



MD-2005, mun. Chișinău, str. Cosmonauților, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel. (022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

nr. \_\_\_\_\_

La nr. \_\_\_\_\_

## Guvernul Republicii Moldova

Cu referință la Indicația nr. 2503-102 din 12 mai 2015, vizînd prezentarea informației privind implementarea Programului de activitate al Guvernului 2015-2018 și Notelor informative din partea partenerilor de dezvoltare (reforme imediate <100 zile), Ministerul Finanțelor comunică următoarele.

### ***La Programul de activitate al Guvernului 2015-2018***

#### **IV. Dezvoltarea economică, sporirea competitivității și crearea locurilor de muncă**

##### ***D. Politici fiscale și administrare fiscală și vamală eficientă***

##### ***1. Eficientizarea legislației fiscale, consolidarea și unificarea unor impozite pentru reducerea poverii fiscale asupra mediului de afaceri***

Au fost elaborate și aprobate măsurile de politică fiscală pentru anul 2015 și proiectul de lege privind realizarea măsurilor date (Legea nr. 71 din 12.04.2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative), care vizează:

- acordarea pe o perioadă nedeterminată a facilității fiscale privind scutirea de impozitul pe veniturile obținute din dobînzile aferente valorilor mobiliare de stat;
- menținerea și revederea facilității fiscale privind cota redusă a TVA de 8% pentru producția agricolă primară, prin aplicarea acesteia față de producția din zootehnie în formă naturală și masă vie destinate reproducerii, fitotehnie și horticulură în formă naturală;
- extinderea mecanismului de restituire a TVA la investiții (cheltuieli) capitale în clădirile de producție;
- anularea obligației contribuabilului de a calcula și achita TVA la vînzarea mărfurilor, serviciilor sub costul acestora;
- extinderea cotei zero a TVA pentru livrarea biomasei destinată producerii energiei termice și apei calde;
- extinderea dreptului de restituire a sumei accizului pentru toți agenții economici ce efectuează exporturi de mărfuri supuse accizelor prelucrate și/sau fabricate în țară.

*2. Elaborarea și adoptarea unui nou Cod fiscal și a unui nou Cod vamal, care să asigure predictibilitatea, transparența, siguranța, echitatea și claritatea politicilor fiscale și vamale*

A fost inițiat procesul de armonizare, prin elaborarea noului Cod vamal al Republicii Moldova racordat la prevederile Codului vamal comunitar.

*6. Revederea sistemului de cheltuieli permise spre deducere de către agenții economici în scopuri fiscale*

Au fost elaborate și aprobate măsurile de politică fiscală pentru anul 2015 și proiectul de lege privind realizarea măsurilor date (Legea nr. 71 din 12.04.2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative), care vizează revederea sistemului de cheltuieli permise spre deducere de către agenții economici în scopuri fiscale, pentru reziduuri, deșeuri și perisabilități naturale; cheltuieli legate de întreținerea, funcționarea și reparația autoturismelor folosite de directorii generali, directorii executivi și asimilați, precum și conducătorii în domeniul administrativ; primele de asigurare facultativă de asistență medicală.

*9. Introducerea principiului de înregistrare benevolă în calitate de plătitor de TVA indiferent de rulaj; simplificarea procedurii de restituire a TVA*

Au fost elaborate și aprobate măsurile de politică fiscală pentru anul 2015 și proiectul de lege privind realizarea măsurilor date (Legea nr. 71 din 12.04.2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative), care vizează acordarea posibilității înregistrării benevole în calitate de contribuabil al TVA, în cazul în care agentul economic intenționează să efectueze livrări impozabile de mărfuri și servicii, fiind modificat art. 112 alin. (2) din Codul fiscal.

*10. Implementarea programelor de conformare a contribuabililor și dezvoltarea capacităților de management al riscurilor; implementarea Strategiei de conformare a persoanelor fizice cu venituri mari*

1. A fost elaborat și aprobat, prin Ordinul Inspectoratului Fiscal Principal de Stat nr. 130 din 24.02.2015, Programul privind conformarea voluntară a contribuabililor pentru anul 2015;
2. Prin Ordinul Inspectoratului Fiscal Principal de Stat nr. 1720 din 04.12.2014 a fost aprobată Metodologia de estimare a decalajului fiscal. Prin Ordinul Inspectoratului Fiscal Principal de Stat nr. 107 din 11.02.2015 au fost aprobate Normele metodologice privind determinarea și clasificarea riscurilor de conformare fiscală.

De asemenea, a fost inițiată elaborarea Sistemului de analiză a riscurilor de conformare, care are drept scop optimizarea administrării fiscale prin asigurarea planificării controalelor fiscale și promovării conformării fiscale voluntare a contribuabililor în baza analizei riscurilor.

3. A fost elaborat Programul de conformare a persoanelor fizice cu venituri mari pentru anii 2015-2016.

### *11. Excluderea activităților improprii din competențele Serviciului Fiscal de Stat*

Această normă este introdusă în proiectul de lege cu privire la statutul Serviciului Fiscal de Stat, care este la etapa de avizare. Suplimentar, în scopul de a aduce legislația națională în corespundere cu proiectul legii sus-menționat, se elaborează un proiect de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.

### *12. Implementarea „Contului unic” de achitare a obligațiilor fiscale*

Prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr.120 din 07.08.2014 a fost instituit grupul de lucru privind implementarea contului unic pentru achitarea obligațiilor fiscale, în componența căruia au fost incluși reprezentanții Ministerului Finanțelor, inclusiv din cadrul Trezoreriei de Stat și Î.S. „Fintehinform”, Inspectoratului Fiscal Principal de Stat și Î.S. „Fiscservinform”. În cadrul ședințelor de lucru au fost puse în discuție posibilitățile achitării mai multor impozite și taxe printr-un singur document de plată, cât și necesitatea ajustării cadrului legislativ și normativ pentru implementarea Contului unic. La 23.10.2014, în incinta Ministerului Finanțelor a avut loc o ședință de lucru, fiind prezentat conceptul de implementare a Contului unic, conform căruia implementarea urmează a fi realizată în mai multe etape. Conceptul elaborat a fost prezentat USAID/BRITE pentru examinare și propuneri. USAID BRITE a venit cu o soluție de implementare a contului unic, aceasta fiind prezentată atât grupului de lucru instituit în scopul implementării contului unic pentru achitarea obligațiilor, cât și factorilor de decizie din cadrul Ministerului Finanțelor.

În prezent, se așteaptă răspuns de la Centrul de Guvernare Electronică asupra posibilităților sistemului de achitare MPay de interconectare cu băncile comerciale.

### *13. Implementarea Sistemului informațional automatizat „Sistemul de management al cazurilor”*

Este în proces de elaborare sarcina tehnică a SIA „Managementul cazurilor”, modulul „Control”, modulul „Contestații”, modulul „Restituire TVA/Acciz” și „Executare silită”. Conform Ordinului Inspectoratului Fiscal Principal de Stat nr. 909 din 26 iunie 2014, cu modificările și completările ulterioare, a fost desemnat grupul de lucru responsabil de coordonarea măsurilor de implementare a sistemului SIA „Sistem de management al cazurilor”, iar prin Ordinul Inspectoratului Fiscal Principal de Stat nr.1183 din 11 august 2014, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat Planul de acțiuni privind măsurile de elaborare și lansare a sistemului SIA „Sistem de management al cazurilor”, la fel și termenele de executare a acțiunilor incluse în plan.

Totodată, au fost organizate circa 30 ședințe de lucru, în cadrul cărora au fost descrise cerințele aferente elaborării Caietului de sarcini, modulul „Executare silită”. La moment, proiectul Caietului de sarcini pentru modulul menționat supra este la etapa de coordonare și aprobare.

### *14. Implementarea sistemului de declarare, raportare fiscală și achitare electronică*

Au fost întreprinse un șir de acțiuni referitoare la extinderea serviciului de raportare electronică „Declarație electronică” în cadrul unor instituții, cum ar fi: Compania Națională de Asigurări în Medicină, Casa Națională de Asigurări Sociale și Biroul Național de Statistică.

Utilizarea serviciului „Declarație electronică” în rândul contribuabililor este în creștere, fapt demonstrat de următoarea statistică: 46643 declarații au fost prezentate de către 7593 contribuabili în anul 2011, 764590 declarații de către 21487 contribuabili în anul 2012, 920270 declarații de către 27923 contribuabili în anul 2013 și 908618 declarații au fost prezentate în anul 2014, ceea ce constituie – 54,25% din totalul documentelor procesate, perfectate de către contribuabili.

Se menționează că, pentru utilizatorii - persoane fizice este disponibil *Serviciul MPay*, care reprezintă un instrument informațional cu ajutorul căruia pot fi achitate diverse servicii online. În cazul plăților în numerar, cetățenii care nu au acces la internet se pot adresa la ghișeele băncilor conectate sau la oficiile Î.S. „Poșta Moldovei”.

*15. Aplicarea instrumentelor vamale moderne de analiză a riscurilor; intensificarea măsurilor de prevenire și combatere a contrabandei și 16. Consolidarea capacităților auditului post-vămuire*

Serviciul Vamal a promovat modificările în Codul vamal nr. 1149-XIV din 20 iulie 2000, (**aprobat prin** Legea nr. 71 din 12.04.2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative), privind introducerea conceptului de culoar albastru de vămuire, care presupune acordarea liberului de vamă fără efectuarea controlului vamal, cu efectuarea în baza principiului selectivității a controlului ulterior prin reverificarea declarației vamale. Acest instrument va reduce numărul controalelor la frontieră și, respectiv, durata și costurile aferente procedurilor de vămuire. Astfel, controlul vamal se va reorienta de la prima linie de control la controlul post-vămuire, prin implementarea unui sistem eficient de reverificare a declarațiilor vamale. Scopul primar al culoarului albastru este asigurarea realizării obiectivelor strategice ale Serviciului Vamal privind facilitarea comerțului (dezvoltarea conformării benevole) și menținerea controlului vamal eficient.

*17. Modernizarea sistemelor informaționale vamale pentru asigurarea interoperabilității cu sistemele informaționale europene*

În martie 2015 a avut loc o ședință cu participarea reprezentanților Serviciului Vamal, UNCTAD și USAID BRITE, în cadrul căreia s-a discutat despre posibilitatea de a fi procurată și implementată o versiune nouă modernizată a SIIV „Asycuda World”. Totodată, ca proiect pe termen mediu a fost discutată crearea în SIIV „Asycuda World” a fișei agentului economic. La moment, se poartă negocieri între UNCTAD și USAID BRITE privind suportul financiar necesar realizării acestui proiect.

*18. Implementarea ghișeului unic bazat pe interacțiunea electronică dintre autoritatea vamală și alte autorități competente și 19. Facilitarea transportului internațional de mărfuri prin implementarea Noului Sistem Computerizat de Tranzit (NCTS), conform standardelor europene*

În noiembrie 2014 a fost elaborată și transmisă Comisiei Europene fișa de proiect TWINNING pentru dezvoltarea Ghișeului unic la frontieră și implementarea Noului Sistem Computerizat de Tranzit (NCTS). În martie 2015 fișa de proiect a fost aprobată de către Comisia Europeană, totodată fiind inițiată procedura de identificare a țării partener din cadrul UE.

*20. Dezvoltarea sistemului de Tarif Vamal Integrat al Republicii Moldova (TARIM), în conformitate cu cel comunitar*

În vederea dezvoltării sistemului de Tarif Vamal Integrat al Republicii Moldova (TARIM), în conformitate cu cel comunitar, ca urmare a aprobării, prin Legea nr. 172 din 25 iulie 2014, a Nomenclaturii combinate a mărfurilor, ajustată la ultima versiune a Sistemul armonizat de clasificare și codificare a mărfurilor (HS2012), au fost revizuite Normele metodologice privind clasificarea unor categorii de mărfuri și deciziile prealabile de clasificare, modificările fiind operate prin Ordinul Serviciului Vamal nr. 510 din 18.12.2014 cu privire la modificarea ordinelor cu privire la clasificarea unor categorii de mărfuri. Totodată, au fost operate ajustările necesare în sistemul informațional integrat vamal Asycuda World și în TARIM.

Concomitent, la inițiativa Serviciului Vamal, prin Dispoziția Primului-ministru nr. 45-d din 28 aprilie 2015, s-a instituit un grup de lucru interministerial, care va revizui toate actele permissive la import/export, în vederea stabilirii exacte a codului mărfii pentru care acestea se aplică. În baza codificării, informația va fi introdusă în TARIM și va putea fi consultată de toți agenți economici pe pagina oficială a Serviciului Vamal - [www.customs.gov.md](http://www.customs.gov.md). Astfel, informația despre toate actele permissive (certificate, licențe, autorizații) necesare importului/exportului va putea fi găsită prin accesarea unei baze de date automatizate TARIM.

*21. Instituirea mecanismului de obținere a statutului de exportator autorizat (approved exporter) prin elaborarea amendamentelor la Codul vamal și a actelor normative subsidiare acestuia, care vor asigura implementarea mecanismului în cauză*

În scopul racordării la legislația UE privind mecanismul de obținere a statutului de exportator autorizat, prin Legea nr. 71 din 12.04.2015 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, au fost efectuate modificări la Codul vamal nr. 1149-XIV din 20 iulie 2000 și Legea nr.1380-XIII din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful vamal. Proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la acordarea și utilizarea statutului de exportator aprobat” a fost remis Guvernului spre aprobare.

*22. Introducerea mecanismelor de „Import Control System” și „Export Control System”*

Proiectul de modificare a Codului Vamal privind implementarea și aplicarea sistemelor de control al exporturilor și importurilor după modelul european (Import Control System și Export Control System) a fost elaborat de Ministerul Economiei. S-a convocat un grup de lucru în vederea implementării acestor mecanisme. Realizarea acțiunii date a fost stopată din lipsa resurselor financiare, care urmează a fi identificate.

*23. Implementarea conceptului de management integrat al frontierei de stat*

Serviciul Vamal va beneficia de suport în contextul implementării Proiectului de instruire al Inițiativei prioritare privind Managementul Integrat al Frontierelor în cadrul Parteneriatului Estic, inițiat la sfârșitul anului 2014. Proiectul vizat cuprinde organizarea în perioada de 3 ani a evenimentelor de instruire pentru statele Parteneriatului Estic la

tematicile prioritare și va fi implementat de către Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operaționale la Frontierele Externe ale statelor membre ale UE (FRONTEX) în colaborare cu Organizația Mondială a Vămirilor (OMV), Organizația Internațională pentru Migrația (OIM), Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor Migraționale (ICMPD).

*25. Fortificarea capacităților echipelor vamale mobile pentru asigurarea unui control eficient în interiorul țării, inclusiv în perimetrul transnistrean*

În vederea eficientizării colaborării între echipele mobile a Serviciului Vamal și a Departamentului Poliția de Frontieră, pe 20 martie 2015, în cadrul ședinței comune, a fost propusă crearea unui grup de lucru comun, alcătuit din reprezentanții Serviciului Vamal, Departamentului Poliția de Frontieră și EUBAM. De asemenea, a fost discutată necesitatea elaborării unui proiect de protocol între cele două entități, care va stabili conceptul, crearea și modul de activitate a echipelor mobile mixte. Totodată, părțile au accentuat necesitatea de a prevedea expres competențele fiecărei entități în cadrul echipelor mixte ce urmează a fi create.

La ședința, organizată pe 02 aprilie 2015, s-a convenit asupra elaborării unui acord de cooperare, părțile urmînd să se expună cu privire la proiectul acordului.

Totodată, se menționează că, în cadrul Serviciului Vamal, prin Ordinul Serviciului Vamal nr. 109-O din 16 martie 2015, a fost creat Grupul de lucru pentru evaluarea riscurilor de integritate în domeniul activității echipelor mobile și a Biroului vamal Leușeni. Membrii grupului de lucru (cu suportul reprezentantului Centrului Național Anticorupție) vor avea misiunea de a identifica factorii instituționali care ar putea favoriza în mod direct sau indirect flagelul corupțional, în cadrul subdiviziunilor propuse, cu înaintarea propunerilor de lichidare sau minimizare a acestora.

*26. Revizuirea principiilor și a conceptului de aplicare a răspunderii pentru comiterea încălcărilor legislației vamale, în sensul neadmiterii aplicării unor amenzi exagerat de mari pentru încălcările minore sau care nu au prejudiciat încasările la bugetul de stat*

În vederea revizuirii principiilor și a conceptului de aplicare a răspunderii pentru comiterea încălcărilor legislației vamale a fost elaborat proiectul de lege privind modificarea Codului Vamal (art.231, 232) și a Codului Contravențional (art.287), care a fost remis EUBAM pentru consultare.

**Adițional, în domeniul administrării vamale** au fost înregistrate următoarele realizări:

*Dezvoltarea declarării electronice (E-customs)*

Serviciul Vamal a continuat promovarea declarării electronice la export. Numărul agenților economici care utilizează vămuirea electronică este în continuă creștere. Astfel, dacă în 2014 erau înregistrate doar zeci de declarații electronice la export, astăzi numărul acestora a crescut, în doar cîteva luni, pînă la 25% din totalul exporturilor și această tendință este în continuă ascensiune. Începînd cu 1 martie 2015, toți agenții economici pot declara electronic nu doar exportul, dar și importul de mărfuri. Odată cu lansarea declarării

electronice au fost create 9 posturi vamale virtuale/electronice care asigură procesarea declarațiilor vamale, depuse de agenții economici din toate regiunile țării.

În cadrul posturilor electronice toate acte vamale sînt perfectate prin intermediul sistemului automatizat, exclusiv în format electronic, iar mărfurile pot fi transportate direct la frontieră, în cazul exportului, sau la depozitul agentului economic, în cazul importului, fără a fi necesară prezentarea acestora la postul vamal intern. Un alt avantaj este faptul că, vămuirea electronică, prin definiție, elimină contactul direct între agentul economic și colaboratorul vamal în momentul depunerii declarației vamale și examinării ei. Astfel, se minimizează riscurile de corupție, iar întreagă procedura devine absolut transparentă și supravegheată în regim on-line.

#### *Dezvoltarea procedurilor simplificate și conceptului recunoașterii Agentului Economic Autorizat (AEO) din UE*

S-a înregistrat o tendință pozitivă, fiind înregistrați în total 71 de companii care dețin certificatul AEO (Agent Economic Autorizat) și utilizează vămuirea la domiciliu. AEO beneficiază de un număr redus de controale vamale și se bucură de traversări mai rapide ale frontierei.

Serviciul Vamal și Comisia Europeană au convenit asupra lansării, începînd cu 1 iulie 2015, a proiectului-pilot de recunoaștere unilaterală a AEO din UE la postul vamal Leușeni-Albița. Este de menționat că, lansarea proiectului-pilot respectiv va contribui la simplificarea procedurilor de trecere a frontierei la cel mai important și solicitat punct de trecere a frontierei externe a UE cu RM-Leușeni, totodată, implementarea cu succes a acestuia va servi drept bază pentru inițierea mecanismului de recunoaștere bilaterală a AEO între RM și UE.

#### *Construcția laboratorului vamal*

A continuat construcția laboratorului vamal și dotarea acestuia cu echipament special, cu suportul fondurilor UE. Darea în exploatare și echiparea acestuia este preconizată pentru mijlocul anului 2015. Grație capacităților laboratorului vamal, Serviciul Vamal va dispune de instrumente adiționale de control a mărfurilor, în special verificarea corectitudinii codului tarifar, originii și valorii mărfurilor, toate acestea fiind baza pentru calcularea și încasarea taxelor și impozitelor în bugetul de stat.

#### *Reducerea numărului de acte necesare pentru vămuire*

Serviciul Vamal a elaborat proiectul hotărîrii Guvernului, care are drept scop reducerea numărului de acte necesare vămuirii mărfurilor importate/exportate, în vederea simplificării comerțului extern și armonizării cu practicile internaționale în domeniu. Proiectul propune stabilirea unui număr minim de acte obligatorii, și anume 3 acte, solicitate în procesul de vămuire a mărfurilor și mijloacelor de transport și se bazează pe analiza practicilor altor state (conform Raportului Băncii Mondiale Doing Business), precum și legislația UE. În acest context, proiectul prevede că declarația vamală se va depune organelor vamale, fiind însoțită de cel puțin următoarele acte obligatorii: a) factura; b) documente de transport; c) acte permissive necesare pentru acordarea liberului de vamă, dacă pentru mărfurile declarate legislația prevede prezentarea acestor acte. Aprobarea

acestor completări va simplifica procedurile de import/export pentru agenții economici, care vor avea o claritate vizînd actele minimum necesare pentru vămuire.

### ***G. Administrarea proprietății publice***

#### ***2. Efectuarea auditului de performanță și a inspectărilor financiare la companiile aflate în proprietatea statului***

Inspekția Financiară, pe parcursul lunilor ianuarie - aprilie 2015, în vederea asigurării misiunii sale, a efectuat 31 inspectări (controale) financiare privind conformitatea cu legislația în vigoare a operațiunilor și tranzacțiilor ce țin de gestionarea resurselor bugetului public național și patrimoniului public la companiile aflate în proprietatea statului. În rezultatul inspectărilor financiare efectuate s-a stabilit nerespectarea de către conducătorii entităților a prevederilor legislației și a actelor normative în vigoare, fiind depistate încălcări estimate în sume bănești la entitățile în care statul deține cotă parte sau este fondator în mărime de 32,3 milioane lei.

Încălcările depistate în cadrul inspectării financiare au fost acoperite în sumă de 145,8 mii lei. În temeiul pct.7 alin.1, lit.j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspekției Financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1026 din 02.11.2010 „Privind organizarea activității de inspectare financiară”, acoperirea pagubelor stabilite are loc prin înaintarea conducătorilor și executorilor de buget, ale entităților supuse inspectării financiare, a prescripțiilor executorii privind lichidarea iregularităților constatate.

Față de persoanele cu funcții de răspundere în perioada curentă, pentru încălcările stabilite în urma inspectărilor financiare, au fost adoptate 7 decizii de sancționare în baza proceselor – verbale, în baza cărora s-au aplicat sancțiuni contravenționale în sumă de 6,5 mii lei.

Concomitent, pe parcursul lunilor ianuarie – aprilie 2015, au fost remise în adresa organelor de drept 7 materiale ale inspectărilor efectuate, suma totală a încălcărilor depistate constituind 32,3 milioane lei.

## **VII. BUNA GUVERNARE**

### ***B. Finanțele publice***

#### ***2. Asigurarea bunei implementări a Strategiei de descentralizare financiară, în conformitate cu Legea privind finanțele publice locale***

În contextul reformei de descentralizare financiară, în conformitate cu Strategia națională de descentralizare și Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012-2015, aprobată prin Legea nr. 68 din 05 aprilie 2012, prin Legea nr. 267 din 01 noiembrie 2013 pentru modificarea și completarea unor acte legislative au fost operate modificări la Legea nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale și Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997. Astfel, începînd cu 1 ianuarie 2015, noul sistem de formare a bugetelor locale se aplică în toate unitățile administrativ-teritoriale.



În acest context, la moment, se află în faza de finalizare studiul de evaluare a impactului implementării noului sistem de formare a bugetelor locale în comunitățile „pilot” (78 unități administrativ-teritoriale, dintre care 4 de nivelul al doilea), avînd drept scop identificarea unor eventuale lacune în procesul de implementare, precum și formularea concluziilor și recomandărilor privind perfecționarea sistemului.

*4. Implementarea sistemului „Trezorerie în timp real”, care să ofere accesul publicului la informații privind fluxurile financiare, veniturile și cheltuielile publice, datoria publică, gestionarea proprietății publice, contractele de achiziții de mărfuri, lucrări și servicii publice, precum și privind subvențiile și ajutorul de stat*

Lunar, pe site-ul Ministerului Finanțelor se plasează rapoartele periodice privind executarea bugetului public național.

*6. Implementarea integrală și perfecționarea sistemului de bugetare pe programe bazat pe performanță*

Bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea pentru anul 2015 au fost elaborate și aprobate pe bază de programe și performanță.

Totodată, se menționează că, începînd cu elaborarea proiectului de buget pentru anul 2016 și a estimărilor pe anii 2017-2018, se preconizează extinderea bugetării pe programe și performanță și la nivelul întîi al administrației publice locale.

Astfel, pentru a realiza acest obiectiv, a avut loc instruirea formatorilor din cadrul direcțiilor finanțe ale unităților administrativ-teritoriale în domeniul planificării bugetare și acordarea suportului autorităților publice centrale și locale în instruirea extinsă la nivel central și local (cu implicarea instituțiilor din subordine) privind aplicarea noului SIMF în planificarea bugetară pe anii 2016-2018. În perioada mai iunie curent, cu suportul Programului Comun de Dezvoltare Locală Integrată (PNUD), va avea loc instruirea extinsă privind metodologia bugetării pe programe și performanță pentru reprezentanții autorităților administrației publice locale de nivelul întîi.<sup>1</sup>

***La Notele informative din partea partenerilor de dezvoltare***

**FINANȚELE PUBLICE**

**Reforme imediate (<100 zile)**

*- Elaborarea și aprobarea Legii bugetului pentru 2015 în baza unor scenarii macroeconomice conservative și în corespundere cu regulile fiscale reglementate prin intermediul legislației privind responsabilitatea fiscală, vizînd un deficit sub 3 la sută din PIB*

---

<sup>1</sup> Informația dată este actuală inclusiv pentru reforma pe termen scurt (<100 zile) Consolidarea capacităților autorităților publice centrale și locale de a implementa noul sistem fiscal prin dezvoltarea capacității de coordonare a Ministerului Finanțelor și oferirea asistenței tehnice și metodologice APL pentru o tranziția la noul sistem fiscal, comp. Descentralizarea și dezvoltarea regională din Notele informative din partea partenerilor de dezvoltare.

Guvernul a elaborat și a aprobat, prin angajarea răspunderii față de Parlament, în temeiul art. 106<sup>1</sup> din Constituție, proiectul legii bugetului de stat pe anul 2015 și proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, ce rezultă din politica bugetar-fiscală pe anul 2015.

Un accent deosebit în anul 2015 este pus pe asigurarea stabilității macrofinanciare în corelare strânsă a cadrului de cheltuieli cu cadrul de resurse disponibil prin sporirea eficacității și eficienței cheltuielilor publice, prioritizării programelor de cheltuieli și direcționării resurselor disponibile la programe de importanță vitală, fără a admite crearea de blocaje financiare în sistemul financiar.

Politica bugetar-fiscală aprobată pentru anul 2015, împreună cu măsurile prevăzute în buget, ca instrumente pe care le aplică Guvernul pentru stabilizarea și relansarea economică către anul 2016 variază de la stimularea consumului și economiei până la măsuri de facilitare a accesului mediului de afaceri la mijloace financiare mai accesibile, măsuri mai puțin populare cu un caracter reformativ. Selectarea acestor instrumente s-a efectuat de o manieră participativă, cu suportul partenerilor de dezvoltare a țării. Conform Legii bugetului de stat pe anul 2015, veniturile bugetului public național vor fi în creștere cu 6,9 %, iar cheltuielile – cu 12,3 %. Cheltuielile în domeniul social se atestă 65,4 %, cheltuielile în domeniul economic – 17,1 %. Cheltuielile capitale vor constitui 9,5 % din cheltuielile totale.

Pe parcursul a 4 luni ale anului curent, la bugetul public național au fost acumulate venituri de 29, 7 la sută din volumul estimat pe an. E de menționat că, în rezultatul măsurilor întreprinse, trendul majorării veniturilor pe parcursul anului 2015a fost restabilit. Dacă pe rezultatele anului 2014 încasările veniturilor publice au scăzut cu 1,2 la sută față de suma prognozată pe an, atunci comparativ cu perioada similară a anului 2014 încasările pentru 4 luni ale anului 2015 s-au majorat cu 14,9 la sută. În această perioadă au fost efectuate cheltuieli la nivel de 27,5 la sută din suma preconizată pe an. Comparativ cu 4 luni ale anului 2014 în anul 2015 au fost efectuate cheltuieli mai mult cu 15,6 la sută. Din suma totală a cheltuielilor, cheltuielile de ordin social au constituit 74,3 la sută. Pe parcursul perioadei, Guvernul a achitat și va achita integral salariile angajaților din sectorul bugetar, a asigurat și va asigura în continuare transferurile către bugetele UAT, BASS și FAOAM.

*- Revizuirea criteriilor de selectare a auditului și inițierea implementării abordării în bază de riscuri la planificarea auditului și desfășurarea investigațiilor în cadrul SFS*

Prin Ordinul Inspectoratului Fiscal Principal de Stat nr. 1720 din 04.12.2014 a fost aprobată Metodologia de estimare a decalajului fiscal.

Prin Ordinul Inspectoratului Fiscal Principal de Stat nr. 107 din 11.02.2015 au fost aprobate Normele metodologice privind determinarea și clasificarea riscurilor de conformare fiscală.

De asemenea, a fost inițiată elaborarea Sistemului de analiză a riscurilor de conformare, care are drept scop optimizarea administrării fiscale prin asigurarea planificării controalelor fiscale și promovării conformării fiscale voluntare a contribuabililor în baza analizei riscurilor.

În prezent, Serviciul Fiscal de Stat nu are atribuții de investigare și urmărire penală. Această normă este introdusă în proiectul de lege cu privire la statutul Serviciului Fiscal de Stat, care este elaborat și este la etapa de avizare.

*- Aprobarea propunerii SFS pentru o structură organizațională de administrare fiscală unificată<sup>2</sup>*

**MINISTRU**

**Anatol ARAPU**

Executor: Bodrug Tatiana  
Tel.: 022 26 27 27  
e-mail: [tatiana.razgradscaia@mf.gov.md](mailto:tatiana.razgradscaia@mf.gov.md)

---

<sup>2</sup> A se vedea informațiile expuse în cap. IV. Dezvoltarea economică, sporirea competitivității și crearea locurilor de muncă lit. d. Politici fiscale și administrare fiscală și vamală eficientă, prioritatea nr. 11. Excluderea activităților improprii din competențele Serviciului Fiscal de Stat din Programul de activitate al Guvernului 2015-2018.

