6) Decizia Comisiei de evaluare este definitivă dacă:

- a) a expirat termenul de depunere a contestării și aceasta nu a fost contestată;
- b) după examinarea contestării în ordine de recurs, cu menținerea deciziei de către instanța de recurs.

Articolul 14. Contestarea deciziei Comisiei de evaluare

(1) Decizia Comisiei de evaluare poate fi contestată referitor la aspectele ce țin de procedura de evaluare în termen de 5 zile de către candidatul evaluat sau oricare persoană interesată, care a participat la procedura administrativă de evaluare a candidatului.

(2) Acțiunea în contestare a deciziei Comisiei de evaluare se depune la Curtea de Apel Chișinău.

(3) Prin derogare de la art. 209 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018, acțiunea în contestare a deciziei Comisiei de evaluare se depune în decurs de 5 de zile de la data recepționării deciziei.

(4) Prin derogare de la art. 245 alin. (1) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018, recursul împotriva deciziilor Curții de Apel Chișinău ca instanță de fond, pronunțate împotriva deciziilor Comisiei de evaluare se depune în termen de 3 zile de la data pronunțării deciziei Curții de Apel Chișinău.”.

Capitolul III.

MODIFICĂRI ȘI COMPLETĂRI LA UNELE ATE LEGISLATIVE

Articolul 15. Legea nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 185, art. 620), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 3 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Candidații la funcția de membru al Consiliul Superior al Magistraturii, prevăzuți la alin. (3) sunt supuși evaluării integrității de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și procurorilor, constituită în baza legii. Decizia acestora se include în dosarul candidatului. Candidatul care nu a promovat evaluarea nu poate fi ales în calitate de membru și membru supleant al Consiliul Superior al Magistraturii.”.

2. La articolul 3¹:

alineatul (1) se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

„c) a promovat evaluarea integrității efectuată de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și procurorilor.”

alineatul (2) se completează cu litera d) cu următorul cuprins:

„d) decizia Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și procurorilor.”.

Articolul 16. Legea nr. 154/2012 privind selecția, evaluarea performanțelor și cariera judecătorilor (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 190-192, art. 636), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 4 se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Candidații la funcția de membru al colegiului pentru selecție prevăzuți la alin. (1) și (2) sunt supuși evaluării integrității de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și procurorilor, constituită în baza legii. Candidatul care nu a promovat evaluarea integrității nu poate fi ales în calitate de membru și membru supleant al colegiului pentru selecție.”.

2. Articolul 16 se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„ (4¹) Candidații la funcția de membru al colegiului de evaluare prevăzuți la alin. (1) și (2) sunt supuși evaluării integrității de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din organele de

autoadministrare a judecătorilor și procurorilor. Candidatul care nu a promovat evaluarea integrității nu poate fi ales în calitate de membru și membru supleant al colegiului pentru selecție.”

Articolul 17. Articolul 10 din Legea nr. 178/2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 238-246, art. 557), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Candidații la funcția de membru al colegiului disciplinar prevăzuți la alin. (1), (2) și (3) sunt supuși evaluării integrității de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și procurorilor, constituită în baza legii. Candidatul care nu a promovat evaluarea integrității nu poate fi ales în calitate de membru și membru supleant al colegiului disciplinar.”

Articolul 18. Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 69-77, art. 113), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 69:

la alineatul (3²), după cuvintele „candidatul care” se completează cu cuvintele „a promovat evaluarea integrității efectuată de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și procurorilor, constituită în baza legii,” iar după cuvintele „scrisoarea de motivare” se completează cu textul „decizia Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și procurorilor”;

la alineatul (4) după textul „3 ani,” se completează cu cuvintele „să promoveze evaluarea integrității efectuată de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și procurorilor,”;

la alineatul (7) se completează cu cuvintele „precum și cele care nu au promovat evaluarea integrității efectuată de către Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și procurorilor”;

Capitolul IV.

DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 19.

(1) Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2022.

(2) Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru asigurarea funcționării prezentei legi, inclusiv:

a) identificarea și alocarea de la bugetul de stat a mijloacelor financiare necesare funcționării Comisiei independente de evaluare;

b) contactarea în decursul a 5 zile lucrătoare a partenerilor de dezvoltare și Parlamentului în vederea desemnării de către aceștia a membrilor Comisiei independente de evaluare.

(3) În termen de 2 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi:

a) Consiliul Superior al Magistraturii va convoca Adunarea Generală a Judecătorilor pentru selectarea membrilor consiliului respectiv și ai organelor specializare ale acestuia în vederea suplinii funcțiilor vacante;

b) Consiliul Superior al Procurorilor va convoca Adunarea Generală a Procurorilor pentru selectarea membrilor consiliului respectiv și ai organelor specializare ale acestuia, în vederea suplinii funcțiilor vacante.

(4) În termen de 10 zile de la constituire, Comisia independentă de evaluare va elabora și va aproba în cadrul ședinței, Regulamentul său de organizare și funcționare

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul legii privind unele măsuri aferente selectării candidaților la
funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și
procurorilor și modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege privind unele măsuri aferente selectării candidaților la funcțiile administrative din organele de autoadministrare a judecătorilor și procurorilor și modificarea unor acte normative a fost elaborat de Ministerul Justiției.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite.

La data de 19 noiembrie 2021 și 3 decembrie 2021 urmează să aibă loc alegerile pentru funcțiile administrative în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor.

Cadrul normativ actual care reglementează procedura de verificare candidaților pentru funcțiile de membru în Consiliul Superior al Magistraturii (în continuare – CSM) și Consiliul Superior al Procurorilor (în continuare – CSP) și în organele specializate ale acestora este unul insuficient, deoarece actualmente persoanele care candidează pentru funcțiile respective nu sunt supuse verificării din punct de vedere al integrității și al stilului și costurilor de viață.

La momentul de față este evident riscul ca adunările generale ale judecătorilor și procurorilor, stabilite pentru 3 decembrie 2021 și respectiv 19 noiembrie 2021, să nu aibă loc datorită restricțiilor legate de pandemie. Opțiunea de a organiza adunările generale ale judecătorilor și procurorilor în regim on-line nu sunt fezabile, dat fiind termenul scurt de găsire a unei soluții tehnice fiabile care ar permite atât participarea on-line, cât și exercitarea dreptului de vot în mod secret și sigur pentru judecători și procurori.

Totodată, alegerea unor membri integri în rândul judecătorilor și procurorilor în cadrul CSM, CSP și organelor specializate ale acestora este o condiție esențială pentru sporirea încrederii societății în sistemul judecătoresc, precum și pentru buna funcționare a acestor instituții.

Conform prevederilor art. 3 alin. (5) din Legea nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii și art. 66 alin. (4) din Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură, adunările generale ale judecătorilor și procurorilor se organizează în baza hotărârilor celor două consilii.

În aceste condiții, pentru a fi posibilă organizarea eficientă a procesului de alegere a membrilor CSM, CSP organelor specializare ale acestora, sunt necesare:
(1) crearea mecanismului de evaluare a candidaților de către o comisie autonomă

care va verifica integritatea; și (2) stabilirea organizării adunărilor generale într-un termen util pentru a fi posibilă implementarea mecanismului.

3. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul legii prevede modificarea următoarelor acte normative:

1. Legea nr. 947/1996 cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii;
2. Legea nr. 154/2012 privind selecția, evaluarea performanțelor și cariera judecătorilor;
3. Legea nr. 178/2014 cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor;
4. Legea nr. 3/2016 cu privire la Procuratură;
5. Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018.

Mecanismul de evaluare a integrității candidaților la funcțiile administrative din cadrul CSM, CSP și organelor specializate ale acestora presupune crearea unei comisii specializate de evaluare a integrității în acest sens.

Reieșind din specificul activității Comisiei de evaluare, precum și din necesitatea de a exclude orice formă de control sau imixtiune în activitatea acesteia, se propune Comisia de evaluare să dispună de independență funcțională și autonomie administrativă. Astfel, se vor evita oricare imixtiuni din partea conducerii ministerului în activitatea acesteia.

Comisia de evaluare va avea în componența sa 6 membri și se va pronunța prin vot referitor la rezultatele evaluării efectuate.

Remarcăm că trei din membrii Comisiei de evaluare vor fi numiți de către partenerii de dezvoltare a Republicii Moldova, aspect care prezintă relevanță în efortul guvernamental de a spori credibilitatea direcției alese de reforme și de a asigura transparența mecanismelor propuse în vederea realizării angajamentelor asumate pe plan internațional în legătură cu reformarea domeniului justiției.

În proiect se propune ca cei trei membri ai Comisiei de evaluare, care urmează a fi propuși de către Parlament să fie repartizați între majoritatea și opoziția parlamentară în mod proporțional, reieșind din numărul de mandate parlamentare deținute. Astfel, majoritatea parlamentară urmează să propună doi membri, iar opoziția – un membru.

Potrivit prevederilor legislației ce reglementează activitatea CSM, CSP și organelor specializate ale acestora, anterior desfășurării concursurilor pentru selectarea candidaților, aceștia trebuie să depună la CSM sau, după caz, la CSP dosarul de concurs.

Prezentul proiect prevede obligativitatea de a include decizia Comisiei de evaluare în dosarul de concurs al candidaților. Astfel, instituția competentă de desemnarea membrilor în CSM, CSP și organele specializate ale acestora va sesiza Comisia de evaluare, solicitând evaluarea integrității candidaților care au aplicat la concurs.

Drept urmare a desfășurării activității sale, Comisia independentă de evaluare va emite o decizie. Reieșind din faptul că decizia respectivă reprezintă un act administrativ, contestarea acesteia se va face conform prevederilor Codului administrativ nr. 116/2018 cu derogările stabilite în prezentul proiect.

De asemenea, se intervine în listele criteriilor conform cărora sunt selectați candidații la funcțiile administrative prin stabilirea unui nou criteriu obligatoriu – prezentarea deciziei de promovare a evaluării integrității efectuate de către Comisia independentă de evaluare.

Suplimentar, având în vedere termenii restrânși în care trebuie soluționată problema deblocării activității CSM, CSP și organelor specializate, se propune ca contestațiile deciziei Comisiei de evaluare să fie examinată de către Curtea de Apel Chișinău, în calitate de instanță sesizată în fond. În același context, proiectul prevede instituirea unor termeni restrânși pentru depunerea contestării (5 zile) și pentru depunerea recursului (5 zile).

Acești termeni restrânși de contestare sunt justificați de faptul că evaluarea integrității se efectuează în privința unor persoane care participă în „scrutine”, motiv pentru care aici urmează a fi reținute considerentele avute în vedere la consacrarea termenelor restrânși pentru procedurile de contestare similare prevăzute de Codul electoral.

Reținem că rezultatul evaluării integrității și a stilului și costurilor de viață ale candidaților la funcțiile administrative din CSM, CSP și organele specializate ale acestora **nu va avea nici un efect asupra carierei acestora în calitate de judecători sau procurori**. Evaluarea propusă prin intermediul prezentului proiect se face doar în raport cu funcția administrativă pentru care se candidează și **nu are drept scop evaluarea aptitudinilor profesionale ale candidaților**. Pe cale de consecință, mecanismul propus prin proiectul dat nu afectează garanția de independență constituțională ale judecătorilor și procurorilor, nepereclitînd în continuare exercitare atribuțiilor candidaților judecători și procurori.

Subliniem faptul că prezentul proiect de lege nu are drept scop modificarea competențelor CSM sau CSP și nici excluderea unora din acestea. Scopul urmărit este de a asigura un echilibru dintre reprezentativitate acestora și pe de altă parte funcționalitatea minimă a lor.

Dat fiind necesitatea de a ”reseta” funcționarea CSM, CSP și organelor specializate ale acestora, propunem crearea Comisiei de evaluare pentru perioada efectuării evaluării tuturor candidaților la funcțiile administrative din organele prevăzute la art. 2 alin. (1) din proiect, care vor fi vacante la data intrării în vigoare a prezentului proiect de lege.

4. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului va implica cheltuieli suplimentare din bugetul de stat în partea ce ține de remunerarea activității membrilor Comisiei de evaluare. Proiectul prevede achitarea unui salariu la nivelul salariului de funcție al Judecătorului Curții Supreme de Justiție cu vechimea în muncă de până la 16 ani,.

Asigurarea materială a activității comisiei respective va fi asigurată din contul bugetului Ministerului Justiției.

Calculule detaliate a cheltuielilor vor fi reflectate în Analiza impactului de reglementare.

5. Modul de incorporare a proiectului în sistemul actelor normative în vigoare

Drept urmare a adoptării prezentului proiect nu este necesară modificarea cadrului normativ conex. Prezentul proiect implică doar aprobarea de către Comisia de evaluare a propriului regulament de organizare și funcționare .

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional*, proiectul urmează a fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, la directoriul *Transparența decizională*, secțiunea *Anunțuri privind inițierea elaborării actelor normative*.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU